



ODUNPAZARI BELEDİYESİ
MECLİS DENETİM KOMİSYONU
2023 YILI RAPORU

DENETİM YERİ

İLİ : ESKİŞEHİR
İDARESİ : ODUNPAZARI BELEDİYESİ
BELEDİYE BAŞKANI : Av. Kazım KURT

DENETLEYEN

MECLİS ÜYESİ: Saffet ÇELEN
MECLİS ÜYESİ: Dilaver ATAY
MECLİS ÜYESİ: Yüksel YOLDAŞ

DENETLENEN

KURUM : Odunpazarı Belediyesi
YAPILAN DENETİM : Gelir, Gider ve İşlem Denetimi
DENETLENEN DÖNEM : 01.01.2023 – 31.12.2023

DENETLEME TARİHİ

Denetime Başlama : 08.01.2024
Denetime Son Verme : 18.03.2024
Toplantı Gün Sayısı : 45

İÇİNDEKİLER

I-DAYANAK

II-AMAÇ

III-SUNUŞ

IV-YAPILAN TESPİTLER

A-BELEDİYENİN GELİRLERİ

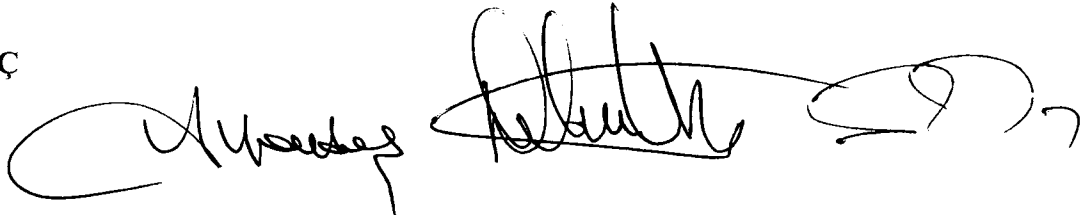
- 1-Vergi Gelirleri
- 2-Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri
- 3-Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler
- 4- Diğer Gelirler
- 5-Sermaye Gelirleri

2023 Yılı Bütçe Gelirlerinin Tahakkuk, Tahsilat ve Gerçekleşme Oranları
2023 Yılı Gayrimenkul Satışları
Öz Gelirlerin Mukayese Tablosu
31.12.2023 Tarihi İtibariyle Banka Mevcutları

B- BELEDİYENİN GİDERLERİ

- 1-Personel Giderleri
Odunpazarı Belediyesi Personel Sayısı
Personel Giderlerinin 5393 S.K. 49. Maddesine Göre (%30) Hesaplaması
Personel Giderlerinin 375 Sayılı K.H.K Ek 20. Maddesine Göre (%40) Hesaplaması
- 2-S.G.K. Ödenen Prim Giderleri
- 3-Mal ve Hizmet Alımları
İhaleli Alımlar ve Listesi
- 4-Faiz Giderleri
- 5-Cari Transferler
- 6-Sermaye Giderleri
Bilanço Verileri
2023 Mali Yılı Bütçe Gelir-Gider Gerçekleşme Oranları

V-SONUÇ



I-DAYANAK

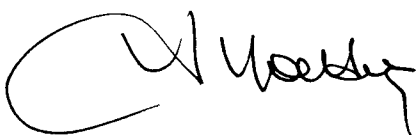
Eskişehir Odunpazarı Belediyesinin 2023 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt işlemlerinin ve yapılan işlemlerin 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince belirtilen süre içerisinde denetimi yapmak üzere Belediye Meclisinin 02.01.2024 tarih ve 1/3 sayılı toplantısında gizli oyla seçilen ve üç kişiden oluşan komisyonun çalışmalarına 08.01.2024 tarihinde başladığı ve aldığı kararla;

Denetim Komisyonu 08.01.2024 tarihli toplantısında, Denetim Komisyonu Başkanlığına Saffet ÇELEN, Başkan Vekilliğine Dilaver ATAY ve Üyeliğe ise Yüksel YOLDAŞ'ı seçerek, 2023 yılı üzerinde denetim çalışmalarının nasıl yapılacağına esas ve usullerini belirleyerek görevine başlamıştır.

II-AMAÇ

Komisyonumuzun yaptığı çalışma ile belediyenin 2023 yılı gelir ve giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemlerinin değerlendirilmesinde;

- “03.07.2005 tarih ve 5393 sayılı Belediye Kanunu”,
- “29.07.1970 tarih ve 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu”,
- “10.12.2003 tarih ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu”,
- “10.07.2004 tarih ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu”,
- “26.05.1981 tarih ve 2464 sayılı Belediye Gelirler Kanunu”,
- “04.01.2002 tarih ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu”,
- “08.09.1983 tarih ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu”,
- “25.10.1984 tarih ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanunu”,
- “03.05.1985 tarih ve 3194 sayılı, İmar Kanunu”,
- “04.11.1983 tarih ve 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu”,
- “05.01.1961 tarih ve 237 sayılı Taşıt Kanunu”,
- “21.07.1953 tarih ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunu”,
- “28.03.2002 tarih ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunu”,
- “24.04.1930 tarih ve 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanunu”,
- “31.05.2006 tarih ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu”,
- “04.01.1961 tarih ve 213 sayılı Vergi Usul Kanunu”,
- “09.08.1983 tarih ve 2872 sayılı Çevre Kanunu”,
- “14.07.1965 tarih ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu”,
- “22.05.2003 tarih ve 4857 sayılı İş Kanunu”,
- “10.02.1954 tarih ve 6245 sayılı Harcırah Kanunu”,
- “13.02.2011 tarih ve 6111 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ve Diğer Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Karamamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun”,



“03.08.2016 tarih ve 6736 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Kanun”,

“23.02.2017 tarih ve 6824 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”,

“18.05.2017 tarih ve 7020 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanunlarda Ve Bir Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”,

“11.05.2018 tarih ve 7143 sayılı Vergi Ve Diğer Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun”,

“11.11.2020 tarih ve 7256 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun”,

“03.06.2021 tarih ve 7326 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun” ile bunlara bağlı yönetmelikler ve Bakanlık genelgeleri ile ilgili diğer mevzuat esas alınarak;

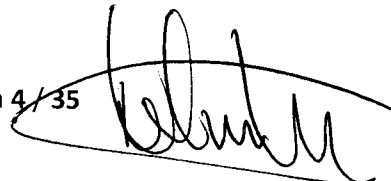
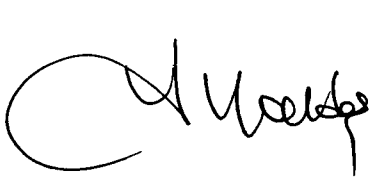
Belediyenin organizasyon şemasında yer alan müdürlük ve buna bağlı tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların, ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi, ayrıca, kurumun zarara uğratılıp uğratılmadığının tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetim amaçlanmıştır.

III-SUNUŞ

Denetim komisyonumuz, 5393 sayılı Belediye Kanunu’ndan kaynaklanan görevini icra etmek için 2023 yılı ile ilgili geçici ve kesin mizan verileri, açılış kapanış bilançosu, bütçe gelirleri cetveli, bütçe giderleri cetveli, ödenek aktarmaları gibi mali veriler ve bunlara konu olan gelir-gider evrakları, işlemler ve işlemlere bağlanan belgeler üzerinde; fiziki inceleme ve sayım, doğrulama, belgelerin incelenmesi ve karşılaştırma, yeniden hesaplama, kayıt sisteminin gözden geçirilmesi, gözlem, soru sorma, hesaplar arası ilişki kurma, titizlikle araştırma ve hesaplama ve de karşılaştırma yoluyla incelemeler yapmıştır. Ayrıca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında incelenmesine gerek duyulan doğrudan temin, pazarlık ve açık ihale usulü yöntemiyle alımlara ait dosyalar taranıp, tahsilat makbuzları kontrol edilmiş, yapılan tahsilatların kanuni süre içerisinde Odunpazarı Belediyesi’nin banka hesaplarına yatırılıp yatırılmadığı, yatan miktarların tahsilatlarla aynı olup olmadığı kontrol edilerek, harcamaya konu olan 2023 yılında, 01.01.2023-31.12.2023 tarihleri arasında 1-16887 yevmiye kayıtlı belgeler incelenmiştir.

İncelemeler sırasında 2023 yılı gelir-gider ve giderlere konu işlemlerle ilgili olarak, bilgisine gereksinim duyulan birim amir ve müdürleriyle görüşmeler yapılarak, alınan cevaplara dair değerlendirmeler yapılmıştır.

Belediye Kanunu’nun 61 ve 62’nci, Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu’nun 13’üncü, Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği’nin 5’nci maddeleri çerçevesinde hazırlanan 2023 Mali Yılı Bütçesinin; Belediye Meclisininin 10 Ekim 2022 tarih ve 18/204 sayılı kararıyla kabul edildiği ve 2023 mali yılbaşı itibariyle yürürlüğe girdiği belirlenmiştir.



2022 kapanış bilançosu ile 2023 yılı açılış bilançosunun aynı olduğu, komisyona sunulan bilanço-mizan tablolarının yönetmelik hükümlerine uygun tanzim edildiği, gelir bütçesinin dört düzeyden oluşturularak hazırlandığı, mali yıl sonunda kullanılmayan ödeneklerin ilgili yönetmelik hükmü gereği, bütün düzeyleri belirtilerek iptal edildiği tespit edilmiştir.

Raporumuzun *Yapılan Tespitler* bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, belediyenin gelirleri, giderleri, borçları, alacakları ve bilançosu ana başlıklar halinde incelenmiş, komisyonumuzun tespitleri ve önerileri sıralanmıştır.

Raporumuzun sonuç bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve kararı yer almaktadır.

IV-YAPILAN TESPİTLER

A - BELEDİYENİN GELİRLERİ

BÜTÇE GELİR KESİN HESAP CETVELİ									
Ekonomik Sınıflandırma				Açıklama	Toplam Tahakkuk	2023 Yılı Tahsilatı	Tahsilattan Ret ve İadeler	2023 Yılı Net Tahsilatı	Gelecek Yıla Devreden Tahakkuk
I	II	III	IV						
				Genel Toplam	1.187.463.564,17	1.065.254.344,70	3.126.310,63	1.062.128.034,07	122.209.219,47
1				Vergi Gelirleri	303.610.531,67	223.495.144,92	1.498.291,69	221.996.853,23	80.115.386,75
	2			Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	223.989.532,64	156.214.803,30	1.426.308,81	154.788.494,49	67.774.729,34
		9		Mülkiyet Üzerinden Alınan Diğer Vergiler	223.989.532,64	156.214.803,30	1.426.308,81	154.788.494,49	67.774.729,34
			51	Bina Vergisi	181.383.593,47	127.997.657,48	754.998,03	127.242.659,45	53.385.935,99
			52	Arsa Vergisi	42.367.095,21	28.132.754,11	670.482,76	27.462.271,35	14.234.341,10
			53	Arazi Vergisi	238.843,96	84.391,71	828,02	83.563,69	154.452,25
	3			Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	73.445.357,05	62.367.075,32	69.437,59	62.297.637,73	11.078.281,73
		2		Özel Tüketim Vergisi	58.907.384,80	56.690.965,91	897,92	56.690.067,99	2.216.418,89
			51	Haberleşme Vergisi	600.281,46	549.423,30		549.423,30	50.858,16
			52	Konutlara A. Elektrik ve Hv. Tk. Vergisi	12.166.217,12	11.580.125,34		11.580.125,34	586.091,78
			53	İşyerlerine Ait Elektrik ve Havagazı Tüketim Vergisi	46.140.886,22	44.561.417,27	897,92	44.560.519,35	1.579.468,95
		9		Dahilde Alınan Diğer Mal ve Hizmet Vergileri	14.537.972,25	5.676.109,41	68.539,67	5.607.569,74	8.861.862,84
			53	İlan ve Reklam Vergisi	3.220.931,06	1.290.247,18	18.324,25	1.271.922,93	1.930.683,88

		54	Biletle Girilen Yerlere Ait Eğlence Vergisi	381.204,45	47.495,73	773,51	46.722,22	333.708,72
		55	Biletle Girilmeyen Yerlere Ait Eğlence Vergisi	283.169,28	125.130,42		125.130,42	158.038,86
		56	Müşterek Bahislere Ait Eğlence Vergisi					
		57	Konutlara Ait Çevre Temizlik Vergisi	1.083.394,96	395.429,10	8.496,40	386.932,70	687.965,86
		58	İşyeri ve Diğer Şekillerde Kullanılan Binalara Ait Çevre Temizlik Vergisi	9.569.272,50	3.817.806,98	40.945,51	3.776.861,47	5.751.465,52
6			Harçlar	6.175.641,98	4.913.266,30	2.545,29	4.910.721,01	1.262.375,68
	9		Diğer Harçlar	6.175.641,98	4.913.266,30	2.545,29	4.910.721,01	1.262.375,68
		53	İşgal Harcı	3.788.555,93	2.638.467,54		2.638.467,54	1.150.088,39
		54	İşyeri Açma İzni Harcı	337.408,00	324.039,00		324.039,00	13.369,00
		56	Ölçü ve Tartı Aletleri Muayene Harcı					
		57	Tatil Günlerinde Çalışma Ruhsatı Harcı					
		60	Yapı Kullanma İzni Harcı	57.208,40	56.125,63	44,01	56.081,62	1.082,77
		61	İşyerlerine Ait Yapı Kullanma İzni Harcı	6.795,28	6.634,46		6.634,46	160,82
		62	Konutlara Ait Bina İnşaat Harcı	912.288,97	846.322,04	1.982,18	844.339,86	65.966,93
		63	İşyerlerine Ait Bina İnşaat Harcı	533.063,22	530.259,47		530.259,47	2.803,75
		64	Kayıt ve Suret Harcı					
		65	Parselasyon Harcı					
		66	İfraz ve Tevhit Harcı	23.805,78	23.769,51		23.769,51	36,27
		67	Plan ve Proje Tasdik Harcı	315.304,80	300.686,25	353,7	300.332,55	14.618,55
		68	Zemin Açma ve Toprak Hafriyatı Harcı	144.443,30	133.706,00	113,4	133.592,60	10.737,30
		69	Altyapı Kazı İzni Harcı					
		99	Diğer Harçlar	56.768,30	53.256,40	52	53.204,40	3.511,90
3			Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	86.896.581,41	76.077.804,44	1.243.716,94	74.834.087,50	10.818.776,97
	1		Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	42.096.245,70	41.470.674,12	151.154,10	41.319.520,02	625.571,58
		1	Mal Satış	1.596.060,46	1.592.322,63	17.565,00	1.574.757,63	3.737,83

		Gelirleri					
	1	Şartname, Basılı Evrak, Form Satış Gelirleri	218.260,33	217.645,00	1.000,00	216.645,00	615,33
	4	Diğer Değerli Kağıt Bedelleri	69.392,06	67.625,49		67.625,49	1.766,57
	12	Aile Cüzdanı Satış Bedeli	1.027.400,00	1.027.400,00	16.565,00	1.010.835,00	
	99	Diğer Mal Satış Gelirleri	281.008,07	279.652,14		279.652,14	1.355,93
2		Hizmet Gelirleri	40.500.185,24	39.878.351,49	133.589,10	39.744.762,39	621.833,75
	2	Muayene, denetim ve kontrol ücretleri	6.412.271,66	6.202.059,01	28.935,99	6.173.123,02	210.212,65
	3	Avukatlık Vekalet Ücreti Gelirleri					
	5	Danışmanlık / Bilgilendirme Gelirleri	12.600,00	12.600,00		12.600,00	
	11	İlan ve Reklam Gelirleri	771,28	771,28	648,13	123,15	
	13	Ölçü ve Ayar Hizmet Gelirleri	42.800,00	42.200,00	1.095,00	41.105,00	600
	14	Çevre Kirliliğini Önleme Gelirleri	1.981.794,16	1.963.082,10	300	1.962.782,10	18.712,06
	16	Elektrik Enerjisi Gelirleri	1.361.810,00	1.361.810,00		1.361.810,00	
	19	Etüt ve Proje Gelirleri	444.458,56	416.888,46		416.888,46	27.570,10
	57	Sosyal Hizmetlere İlişkin Gelirler	478.426,91	478.369,00		478.369,00	57,91
	67	3194 sayılı İmar Kanunu Kapsamında Alınan Teknik Altyapı Bedeli	2.045.186,50	2.045.021,50		2.045.021,50	165
	99	Diğer hizmet gelirleri	27.720.066,17	27.355.550,14	102.609,98	27.252.940,16	364.516,03
2		Malların Kullanma veya Faaliyette Bulunma İzni Gelirleri	3.000,00	3.000,00		3.000,00	
	1	Malların Kullanma veya Faaliyette Bulunma İzni Gelirleri	3.000,00	3.000,00		3.000,00	
	99	Malların Kullanma veya Faaliyette Bulunma İznine İlişkin Diğer Gelirler	3.000,00	3.000,00		3.000,00	
4		Kurumlar Hasılatı	56.745,00	56.745,00		56.745,00	
	5	Mahalli İdareler Kurumlar	56.745,00	56.745,00		56.745,00	

			Hasılatı					
		51	Çevre ve Esenlik Hizmetlerine İlişkin Kurumlar Hasılatı					
		52	Doğalgaz Hizmetlerine İlişkin Kurumlar Hasılatı					
		53	Eğitim Hizmetlerine İlişkin Kurumlar Hasılatı					
		54	Ekonomik Hizmetlere İlişkin Kurumlar Hasılatı					
		55	Kültürel Hizmetlere İlişkin Kurumlar Hasılatı					
		56	Sağlık Hizmetlerine İlişkin Kurumlar Hasılatı	56.745,00	56.745,00		56.745,00	
		57	Sosyal Hizmetlere İlişkin Kurumlar Hasılatı					
		60	Tarımsal Hizmetlere İlişkin Kurumlar Hasılatı					
	9		Diğer Kurumlar Hasılatı					
		99	Diğer Kurumlar Hasılatı					
6			Kira Gelirleri	44.305.567,45	34.167.181,06	1.091.362,84	33.075.818,22	10.138.386,39
	1		Taşınmaz Kiraları	44.128.996,45	33.990.610,06	1.090.166,84	32.900.443,22	10.138.386,39
		1	Lojman Kira Gelirleri					
		2	Ecrimisil Gelirleri	3.553.578,41	1.524.205,41	72.146,31	1.452.059,10	2.029.373,00
		3	Sosyal Tesis Kira Gelirleri	2.481.330,00	2.480.980,00	63.400,00	2.417.580,00	350
		4	Spor Tesisi Kira Gelirleri					
		5	Kültür Amaçlı Tesis Kira Gelirleri					
		99	Diğer Taşınmaz Kira Gelirleri	38.094.088,04	29.985.424,65	954.620,53	29.030.804,12	8.108.663,39
	2		Taşınır Kiraları	176.571,00	176.571,00	1.196,00	175.375,00	
		1	Taşınır Kira Gelirleri	176.571,00	176.571,00	1.196,00	175.375,00	
9			Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	435.023,26	380.204,26	1.200,00	379.004,26	54.819,00
	9		Diğer Gelirler	435.023,26	380.204,26	1.200,00	379.004,26	54.819,00

		99	Diğer Çeşitli Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	435.023,26	380.204,26	1.200,00	379.004,26	54.819,00
4			Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	13.702.951,15	13.702.951,15		13.702.951,15	
	1		Yurt Dışından Alınan Bağış ve Yardımlar					
		1	Cari					
		1	AB' den Alınan Bağış ve Yardımlar					
		2	Dünya Bankasından Alınan Bağış ve Yardımlar					
2			Merkezi Yönetim Bütçesine Dahil İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar					
		1	Cari					
		1	Hazine yardımı					
		2	Sermaye					
		1	Hazine yardımı					
4			Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar	6.733.889,33	6.733.889,33		6.733.889,33	
		1	Cari	6.733.889,33	6.733.889,33		6.733.889,33	
		1	Kurumlardan alınan Bağış ve Yardımlar	128.882,68	128.882,68		128.882,68	
		2	Kişilerden alınan Bağış ve Yardımlar	155.006,65	155.006,65		155.006,65	
		4	Kişilerden Alınan Şartlı Bağış ve Yardımlar	6.450.000,00	6.450.000,00		6.450.000,00	
		2	Sermaye					
		1	Kurumlardan alınan Bağış ve Yardımlar					
		2	Kişilerden alınan Bağış ve Yardımlar					
5			Proje Yardımları	6.969.061,82	6.969.061,82		6.969.061,82	
		1	Cari	6.969.061,82	6.969.061,82		6.969.061,82	
		9	Diğerlerinden Alınan Proje Yardımları	6.969.061,82	6.969.061,82		6.969.061,82	
		2	Sermaye					
		2	Özel Bütçeli İdarelerden Alınan Proje					

			Yardımları					
5			Diğer Gelirler	740.746.991,89	710.687.536,16	384.302,00	710.303.234,16	30.059.455,73
	1		Faiz Gelirleri	19.077.028,16	19.055.635,68	45.123,74	19.010.511,94	21.392,48
		8	Vergi, Resim ve Harç Gecikme Faizleri	34.084,11	12.691,63	994,84	11.696,79	21.392,48
		1	Vergi, Resim ve Harç Gecikme Faizleri	34.084,11	12.691,63	994,84	11.696,79	21.392,48
		9	Diğer Faizler	19.042.944,05	19.042.944,05	44.128,90	18.998.815,15	
		1	Kişilerden Alacaklar Faizleri					
		3	Mevduat Faizleri	19.042.944,05	19.042.944,05	44.128,90	18.998.815,15	
		99	Diğer Faizler					
	2		Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	652.050.790,15	645.458.088,61	651,86	645.457.436,75	6.592.701,54
		2	Vergi ve Harç Gelirlerinden Alınan Paylar	631.782.444,17	631.782.444,17		631.782.444,17	
		51	Merkezi idare Vergi Gelirlerinden Alınan Paylar	619.115.754,22	619.115.754,22		619.115.754,22	
		53	Konutlara Ait Çevre Temizlik Vergisinden Alınan Büyükşehir İlçe Belediyesi Payı	12.666.689,95	12.666.689,95		12.666.689,95	
		4	Kamu Harcamalarına Katılma Payları	9.586.976,94	3.029.953,04	651,86	3.029.301,18	6.557.023,90
		53	Yol Harcamalarına Katılma Payı	9.586.976,94	3.029.953,04	651,86	3.029.301,18	6.557.023,90
		8	Mahalli İdarelere Ait Paylar	9.831.302,48	9.798.317,01		9.798.317,01	32.985,47
		51	Maden İşletmelerinden Alınan Paylar	436.215,88	403.230,41		403.230,41	32.985,47
		52	Müze Giriş Ücretlerinden Alınan Paylar	124.577,81	124.577,81		124.577,81	
		54	Otopark Gelirlerinden İlçe ve İlk Kademe Belediyeleri Payları	23.803,60	23.803,60		23.803,60	
		99	Mahalli İdarelere Ait Diğer Paylar	9.246.705,19	9.246.705,19		9.246.705,19	
		9	Diğer Paylar	850.066,56	847.374,39		847.374,39	2.692,17
		99	Diğer Paylar	850.066,56	847.374,39		847.374,39	2.692,17
3			Para Cezaları	31.619.193,56	15.749.592,42	234.790,66	15.514.801,76	15.869.601,14

	2	İdari Para Cezaları	16.709.621,51	4.456.687,35	5.030,70	4.451.656,65	12.252.934,16
	99	Diğer İdari Para Cezaları	16.709.621,51	4.456.687,35	5.030,70	4.451.656,65	12.252.934,16
	4	Vergi Cezaları	14.713.184,54	11.096.517,56	229.612,87	10.866.904,69	3.616.666,98
	1	Vergi ve Diğer Amme Alacakları Gecikme Zamları	9.611.069,77	9.498.993,72	139.115,37	9.359.878,35	112.076,05
	2	Vergi Barışı TEFE Tutarı					
	12	6736 sayılı Kanun Kapsamında TÜFE/ÜFE Tu					
	13	6736 sayılı Kanun Kapsamında Katsayı Tut					
	15	7020 sayılı Kanun Kapsamında Yİ/ÜFE Tuta					
	16	7020 sayılı Kanun Kapsamında Katsayı Tut					
	18	7143 Sayılı Kanun Kapsamında Yİ/ÜFE Tutarı	769,9	45,1		45,1	724,8
	19	7143 Sayılı Kanun Kapsamında Katsayı Tutarı	417,6	78,74		78,74	338,86
	23	7256 sayılı Kanun Kapsamında Yİ-ÜFE Tutarı	22.366,30	21.999,09		21.999,09	367,21
	24	7256 sayılı Kanun Kapsamında Katsayı Tutarı	42.764,33	41.958,98		41.958,98	805,35
	26	7326 sayılı Kanun Kapsamında Yİ-ÜFE Tutarı	31.715,73	20.720,22		20.720,22	10.995,51
	27	7326 sayılı Kanun Kapsamında Katsayı Tutarı	78.649,06	49.060,69		49.060,69	29.588,37
	29	7440 sayılı Kanun Kapsamında Yİ-ÜFE Tutarı	1.969.568,63	672.662,46	26.964,80	645.697,66	1.296.906,17
	30	7440 sayılı Kanun Kapsamında Katsayı Tutarı	1.684.346,01	307.088,83	21.143,81	285.945,02	1.377.257,18
	91	Usulsüzlük, Vergi Ziyarı ve Kaçakçılık	1.271.517,21	483.909,73	42.388,89	441.520,84	787.607,48

			Cezaları					
		99	Diğer Vergi Cezaları					
	9		Diğer Para Cezaları	196.387,51	196.387,51	147,09	196.240,42	
		2	Zamanında Ödenmeyen Ücret Gelirlerinden Alınacak Gecikme Zamları	196.387,51	196.387,51	147,09	196.240,42	
		99	Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Para Cezaları					
9			Diğer Çeşitli Gelirler	37.999.980,02	30.424.219,45	103.735,74	30.320.483,71	7.575.760,57
	1		Diğer Çeşitli Gelirler	37.999.980,02	30.424.219,45	103.735,74	30.320.483,71	7.575.760,57
		1	İrat Kaydedilecek Nakdi Teminatlar	693.782,75	693.782,75		693.782,75	
		3	İrat Kaydedilecek Teminat Mektupları					
		6	Kişilerden Alacaklar	464.021,64				464.021,64
		11	Mera Gelirleri	505.802,08	505.802,08		505.802,08	
		36	Yenilenebilir Enerji Kaynaklarından Lisanssız Üretilen İhtiyaç Fazlası Elektrik Satış Gelirleri	3.937.827,11	3.791.427,08		3.791.427,08	146.400,03
		51	Otopark Yönetmeliği Uyarınca Alınan Otopark Bedeli	7.964.370,68	2.936.404,01		2.936.404,01	5.027.966,67
		99	Yukarıda Tanımlanmayan Diğer Çeşitli Gelirler	24.434.175,76	22.496.803,53	103.735,74	22.393.067,79	1.937.372,23
6			Sermaye Gelirleri	42.506.508,05	41.290.908,03		41.290.908,03	1.215.600,02
	1		Taşınmaz Satış Gelirleri	42.363.319,55	41.163.319,53		41.163.319,53	1.200.000,02
		1	Lojman Satış Gelirleri					
		1	Lojman Satış Gelirleri					
		2	Sosyal Tesis Satış Gelirleri					
		1	Sosyal Tesis Satış Gelirleri					
		3	Diğer Bina Satış Gelirleri					
		1	Diğer Bina Satış					

		Gelirleri					
	4	Arazi Satışı	361.000,00	361.000,00		361.000,00	
	1	Arazi Satışı	361.000,00	361.000,00		361.000,00	
	5	Arsa Satışı	42.002.319,55	40.802.319,53		40.802.319,53	1.200.000,02
	1	Arsa Satışı	42.002.319,55	40.802.319,53		40.802.319,53	1.200.000,02
	9	Diğer Taşınmaz Satış Gelirleri					
	99	Diğer Çeşitli Taşınmaz Satış Gelirleri					
2		Taşınır Satış Gelirleri	143.188,50	127.588,50		127.588,50	15.600,00
	9	Diğer Taşınır Satış Gelirleri	143.188,50	127.588,50		127.588,50	15.600,00
	99	Diğer Çeşitli Taşınır Satış Gelirleri	143.188,50	127.588,50		127.588,50	15.600,00

1-Vergi Gelirleri

Toplam vergi gelirlerinin önceki yıl tahakkuku **160.055.979,36 TL** iken 2023 yılında **227.320.501,68 TL** tahakkuk sağlandığı incelenmiştir. Böylece yılı tahakkuku, önceki yıla göre % 42 oranında arttığı gözlemlenmiştir.

29.07.1970 tarih ve 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu'nun 29. Maddesi "*Vergi değeri, mükellefiyetin başlangıç yılını takip eden yıldan itibaren her yıl, bir önceki yıl vergi değerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanunu hükümleri uyarınca aynı yıl için tespit edilen yeniden değerlendirme oranının yarısı nispetinde artırılması suretiyle bulunur.*" hükmü gereği artışın büyük ekseriyetle yeniden değerlemeden kaynaklandığı tespit edilmiştir.

Önceki yıldan devir tahakkuk tutarı **76.290.029,99 TL** ile birlikte 2023 yılı toplam tahakkuku **303.610.531,67 TL** olarak gerçekleştiği hesaplanmış, gerçekleşen tahakkuk oranında bir önceki yıla göre % 46,22 oranında artış olduğu görülmüştür.

Cari yılda tahakkuk eden ile önceki yıllardan devreden toplam **303.610.531,67 TL** vergi gelirleri tahakkukunun **221.996.853,23 TL**'sı net tahsil edilmiş olup, tahsilatın toplam tahakkuka oranı % 73,11'dir.

2- Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri

Teşebbüs ve Mülkiyete ilişkin net tahsilat önceki yılda 32.195.965,02 TL iken 2023 yılında 74.834.087,50 TL gerçekleşerek % 132 atmış olup, net tahsilatın toplam tahakkuka oranı ise %86,11 dir. Bu gelir kaleminde ayrıca, gelecek yıla (2024 yılına) devreden tahakkuk, önceki yıldan devredenden %103 daha fazla olmasının en büyük nedeni, taşınmaz kira gelirlerinden kaynaklandığı söz konusudur.

- a) Mal ve Hizmet Satış Gelirleri: Teşebbüs ve mülkiyet gelirleri içerisinde önemli kalemlerden biri olan mal ve hizmet satış gelirleri toplam tahakkuku önceki yılda 15.580.375,81 TL iken 2023 yılında önceki yıldan devirle beraber toplam tahakkuk 42.096.245,70 TL gerçekleşmiştir. Bu tahakkukun %98,15'i net tahsil edilerek, tahsilat tutarı 41.319.520,02 TL gelir gerçekleşmiştir.

- b) Kira Gelirleri: Önceki yıl toplam tahakkuku 21.765.840,05 TL iken 2023 yılında devir tahakkuku ile birlikte 44.305.567,45 TL olmuştur. Bu gelir kaleminde 2023 yılında tahsil edilen kira gelirlerinin tutarı 33.075.818,22 TL'dir. Tahsilat oranı % 74,65 'dir.

3-Alınan Bağış ve Yardımlar İle Özel Gelirler

Cari yıldaki alınan bağış ve yardımlar kalemi, tahakkuku tahsiline bağlı olduğundan gelecek yıla devreden tahakkuku olmayıp, 13.702.951,15 TL gelir gerçekleşmesi meydana gelmiştir. 2022 yılında 2.064.775,10 TL tutarındaki bağış ve yardımlar, 2023 yılında 6,6 katına yakın olarak artması memnuniyet vericidir.

4-Diğer Gelirler

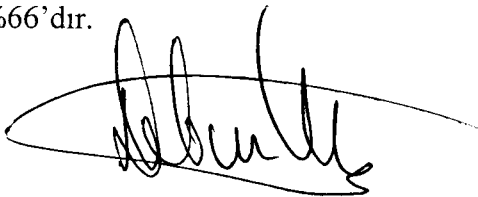
Diğer gelir kalemleri 2022 yılında 422.148.766,63 TL iken 2023 yılında önceki yıldan devirle beraber toplam tahakkuku 740.746.991,89 TL'ye çıkmıştır. %95,89 net tahsilat gerçekleşmesiyle 710.303.234,16 TL gerçekleşme sağlanmıştır.

Diğer gelir kalemlerinin içindeki en büyük payı, kişi ve kurumlardan alınan paylar oluşturmaktadır. Kişi ve kurumlardan alınan paylar 2022 yılı toplam tahakkuku 361.151.108,28 TL iken 2023 yılında önceki yıldan devirle beraber toplam tahakkuk 652.050.790,15 TL'ye yükselmiş olup, %98,98'si net tahsil edilerek 645.457.436,75 TL gelir gerçekleşmesi sağlanmıştır.

Kişi ve kurumlardan ayrılan paylar gelir kaleminde gerçekleşen 645 milyon gelirin, 619 milyon civarı, merkezi idare vergi gelirlerinden alınan pay olan İller Bankasından gelen gelir ile geriye kalan 12,66 milyon lira gelir de konutlarda kullanılan su tüketiminden alınan ÇTV payı olduğu tespit edilmiştir.

Yol Harcamalarına Katılım Payı önceki yıldan devirle beraber 9.586.976,94 TL tahakkuku yapılmış, ancak %31,59'u tahsil edilerek 3.029.301,18 TL net tahsilat gerçekleşmiştir. Bina vergisinin tahsilat oranı %70,15 iken, yol harcamalarına katılım payı gelirin %31,59 oranında kalmasının nedeni, yapılan tahakkukların sonraki yılları (2024-2025 yıllarını) da kapsamı olarak görülmektedir.

Diğer gelir kalemleri içerisinde yer alan para cezaları ve diğer çeşitli gelirlerinin toplamı önceki yıldan devreden tahakkuk ile birlikte cari yıl toplam tahakkuku 69.619.173,58 TL olduğu incelenmiştir. Tahakkuk eden tutarın 45.835.285,47 TL'si tahsil edilmiş olup, oranı %66'dır.



5-Sermaye Gelirleri

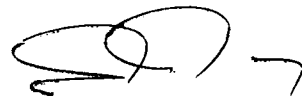
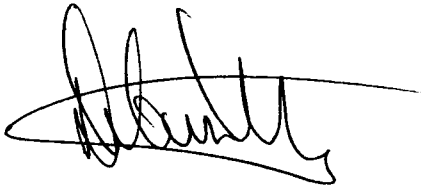
Sermaye geliri kaleminde, taşınmaz satış gelirleri ile diğer çeşitli taşınır satış gelirleri toplam tahsilat tutarı 41.290.908,03 TL olduğu incelenmiştir.

2023 Yılı Bütçe Gelirlerinin Tahakkuk, Tahsilat ve Gerçekleşme Oranları

GELİR TÜRLERİ	TOPLAM TAHAKKUK (Önceki Yıllar + 2023 Yılı)	2023 YILI NET TAHSİLAT	TAHSİL ORANI %
Vergi Gelirleri	303.610.531,67	221.996.853,23	73,11
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	86.896.581,41	74.834.087,50	86,11
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	13.702.951,15	13.702.951,15	100
Diğer Gelirler	740.746.991,89	710.303.234,16	95,89
Sermaye Gelirleri	42.506.508,05	41.290.908,03	97,14
Genel Toplam	1.187.463.564,17	1.062.128.034,07	89,44

2023 Yılı Gayrimenkul Satışları ile Diğer Çeşitli Satışlar

GELİR TÜRLERİ	SATIŞ DEĞERİ
Arsa/Arazi Satışı	41.163.319,53
Diğer Çeşitli Taşınır ve Taşınmaz Satış Gelirleri	127.588,50
TOPLAM:	41.290.908,03



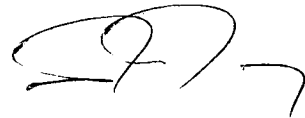
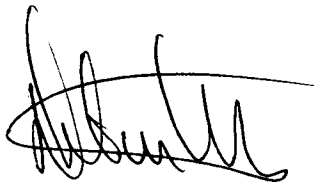
Öz Gelirlerin Mukayese Tablosu

CARİ YIL	GERÇEKLEŞEN ÖZ GELİR TOPLAMI (Merkezi İdare Vergi Gelirlerinden Alınan Pay Dışındaki Gelirler)	GERÇEKLEŞEN TOPLAM BÜTÇE GELİRLERİ	TOPLAM GELİR İÇERİSİNDEKİ ORANI %
2023	443.012.279,85	1.062.128.034,07	41,70 %

Odunpazarı Belediyesi'nin öz gelirlerinin düşük olmasının nedenleri araştırılarak yapılacak çalışmalarla toplam gelirler içerisindeki tutarının ve oranının artırılması için gerekli tedbirler alınmalıdır.

31.12.2023 Tarihi İtibariyle Banka Mevcutları

BANKA ADI	ŞUBE ADI	NAKİT MİKTARI
İLLER BANKASI	BANKACILIK HİZ. DAİRE BAŞKANLIĞI	92.680.709,28
P.T.T BANK	İKİ EYLÜL ŞUBESİ	170.585,64
TÜRKİYE EKONOMİ BANKASI	ESKİŞEHİR ŞUBESİ	280.045,00
DENİZBANK	ORGANİZE SANAYİ ŞUBESİ	138.578,90
AKBANK	ATATÜRK BULVARI ŞUBESİ	0,00
HALK BANK	ESKİŞEHİR ŞUBESİ	54.512,59
ZİRAAT BANKASI	İKİ EYLÜL ŞUBESİ	24.694.613,95
VAKIF BANK	ESKİŞEHİR ŞUBESİ	3.351.789,03
VAKIF BANK (İŞLETME İŞTİRAKLER)	ESKİŞEHİR ŞUBESİ	1.127.669,66
TOPLAM		122.498.504,05



5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince denetimi yapılan Odunpazarı Belediyesinin 2023 yılı tahsilat işlemleri tarafımızdan örnekleme yöntemi ile denetlenmiştir.

21.03.1958 tarih ve 9864 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Belediye Tahsilat Yönetmeliği'ne uygun olarak 2023 yılında yapılan bilgisayarlı tahsilat makbuzlarının düzenli olarak icmalleri yapılarak süresi içinde belediye banka hesaplarına yatırıldığı incelenmiştir.

Odunpazarı Belediyesi'nde kefaletli görevli olarak çalışan (yıl sonu itibariyle) 14 personel bulunduğu (1 Memur, 1 Tekniker, 1 Veri Hazırlama Kontrol İşletmeni ve 11 Tahsildar), bunlardan kefalet kesintisi yapıldığı, kefalet kesintilerinin, aylık dönemler sonunda da kefaletli görevli olarak çalışan personellerin bordrolarının tanzim edilerek makbuzları ile birlikte kefalet sandığına gönderilmesine devam edildiği incelenmiştir.

6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanununun 106. maddesi hükmü uyarınca; "Yapılacak takip sonunda tahsili imkansız veya tahsili için yapılacak giderlerin alacaktan fazla bulunduğu anlaşılan ve 213 sayılı Vergi Usul Kanunu kapsamına giren amme alacaklarında 10 Türk Lirasına (10 Türk Lirası dahil), diğer amme alacaklarında 20 Türk Lirasına (20 Türk Lirası dahil) kadar amme alacakları, amme idarelerinde terkin yetkisini haiz olanlar tarafından tahsil zaman aşımı süresi beklenilmeksizin terkin olunabilir." hükmüne uygun olarak, belirtilen miktardaki amme alacağının tahsil zaman aşımı süresi beklenilmeksizin terkin edilmesi için Hazine ve Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü tarafından her yıl yayınlanan "Parasal Sınırlar ve Oranlar" genel tebliği çerçevesinde, gerekli çalışmalar yapıldığı tespit edilmiştir.

B-BELEDİYENİN GİDERLERİ

Hesap Kodu	Ekonomik				BÜTÇE GİDERİNİN TÜRÜ	Cari Yıl (2023)
	Kod.1	Kod.2	Kod.3	Kod.4		TL
830	1				Personel Giderleri	153.287.789,68
830	1	1			Memurlar	115.669.497,59
830	1	1	1		Temel Maaşlar	50.856.089,30
830	1	1	1	1	Temel Maaşlar	21.764.417,47
830	1	1	1	2	Taban Aylığı	29.091.671,83
830	1	1	2		Zamlar ve Tazminatlar	58.699.491,71
830	1	1	2	1	Zamlar ve Tazminatlar	58.699.491,71
830	1	1	3		Ödenekler	1.238.611,50
830	1	1	3	1	Ödenekler	1.238.611,50
830	1	1	4		Sosyal Haklar	3.775.377,62
830	1	1	4	1	Sosyal Haklar	3.775.377,62
830	1	1	5		Ek Çalışma Karşılıkları	1.099.927,46
830	1	1	5	1	Ek Çalışma Karşılıkları	1.099.927,46
830	1	2			Sözleşmeli Personel	1.738.614,77
830	1	2	1		Ücretler	926.596,77
830	1	2	1	2	Kadro Karşılığı Sözleşmeli Personel Ücretleri	926.596,77