

DENETİM KOMİSYONU RAPORU

DENETLENEN KURUM: ODUNPAZARI BELEDİYESİ

**DENETLENEN DÖNEM: 2017 MALİ YILI
KOMİSYON ÜYELERİ: İbrahim ARSLAN-Mahmut ÇAKMAK-Hatice KOZAN**

DENETİM KOMİSYONUNUN OLUŞUMU

5393 Sayılı Belediye Kanunun 25. maddesi gereği kurulması gereken DENETİM KOMİSYONU, Odunpazarı Belediye Meclisinin 02 Ocak 2018 tarih ve 1/3 sayılı kararı ile yapılan gizli oylama sonucunda komisyon üyeliklerine seçilen İbrahim ARSLAN, Mahmut ÇAKMAK ve Hatice KOZAN'DAN oluşmuştur.

Denetim komisyonu üyeleri 08 Ocak 2018 tarihinde gerçekleştirdikleri ilk toplantıda; İbrahim ARSLAN'ı komisyon başkanlığına, Hatice KOZAN'ı komisyon başkan Vekilliğine, Mahmut ÇAKMAK'ı ise komisyon üyeliği görevlerine seçmiştir.

Denetim Komisyonu aynı tarihli toplantılarında, 2017 yılı hesapları üzerinde, denetim çalışmalarının nasıl yapılacağını esas ve usullerini belirleyerek, görevine başlamıştır.

DENETİM KOMİSYONU RAPORU

BİRİNCİ BÖLÜM

MAHALLİ İDARELER BÜTÇE ve MUHASEBE YÖNETMELİĞİ HÜKÜMLERİ AÇISINDAN

1-Belediye kanununun 61 ve 62'nci, Kamu Mal Yönetimi ve Kontrol Kanununun 13'üncü, Mahalli idareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 5'nci maddeleri hükümleri çerçevesinde hazırlanan 2017 mali yılı bütçesinin; belediye meclisinin 11 Ekim 2016 tarih ve 20/283 sayılı kararı ile kabul edildiği ve 2017 mali yılbaşı itibarıyle yürürlüğe girdiği belirlenmiştir.

2-Mali yılbaşında muhasebe kayıtlarının açılışını sağlamak üzere, 2016 mali yılı kapanış bilançosunda yer alan hesapların, yönetmeliğin 481'nci maddesi hükümlerine uygun olarak açılış kaydı olarak düzenlendiği görülmüştür.

3-Gerçekleşen Bütçenin; yönetmeliğin 5 ve 6'ncı maddeleri hükümleri kapsamında; Gider-Gelir ve Finansmanın ekonomik sınıflandırması bölümlerinden, Gider bütçesinin ise kurumsal, fonksiyonel, finansman tipi ve ekonomik sınıflandırma bölümlerinden oluşturulduğu ve hazırlanarak komisyonumuzun incelemesine sunulan bilanço-mızan ve diğer tabloların yönetmelik hükümlerine uygun olarak hazırlandığı saptanmıştır. (EK-1 Bilanço)

4-Gerçekleşen Gelir bütçesinin, yönetmeliğin 11'nci maddesine uygun olarak dört düzeyden oluşturularak hazırlandığı tespit edilmiştir.

5-Yönetmeliğin 12'nci maddesi uyarınca, " bütçe gelirlerinden fazla veya yersiz tahsilat nedeniyle ya da yargı kararları ile iade edilmesi gereken tutarların", gelir bütçesinde " ret ve iadeler" hesabında izlendiği, gelir bütçesinin toplamından ret ve iadeler tutarı düşüldükten sonra kalan tutarın esas alındığı görülmüştür.

6-Yönetmeliğin 14'üncü maddesi gereğince Gelirlerin; önceki yıllarda tahakkuk ederek 2017 yılına devreden alacaklar ile mali yıl içinde tahakkuk eden gelirlerden olduğu, mevzuat kapsamında sadece 2017 mali yılı içinde tahsilâti gerçekleştirilen gelirlerin mali tablolara yansıtıldığı, tahsil edilemeyen tahakkukların ise 2018 yılına alacak devri olarak aktarıldığı saptanmıştır. (EK-2 2017 yılı Gelir kalemleri tahakkuk ve tahsilat tablosu)

7-Gerçekleşen Gelirlerin, yönetmeliğin 15'inci maddesine uygun olarak, 2017 mali yılı bütçe kararnamesinde gösterilen yasal dayanaklara uygun olarak tahakkuk ve tahsil edildiği, yasal dayanağı olmayan herhangi bir gelirin bulunmadığı belirlenmiştir.

8-Gelirlerin tarh, tahakkuk ile tahsil iş ve işlemlerinde görevlilerin bu işlerin zamanında ve eksiksiz olarak yapılmasından sorumlu oldukları yönetmeliğin 16'ncı, 5018 sayılı kanunun ise 38'nci maddelerinde düzenlenmiştir.

2017 mali yılında gelirlerin tarh, tahakkuk ve tahsil işlemlerinde gerekli hassasiyetin gösterilmiş olduğunun tespitine rağmen, tahsilinde aksama olan gelirlerle ilgili olarak idarece çalışma yapılmasında yarar bulunmaktadır.

9-2017 mali yılı hesaplarında yer verilen 498.513,71 TL tutarındaki "Bağış, yardım ile özel gelirlerin" yönetmeliğin 17'nci maddesine uygun olarak gelir kaydedildiği görülmüştür.

10-Komisyona sunulan belgeler üzerinde yapılan incelemelerde; belediyenin 2017 yılı Net Gelirlerinin 165.421.522,17 TL, 2017 yılı Gider ve Harcamalarının ise 198.418.698,33 TL olarak gerçekleştiği saptanmıştır.

Bu saptamadan hareketle, yönetmeliğin 19'uncu maddesi uyarınca, 2017 mali yılı bütçe denkliğinin 32.997.176,16 TL borçlanma ile sağlandığı anlaşılmıştır.

11- 2017 mali yılı içinde;

a) Meclis kararı ile 2.732.456 TL tutarında 5 adet ,
b) Encümen kararı ile 13.477.000 TL tutarında 17 adet,
c) Başkanlık oluru ile 2.016.400 TL tutarında 33 adet, olmak üzere toplam 18.225.856 TL tutarında 55 adet ödenekler arası aktarma yapıldığı, yapılan aktarma işlemlerinin 5393 sayılı kanunun 18-34 ve 38'nci, yönetmeliğin 36 ve 38'nci maddelerine uygun olduğu görülmüştür.

12-Yönetmeliğin 38'nci maddesi kapsamında ayrılan 19.000.000 TL tutarındaki Yedek Ödeneğin, yukarıda sunulan bilgiler ışığında, 14.202.000 TL sınırın aktarma yolu ile kullanıldığı belirlenmiştir.

13-Mali yılsonunda kullanılmayan ödeneklerin, yönetmeliğin 39'uncu maddesi uyarınca, bütün düzeyleri belirtilerek iptal edildiği tespit edilmiştir.

İKİNCİ BÖLÜM

YEVMIYE SİSTEMİ, MUHASEBELEŞTİRME BELGELERİ ve MUHASEBE KAYITLARI AÇISINDAN

1-Yönetmeliğin 43'üncü maddesi uyarınca;

a) İşlemlerin, yevmiye tarih ve numara sırasına göre maddeler halinde yevmiye defterine kaydedildiği, buradan da usulüne göre büyük defter ve yardımcı defterlere sistemli bir şekilde dağıtıldığı görülmüştür.

2

- b) Gerçekleşen işlemlerin muhasebeleştirilme belgeleriyle kaydedildiği, belge olmadan kayıt yapılmadığı, gerçekleşen işlemlerin yönetmelikte belirtilen hesapların niteliklerine uygun bir biçimde kaydedildiği belirlenmiştir.
- c) Bütçeden nakden veya mahsuben yapılan harcamaların "Ödeme emri belgesi", diğer işlemlerin ise "Muhasebe işlem fisi" ile muhasebeleştirildiği saptanmıştır.
- d) Mali yılın başında, bir önceki hesap döneminden devreden hesaplar için açılış bilançosu düzenlendiği, açılış bilançosuna dayanılarak, açılış yevmiye kayıtlarının düzenlendiği görülmüştür.

2-Yönetmeliğin 44'üncü maddesi uyarınca tutulması gereken Yevmiye, Büyük defter, Kasa defteri ve Yardımcı hesap defterleri ile yine yönetmeliğin 487-488-489-490 ve 491'nci maddelerinde belirtilen diğer defterlerin fiziki ve/veya elektronik ortamda tutulduğu tespit edilmiştir.

3-Muhasebe kayıtlarının, yönetmeliğin 45'inci maddesinde belirtilen çerçeve hesap planına uygun olarak tutulduğu belirlenmiştir.

4- Gün içinde nakden tahsil olunan her türlü vergi, resim, harç ve fon gibi gelirler ile diğer tahsilatların, her bir vezne için ayrı ayrı tahsilat bordrolarına kaydedildiği, gün içinde yapılan tahsilatların, yine günlük olarak teslimat müzükkesi ile bankaya yatırıldığı ve kasa defterinin günlük olarak işlendiği saptanmıştır.

5-Dönem sonu işlemlerinin yönetmeliğin 480'nci maddesi hükümlerine uygun olarak yapıldığı ve kapatıldığı, mali yılsonu itibarıyle düzenlenmesi gereken mali tabloların, yönetmeliğin 485'inci maddesine uygun olarak muhasebe birimince hazırlandığı görülmüştür.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

BELEDİYE KANUNU ve KAMU MALİ KONTROL KANUNU AÇISINDAN

1-Belediye Kanunu hükümleri çerçevesinde Meclis ve Komisyon üyeleri ile Encümen üyelerine yapılan huzur hakkı ödemeleri ile belediye personellerinin (işçi-memur) özlük ödemelerinin ilgili mevzuat hükümlerine uygun olarak yapıldığı ve kayıt altına alındığı saptanmıştır.

2-Belediye Gelir ve giderlerinin, Belediye Kanununun 59 ve 60'ncı maddelerinde yer alan Gelir, Gider ve harcamalardanoluştuğu, yasal dayanağı olmayan gelir ve gider işlemlerinin bulunmadığı tespit edilmiştir.

3-Vakıflar Bankasından 04 Mayıs 2017 tarihinde uzun vadeli 15.500.000 TL kredi kullanıldığı, söz konusu kredinin belediye meclisinin 06 Nisan 2017 tarih ve 8/105 sayılı kararıyla verilen yetki kapsamında alındığı görülmüştür.

4-Mali yılsonu itibarıyle, kısa ve uzun vadeli olmak üzere, bankalara olan borç tutarının aşağıdaki tabloda gösterilen tutarlardan ibaret bulunduğu belirlenmiştir.

	KISA VADELİ	UZUN VADELİ	TOPLAM
İLBANK (Projeler)	4.353.379 TL	17.228.905 TL	21.582.284 TL
DENİZBANK	3.770.329 TL	0 TL	3.770.329 TL
VAKIFBANK	7.258.486 TL	21.590.490 TL	28.848.976 TL
TOPLAM	15.382.194 TL	38.819.395 TL	54.201.589 TL

5- 5018 sayılı kanunun 32.maddesine göre; “ Bütçelerden harcama yapılabilmesi, harcama yetkilisinin harcama talimatı vermesiyle mümkündür. Harcama talimatlarında hizmet gerekçesi, yapılacak işin konusu ve tutarı, süresi, kullanılabilir ödeneği, gerçekleştirmeye usulü ile gerçekleştirmeyle görevli olanlara ilişkin bilgiler yer alır. Harcama yetkilileri, harcama talimatlarının bütçe ilke ve esaslarına, kanun, tüzük ve yönetmelikler ile diğer mevzuata uygun olmasından, ödeneklerin etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasından ve bu Kanun çerçevesinde yapmaları gereken diğer işlemlerden sorumludur.”

Yine kanunun 33'üncü maddesi; “ (...) Gerçekleştirme görevlileri, harcama talimatı üzerine; işin yaptırılması, mal veya hizmetin alınması, teslim almaya ilişkin işlemlerin yapılması, belgelendirilmesi ve ödeme için gerekli belgelerin hazırlanması görevlerini yürütürler. (...) Gerçekleştirme görevlileri, bu Kanun çerçevesinde yapmaları gereken iş ve işlemlerden sorumludurlar.” hükmündedir

Genel olarak yapılan iş ve işlemlerin ilgili mevzuat hükümlerine uygun olarak yapıldığı tespit edilmiştir. Ancak sayısı az olmakla birlikte, bazı iş ve işlemlerde yasa ve yönetmeliklerde düzenlenmiş olan işlem dizilerinde ve/veya evraklarında ya da hizmet gerekçelerinde eksikliklerin bulunduğu, harcama yetkilileri ile gerçekleştirme görevlilerince bu eksikliklerin giderilerek, mevzuat hükümlerine uyulması hususunda gerekli önlemlerin alınmasında yarar bulunmaktadır.

6-5018 sayılı Kanunun 34.maddesine göre; “ Ödeme emri belgesine bağlılığı halde ödenemeyen tutarlar, bütçeye gider yazılarak emanet hesaplarına alınır ve buradan ödenir. (...) nakit mevcudunun tüm ödemeleri karşılayamaması halinde giderler, muhasebe kayıtlarına alınma sırasına göre ödenir. Ancak, sırasıyla kanunları gereğince diğer kamu idarelerine ödenmesi gereken vergi, resim, harç, prim, fon kesintisi, pay ve benzeri tutarlara, tarifeye bağlı ödemelere, ilama bağlı borçlara, ödenmemesi halinde gecikme cezası veya faiz gibi ek yük getirecek borçlara ve ödenmesi talep edilen emanet hesaplarındaki tutarlara öncelik verilir.” hükmündedir.

Bu düzenlemeneden hareketle, ödeme işlemlerinin muhasebe kayıtlarına alınma sırasına göre yapılmasına özen gösterilmesinde yarar bulunmaktadır.

7-Yapılan incelemelerde bazı iş ve işlemlerde ortaya çıkan eksiklikler, “ İç kontrol ve Ön mali kontrole ilişkin usul ve esasların” uygulanması ile ortadan kaldırabilecektir. Bu kapsamında var olan ön mali kontrol sisteminin daha etkin kullanılmasında yarar bulunmaktadır.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM DEĞİŞİK KONULAR

1-Yapılan incelemelerde, K.İ.K'nun 22'nci maddesi kapsamında doğrudan temin usulüyle yapılan mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinde, firma fiyat tekliflerinin dosya eklerinde yer almazı görülmüştür.

Konu hakkında görüşüne başvurulan yetkililer; " kimi kişilerden alınan 'sözlü' görüşler doğrultusunda ve ayrıca yönetmelikte buna dair bir düzenleme bulunmadığından bahisle" söz konusu firma fiyat tekliflerine dair evrakların dosya ekine konulmayarak, müdürlükler bünyesinde ayrıca dosyalandığı ifade etmişlerdir.

Yönetmeliğin 4.maddesine göre yapılan iş ve işlemlerin kanıtlayıcı belgelere dayandırılması gerekmektedir. Piyasa araştırma tutanağında yer verilen bilgilerin doğruluğu ancak bu evrakların dosya ekinde bulunması ile kontrol edilebilir. Bu kapsamında firma fiyat tekliflerinin muhasebe fişi ekinde bulunması, yapılan işlerin ve tutanakların kanıtlayıcı unsuru olarak zaruridir. Ve ayrıca zaten müdürlüklerde saklanıldığı ifade edilen belgelerin, muhasebe fişi ekinde de bulunmasında hiçbir sakınca bulunmamaktadır. Tam aksine ayrıca dosyalama yükünü de ortadan kaldıracaktır.

2-Bazı iş ve işlemlerde dosya eklerinde, hizmet ve yapım işleri hak ediş raporları, süreli işlerde ise sözleşme ve/veya benzeri belgelerde eksiklikler bulunduğu belirlenmiştir. Söz konusu işlemlerde bu eksikliklerin giderilmesinde yarar bulunmaktadır.

3-İlgilerden alınan bilgiler kapsamında; 2017 mali yılı bütçesinde mal ve hizmet alımları ile yapım işleri için 24.098.600 TL bütçe ödeneği ayrıldığı, mali yıl içinde, söz konusu işler için doğrudan temin yöntemi ile 9.525.241 TL tutarında harcama yapıldığı anlaşılmıştır.

4-2017 yılı içinde kamu ihale kanunu kapsamında, değişik mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ait toplam 47 adet ihale gerçekleştirildiği, ihalelerin toplam sözleşme tutarının 40.225.387 TL olduğu, söz konusu ihalelere ait hakedişlerin dönemde tahakkuk ettirildiği görülmüştür. (**EK-3 İhale tablosu**)

5-Mali yıl içinde taşınır işlemlerinin, Taşınır Mal yönetmeliği hükümlerine, muayene ve kabul işlemlerinin ise ilgili yönetmelik hükümlerine uygun olarak yapıldığı, bu işlemlerle ilgili olarak belge, defter ve kayıtların dosya eklerinde bulunduğu tespit edilmiştir.

BEŞİNCİ BÖLÜM

MALİ VERİLER

A-2017 YILI SONU İTİBARIYLE ALACAKLAR ve HAZIR DEĞERLER

Mali yılsonu itibariyle ayrıntıları aşağıda sunulan toplam **46.848.885 TL** hazır değer, alacak ve stokumuzun bulunduğu belirlenmiştir.

5

a) Faaliyet Alacakları	37.436.419 TL
b) Banka hesabındaki para	996.678 TL
c) Kredi Kartlarından alacaklar	943.695 TL
d) Stoklar	6.090.873 TL
e) Bütçe dışı avans ve ödemelerden alacaklar	810.576 TL
f) Diğer alacaklar	570.644 TL

B-2017 YILI SONU İTİBARIYLE BORÇLAR

Mali yılsonu itibarıyle ayrıntıları aşağıda sunulan, uzun ve kısa vadeli olmak üzere, toplam **172.060.537 TL** borcumuzun bulunduğu belirlenmiştir.

a) Kısa vadeli Banka kredi borçları	15.382.194 TL
b) Faaliyet borçları	68.486.331 TL
c) Emanet yabancı kaynaklar	8.200.637 TL
d) Ödenecek Vergi ve diğer yükümlülükler	6.493.768 TL
e) Borç ve Gider Karşılıkları	14.765.114 TL
f) Gelecek ay ve yıllara ait gider Tahakkukları	17.384.286 TL
g) Uzun vadeli banka kredileri	38.819.395 TL
h) Ertelenmiş veya taksitlendirilmiş borçlar	2.528.815 TL

C-DİĞER DÖNEN VARLIKLAR İLE DURAN VARLIKLAR

Mali yılsonu itibarıyle ayrıntıları aşağıda sunulan toplam **460.491.731 TL** diğer dönen varlık ile duran varlıklarımızın olduğu saptanmıştır.

a) Diğer Dönen Varlıklar (devreden KDV)	78.992.408 TL
b) Mali Duran Varlıklar	6.746.002 TL
c) Maddi Duran Varlıklar	722.233.066 TL
d) Maddi Olmayan Duran Varlıklar	12.408.239 TL
e) Diğer Duran Varlıklar	1.535.571 TL
f) Birikmiş Amortismanlar	(-) 361.423.555 TL

D-2017 YILI AYRINTILI GELİRLERİ

Ret ve iade işlemlerinden sonra, ayrıntıları aşağıda sunulan toplam 2017 Yılı gelirlerinin; **net 165.421.522 TL** olarak gerçekleştiği belirlenmiştir.

1- VERGİ GELİRLERİ		47.379.909 TL
a) Bina vergisi	27.905.994 TL	
b) Arsa vergisi	7.013.001 TL	
c) Arazi Vergisi	(-) 127.711 TL	
d) Çevre Temizlik Vergisi	978.879 TL	
e) Haberleşme Vergisi	177.227 TL	
f) Eğlence Vergisi	245.240 TL	
g) İlan-reklam Vergisi	629.051 TL	
h) Bina inşaat harcı	1.856.142 TL	
i) İşgal harcı	1.030.691 TL	
i) Elektrik ve havagazı tüketim vergisi	6.652.999 TL	

j) Diğer harçlar	1.018.396 TL	
2- TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ		5.686.527 TL
a) Mal ve hizmet stş. gel. ile kurum hasılatı	1.122.598 TL	
b) Kira gelirleri	4.563.929 TL	
3- ALINAN BAĞIŞ VE YAR. İLE ÖZEL GEL.		498.514 TL
a) Alınan Bağış ve yardımlar ile özel gelirler	498.514 TL	
4- DİĞER GELİRLER		101.835.951 TL
a) Mz.idare vergi gelirlerinden alınan paylar	84.696.430 TL	
b) Çevre Temizlik Vergisinden alınan paylar	2.740.002 TL	
c) Kamu harcamalarına katılma payları	3.209.565 TL	
d) Diğer paylar	1.435.466 TL	
e) Para ve vergi cezaları ile gecikme zamları	3.390.637 TL	
f) Diğer çeşitli gelirler	6.363.851 TL	
5- SERMAYE GELİRLERİ		10.020.622 TL
a) Bina satış gelirleri	1.434.876 TL	
b) Arsa ve Arazi satış gelirleri	8.574.668 TL	
c) Taşınır satış gelirleri	11.078 TL	

E-2017 YILI AYRINTILI GİDERLERİ

Mali yılsonu itibariyle, ayrıntıları aşağıda sunulan 2017 Yılı gider ve harcamalarının; toplam **198.418.698 TL** olarak gerçekleştiği belirlenmiştir.

1- PERSONEL GİDERLERİ		29.784.833 TL
a) Memurlar	9.224.983 TL	
b) İşçiler	9.206.579 TL	
c) Diğer Personel	1.353.271 TL	
2-SGK DEVLET PİRİMİ GİDERLERİ		4.608.180 TL
a) Memurlar	2.712.826 TL	
b) İşçiler	1.763.001 TL	
c) Diğer Personel	132.353 TL	
3- MAL ve HİZMET ALIMLARI		104.168.307 TL
a) Tüketime yönelik mal ve malzeme alımları	9.779.300 TL	
b) Yolluklar	17.034 TL	
c) Görev Giderleri	2.334.670 TL	
d) Hizmet alımları	86.183.449 TL	
e) Temsil ve Tanıtma giderleri	2.986.272 TL	
f) Men. mal, gayri.maddi hak alım, bkm.onar. gid.	2.563.687 TL	
e) Gayrimenkul mal bakım ve onarım giderleri	173.626 TL	
f) Tedavi ve cenaze giderleri	130.269 TL	
4-FAİZ GİDERLERİ		5.966.628 TL
a) Diğer iç borç faiz giderleri	5.966.628 TL	
5- CARI TRANSFERLER		7.825.019 TL
a) Görev zararları	423.400 TL	
b) Kar amacı gütmeyen kur. Transferler	3.611.003 TL	
c) Hane halkına yapılan transferler	1.902.743 TL	
d) Gelirlerden ayrılan paylar	1.887.873 TL	
6- SERMAYE GİDERLERİ		46.042.154 TL
a) Mamul mal alımları	3.414.124 TL	

b) Menkul Sermaye üretim giderleri	104.536 TL	
c) Gayri maddi hak alımları	1.446.260 TL	
d) Gayrimenkul alımları ve kamulaştırmaları	2.839.965 TL	
e) Gayrimenkul Sermaye üretim giderleri	31.511.949 TL	
f) Gayrimenkul büyük onarım giderleri	6.725.320 TL	
7- BORÇ VERME		23.600 TL

SONUÇ

Belediye kanununun 54.maddesinde **denetimin amacı ;” (...) faaliyet ve işlemlerde hataların önlenmesine yardımcı olmak, çalışanların ve belediye teşkilatının gelişmesine, yönetim ve kontrol sistemlerinin geçerli, güvenilir ve tutarlı duruma gelmesine rehberlik etmek amacıyla; (...) tarafsız olarak analiz etmek, karşılaştırmak ve ölçmek; kanıtlara dayalı olarak değerlendirmek, elde edilen sonuçları rapor hâline getirerek ilgililere duyurmak”** olarak belirtilmiştir.

Aynı kanunun 55.maddesinde; ” (...) denetim, iş ve işlemlerin hukuka uygunluk, malî ve performans denetimini kapsar. İç ve dış denetim 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümlerine göre yapılır. (...) Denetime ilişkin sonuçlar kamuoyuna açıklanır ve meclisin bilgisine sunulur. “ şeklinde düzenlenmiştir.

Yine kanunun 58.maddesinde; ” denetimin yapılması hususunda bu Kanunda hüküm bulunmayan durumlarda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile diğer kanunların ilgili hükümlerinin uygulanacağı” hüküm altına alınmıştır.

Diğer yandan Sayıştay kanununun 2.maddesi (c) bendinde de uygunluk denetimi ; ”kamu idarelerinin gelir, gider ve mallarına ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunun incelenmesi ” olarak tanımlamaktadır.

Denetim işlemleri farklı kapsam ve türlere sahip olmakla birlikte, belediye kanununa göre seçilen denetim komisyonları ” uygunluk denetimi ” yapmaktadır.

Denetim Komisyonu olarak yukarıda belirtilen hükümler doğrultusunda yapmış olduğumuz inceleme, belediyemizin üstlendiği misyon ve vizyonuna ulaşabilmesi ve yapılan iş ve işlemlerin mevzuata uygunluğunu sağlamak bakımından, yol gösterici, düzenleyici, denetim çalışmalarından yararlanılmasını esas alan bir yaklaşımla yapılmıştır.

Bu düşünceler içinde komisyon olarak hazırladığımız raporu, belediyemizin çalışmalarına katkı getirmesi dileğiyle, yüce meclisin bilgisine arz ederiz. 29.03.2018

DENETİM KOMİSYONU



Mahmut ÇAKMAK
Komisyon Üyesi



Hatice KOZAN
Komisyon Başkan Vekili



İbrahim ARSLAN
Komisyon Başkanı

(EK-1) 2017 YILI AYRINTILI BİLANÇO-AKTİF

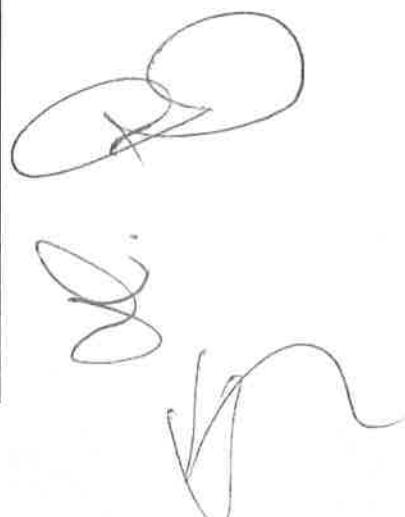
	N-2 YILI	N-1 YILI	CARI YIL
1-DÖNEN BƏRLİKLƏR	113.069.533,42	114.028.323,87	122.278.423,09
A-HAZIR DEĞERLER	453.173,16	1.140.341,85	1.940.373,28
3-Bankalar Hesabı	269.897,13	1.124.605,69	996.678,08
9-Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesabı	183.276,03	15.736,16	943.695,20
B-MENKUL KIYMET ve VARLIKLAR	6.450,00	0,00	0,00
2-Diğer Menkul Kiyemet ve Varlıklar hesabı	6.450,00	0,00	0,00
C-FAALİYET ALACAKLARI	28.775.425,90	28.537.469,88	33.873.547,57
1-Gelirlerden Alacaklar Hesabı	3.566.632,02	2.422.261,46	2.454.051,79
2-Gelirlerden Takıplı Alacaklar Hesabı	22.211.616,11	19.566.905,01	27.348.288,67
3-Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar	2.976.278,38	6.502.534,69	3.971.297,43
4-Verilen Depozito ve Teminatlar Hesabı	20.899,39	44.651,86	53.142,57
5-Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı	0,00	1.116,86	46.767,11
E-DİĞER ALACAKLAR	2.669,92	3.927,63	570.644,45
1-Kişilerden Alacaklar Hesabı	2.669,92	3.927,63	570.644,45
F-STOKLAR	4.111.492,09	4.576.260,84	6.090.873,17
1-İlk Madde ve Malzeme Hesabı	4.111.492,09	4.576.260,84	6.090.873,17
G-ÖN ÖDEMELER	722.856,31	777.037,63	810.576,58
3-Bütçe Dışı Avans ve Krediler Hesabı	722.856,31	777.037,63	810.576,58
H-GELECEK AYLARA AİT GİDERLER ve GELİR TAHAR	17.700,00	0,00	0,00
1-Gelecek aylara iat Giderler Hesabı	17.700,00	0,00	0,00
I-DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	78.979.766,04	78.993.286,04	78.992.408,04
1-Devreden Kâtma Değer Vergisi Hesabı	78.979.766,04	78.979.766,04	78.979.766,04
3-Diğer Çeşitli Dönem Varlıklar Hesabı	0,00	13.520,00	12.642,00
2-DURAN VARLIKLAR	395.901.438,40	415.731.022,15	385.062.193,87
B-FAALİYET ALACAKLARI	2.498.360,27	5.222.035,25	3.562.871,62
1-Gelirlerden Alacaklar Hesabı	2.011.778,71	1.775.970,69	1.703.917,99
2-Gelirlerden Tecilli ve Tehirli Alacaklar	485.412,72	3.446.064,56	1.854.919,80
3-Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı	1.168,84	0,00	4.033,83
D-MALİ DURAN VARLIKLAR	3.191.151,40	5.052.073,35	6.746.001,97
1-Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabı	3.141.151,40	4.552.073,35	6.246.001,97
2-Mal ve Hizmet Üreten Kuruluşlara yatırılan	50.000,00	500.000,00	500.000,00
E-MADDİ DURAN VARLIKLAR	390.211.926,73	405.451.390,33	374.662.012,09
1-Arazi ve Arsalar Hesabı	119.662.893,19	132.873.734,64	131.557.403,94
2-Yer altı ve Yerüstü Düzenleri Hesabı	226.483.786,44	218.891.856,25	519.817.215,64
3-Binalar Hesabı	45.865.352,84	77.660.942,23	30.393.405,44
4-Tesis,Makine, Cihaz ve Aletler Hesabı	5.962.697,84	6.809.594,48	7.976.448,23
5-Taşıtlar Hesabı	6.560.484,72	7.287.621,07	8.515.732,91
6-Demirbaşlar Hesabı	5.552.162,67	6.559.675,12	8.569.200,72
8-Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	(-) 24.523.592,4	(-) 48.084.159,77	(-) 347.571.054,4
9-Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı	4.648.141,43	3.452.126,31	15.403.659,61
F-MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	0,00	0,00	0,00
1-Haklar Hesabı	5.911.467,67	9.567.264,00	11.291.326,05
2-Özel Maliyetler Hesabı	825.964,42	1.053.636,70	1.116.913,02
3-Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	(-) 6.737.432,09	(-) 10.620.900,7	(-) 12.408.239,07
H-DİĞER DURAN VARLIKLAR	0,00	5.523,22	91.308,19
1-Elden Çıkarılmak Stoklar ve Maddi Duran Varlıklar	968.883,82	1.053.666,08	1.535.571,17
3-Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	(-) 968.883,82	(-) 1.048.142,86	(-) 1.444.262,98
AKTİF TOPLAMI	508.970.971,82	529.759.346,02	507.340.616,96
B-NAKİT DIŞI TEMİNAT ve KİŞİLERE AİT MENKUL KİY	13.924.608,97	14.452.853,60	14.450.039,89
1-Teminat Mektupları Hesabı	13.924.608,97	13.980.126,65	13.977.312,94
1-Verilen Teminat Mektupları hesabı	0,00	472.726,95	472.726,95
C-TAAHHÜT HESAPLARI	90.728.469,81	158.104.525,33	106.511.482,57
1-Gider Tahhütleri Hesabı	90.728.469,81	158.104.525,33	106.511.482,57
D-DİĞER NAZIM HESAPLAR	53.417.205,07	97.031.575,31	82.940.387,63
1-Kiraya Verilen Duran Varlıklar Hesabı	53.417.205,07	84.652.745,38	68.933.684,48
2-Maddi Duran Varlıkların Kira ve İrtifa hakkı Gelirleri	0,00	12.378.829,93	14.006.703,15
GENEL TOPLAM	667.041.255,67	799.348.300,26	711.242.527,05

2017 YILI AYRINTILI BİLANÇO-PASİF

	N-2 YILI	N-1 YILI	CARI YIL
3-KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	86.323.482,81	98.014.839,85	116.460.313,56
A-KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	11.129.782,34	11.720.281,62	15.382.193,65
1-Banka Kredileri Hesabı	11.129.782,34	11.720.281,62	15.382.193,65
C-FAALİYET BORÇLARI	49.552.741,11	59.436.453,09	68.486.330,61
1-Bütçe Emanetleri Hesabı	49.552.741,11	59.436.453,09	68.486.330,61
D-EMANET YABANCI KAYNAKLAR	5.166.721,18	6.184.477,48	8.200.637,34
1-Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabı	3.962.503,60	4.162.045,70	4.687.094,01
2-Emanetler Hesabı	1.204.217,58	2.022.431,75	3.513.543,33
G-ÖDENECEK VERGİ ve DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	7.496.767,63	5.887.118,24	6.493.768,33
1-Ödenecek Vergi ve Fonlar Hesabı	919.752,55	802.014,49	1.032.723,78
2-Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri Hesabı	350.259,85	366.178,71	429.944,43
3-Fonlar ve Diğer Kamu İdareleri Adına Yükümlülükler	675.612,33	647.673,90	598.854,55
5-Vadesi Geçmiş Ertelenmiş veya Taksitlendirilmiş borçlar	5.551.142,90	4.071.251,14	4.432.245,57
H-BORÇ ve GİDER KARŞILIKLARI	10.053.402,70	10.721.293,45	11.230.510,93
1-Kidem Tazminatı Karşılığı Hesabı	1.269.203,06	3.301.608,23	4.890.305,82
2-Diğer Borç ve Gider Karşılıkları Hesabı	8.784.199,64	7.419.685,22	6.340.205,11
I-GELECEK AYLARA AİT GELİRLER ve GİDER TAHAKKU	2.924.067,85	4.065.215,97	6.666.872,70
2-Gider Tahakkukları Hesabı	2.924.067,85	4.065.215,97	6.666.872,70
4-UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	29.747.531,68	30.766.224,32	55.600.225,25
A-UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	22.201.197,75	22.205.859,36	38.819.394,68
1-Banka Kredileri Hesabı	22.201.197,75	22.205.859,36	38.819.394,68
C-DİĞER BORÇLAR	0,00	377.282,54	2.528.814,59
2-Kamuya Olan Ertelenmiş veya Taksitlendirilmiş Borçlar	0,00	377.282,54	2.528.814,59
E-BORÇ ve GİDER KARŞILIKLARI	4.704.603,29	4.704.603,29	3.534.603,29
1-Kidem Tazminatı Karşılığı Hesabı	4.704.603,29	4.704.603,29	3.534.603,29
F-GELECEK YILLARA AİT GELİRLER ve GİDER TAHAKKU	2.841.730,64	3.478.479,13	10.717.412,69
2-Gider Tahakkukları Hesabı	2.841.730,64	3.478.479,13	10.717.412,69
5-ÖZ KAYNAKLAR	392.899.957,33	400.978.281,85	335.280.078,15
A-NET DEĞER	294.654.067,78	344.914.156,57	338.896.918,93
1-Net Değer/Sermaye Hesabı	294.654.067,78	344.914.156,57	338.896.918,93
D-GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAAL.SONUÇLARI	72.662.717,12	62.420.497,03	42.682.578,62
1-Geçmiş Yıllar Olumlu Faaliyet Sonuçları	72.662.717,12	62.420.497,03	42.682.578,62
D-GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAAL.SONUÇLARI (-)	0,00	0,00	(-) 6.356.371,78
1-Geçmiş Yıllar Olumsuz Faaliyet Sonuçları (-)	0,00	0,00	6.356.371,75
F-DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	25.583.172,43	(-) 6.356.371,75	(-) 39.943.047,65
1-Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu Hesabı	25.583.172,43	0,00	0,00
1-Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı (-)	0,00	(-) 6.356.371,75	(-) 39.943.047,65
PASİF TOPLAMI	508.970.971,82	529.759.346,02	507.340.616,96
B-NAKİT DIŞI TEM.ve KİŞİLERE AİT MEN.KİYMET HS.	13.924.608,97	14.452.853,60	14.450.039,89
1-Teminat Mektupları Emanetleri Hesabı	13.924.608,97	13.980.126,65	13.977.312,94
1-Verilen Teminat Mektupları Hesabı Karşılığı	0,00	4.2.726,95	4.2.726,95
C-TAAHHÜT HESAPLARI	90.728.469,81	158.104.525,33	106.511.482,57
1-Gider Tahhütleri Hesabı	90.728.469,81	158.104.525,33	106.511.482,57
D-DİĞER NAZIM HESAPLAR	53.417.205,07	97.031.575,31	82.940.387,63
1-Diğer Nazim Hesaplar Karşılığı Hesabı	53.417.205,07	97.031.575,31	82.940.387,63
GENEL TOPLAM	667.041.255,67	799.348.300,26	711.242.527,05

(EK-2) 2017 YILI GELİR KALEMLERİ TAHAKKUK VE TAHSİLAT TABLOSU

VERGİ KALEMLERİ	2016 YILI DEVİR	2017 YILI TAHAKKUK	TOPLAM TAHAKKUK	2017 YILI TAHSİLATI	RED VE İADELER	2017 YILI NET TAHSİLATI	2018 YILINA DEVİR	TAHSİLAT ORANI
BİNA VERGİSİ	12.901.592	30.795.089	43.696.681	28.212.773	306.779	27.905.994	15.483.908	64,57
ARSA VERGİSİ	4.588.943	7.980.594	12.569.537	7.312.398	299.397	7.013.001	5.257.139	58,18
ARAZİ VERGİSİ	161.554	43.469	205.023	35.436	163.147	-127.711	169.587	17,28
HABERLEŞME VERGİSİ	0	193.626	193.626	177.227	0	177.227	16.399	91,53
ELEKTRİK ve HAVAGAZI TÜKETİM VERGİSİ	10.656	6.660.193	6.670.849	6.660.127	7.127	6.653.000	10.722	99,84
EĞLENCE VERGİSİ	421.036	187.327	608.363	245.240	0	245.240	363.123	40,31
İLAN-REKLAM VERGİSİ	1.131.932	719.374	1.851.306	634.138	5.087	629.051	1.217.168	34,25
BİNA İNŞAAT HARÇI	0	1.874.730	1.874.730	1.871.806	15.664	1.856.142	2.924	99,84
İŞGAL HARÇI	662.461	1.072.869	1.735.330	1.037.517	6.826	1.030.691	697.813	59,79
YOL HARCAMALARINA KATILMA PAYI	4.190.817	3.150.461	7.341.278	3.211.174	1.760	3.209.414	4.130.104	43,74
ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ (BÜYÜKŞEHİRDEN AKTARILAN)	0	2.740.002	2.740.002	2.740.002	0	2.740.002	0	100,00
ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİ (İŞYERİ ve DİĞERLERİ)	2.448.273	1.380.038	3.828.311	987.058	8.179	978.879	2.841.253	25,78
İŞYERİ AÇMA İZNİ HARÇI	0	191.757	191.757	190.289	90	190.199	1.468	99,23
DİĞER HARÇLAR	0	837.601	837.601	832.874	4.677	828.197	4.727	99,44
MAL ve HİZMET SATIŞ GELİRLERİ	98.570	1.126.313	1.224.883	1.130.538	20.491	1.110.047	94.345	92,30
KURUMLAR HASİLATI	0	12.551	12.551	12.551	0	12.551	0	100,00
KİRA GELİRLERİ	1.114.379	5.610.669	6.725.048	4.922.871	358.942	4.563.929	1.802.177	73,20
ALINAN BAĞIŞ ve YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	0	498.514	498.514	498.514	0	498.514	0	100,00
MERKEZİ İDARE VERGİ GELİRLERİNDEN ALINAN PAYLAR	0	84.696.430	84.696.430	84.696.430	0	84.696.430	0	100,00
DİĞER PAYLAR	373.851	1.165.906	1.539.757	1.447.718	12.101	1.435.617	92.039	94,02
PARA CEZALARI	5.049.148	3.935.303	8.984.451	4.127.432	736.795	3.390.637	4.857.019	45,94
DİĞER ÇEŞİTLİ GELİRLER	536.138	6.749.398	7.285.536	6.424.331	60.481	6.363.850	861.205	88,18
SERMAYE GELİRLERİ (TAŞINMAZ SATIŞ GELİRLERİ)	29.431	10.146.992	10.176.423	10.125.622	105.000	10.020.622	50.801	99,50
GENEL TOPLAM	33.718.781	171.769.206	205.487.987	167.534.066	2.112.543	165.421.523	37.953.921	81,72



2017 YILI İHALE TABLOSU

MÜDÜRLÜK	İHALE NO	İHALE İÇERİĞİ	İHALEYİ ALAN FİRMA	İHALE SÖZLESME TUTARI (+KDV)
INSAN KAYNAKLARI MÜD.	2016/4/8948	Memur Personeli Yemek İhalesi	BEŞÇEN	297.528
ULASIM MÜD.	2016/4/71883	550 bin litre Motorin+35 bin litre benzin alım ihalesi	SARAR	2.183.400
ULASIM MÜD.	2016/4/74704	Zorlulu Mali Sigorta alım ihalesi	SABAZ	290.555
KULTUR MÜD.	2016/4/75978	Otobüs Kiralama hizmet alım ihalesi	GÜLENSES	285.600
KULTUR MÜD.	2016/5/1328	52 Kalem baskı işleri ihalesi	HALİL İBRAHİM SAHİN	224.812
KULTUR MÜD.	2016/5/1338	Muhafiz díjital baskı işleri ihalesi	26 PUSULA	350.500
SOSYAL YARDIM MÜD.	2016/5/1355	Kısmi süreli (part time) Personel Hizmet alım ihalesi	ME-SA	285.300
SOSYAL YARDIM MÜD.	2016/5/66887	Kısmi süreli (part time) Personel Hizmet alım ihalesi	ZİRVE	256.650
SOSYAL YARDIM MÜD.	2016/5/69724	12 Kalem ve et ürünləri alım ihalesi	ERSAN ET	535.000
SOSYAL YARDIM MÜD.	2016/5/71745	28 Kalem Temizlik maddesi alım ihalesi	KUZEY	119.915
SOSYAL YARDIM MÜD.	2016/5/73519	115 Kalem Gıda maddesi alım ihalesi	ERDA GIDA	428.394
PARK ve BAHÇELER MÜD.	2017/8/49	Aşşiv Dolabi alım ihalesi	ADANIR LAZER	386.888
SOSYAL YARDIM MÜD.	2017/9/018	12 Kalem süt ve süt ürünləri alım ihalesi	ERDA GIDA	108.705
FEN İSLERİ MÜD.	2017/18/757	Mühafiz miktarda astifal ve malzeme alım ihalesi	ESFALT (5.306.186 TL ALIM , ITIRAZ NED.FESİH)	13.347.877
FEN İSLERİ MÜD.	2017/44/463	12 Köyden mah.döñüşen yer için beton bordür, kilitli taş vb.termin ve döşeme işi	AKKOZA	1.477.004
KIRSAL HİZ.MÜD.	2017/54/703	Sokak Hayvanları ve Haşere ile mücadele için arac kiralama İhalesi	KARTAŞ	109.980
FEN İSLERİ MÜD.	2017/66/771	Mekanik yol malzemesi alımı	ATICI	1.382.500
YAZI İSLERİ MÜD.	2017/56/657	Kargo ve evrak gönderim ihalesi	PTT	114.873
FEN İSLERİ MÜD.	2017/10/4992	Andezit bordür vb. malzeme alımı	ŞAŞMAZLAR	192.250
SAGLIK MÜD.	2017/10/7150	1200 takım taşımalı çantalı cenaze levazimat alım ihalesi	AYDIN GRUP	68.940
DESTEK HİZ.MÜD.	2017/11/36906	105 Kalem Kirtasiye Malzemeleri Alım İhalesi	ORAY OFİS	89.988
KADIN ve AILLE MÜD.	2017/11/1627	Yumurtu Alım İhalesi	SDR	6.840
DESTEK HİZ.MÜD.	2017/11/49537	88 Kalem Temizlik Malzemeleri Alım İhalesi	ADONİS	195.950
PARK ve BAHÇELER MÜD.	2017/11/62117	65 Kalem Fidan ve Mevsimlik çiçek alım ihalesi	ALP BOTANİK	238.500
KADIN ve AILLE MÜD.	2017/11/63942	Et ve Et Ürünleri Alım İhalesi	SDR	32.870
PARK ve BAHÇELER MÜD.	2017/11/65572	60 Kalem Sihi Tesital Malzemeleri Alım İhalesi	TURANLAR	237.021
FEN İSLERİ MÜD.	2017/11/66108	43 Kalem inşaat malzemeleri alım ihalesi	IPEK	257.215
KIRSAL HİZ.MÜD.	2017/11/68288	İlaçlama Aracı ve İlaçlama Makinesi Kiralama İhalesi	MARSAN	123.809
SOSYAL YARDIM MÜD.	2017/11/70298	23 Kalem Plastik ambalaj malzemeleri alım ihalesi	VATAN	73.155
ULASIM MÜD.	2017/12/35679	Otobüs Kiralama hizmet alım ihalesi	MEVSİM TUR	292.600
KADIN ve AILLE MÜD.	2017/12/44334	73 Kalem Gıda Maddesi Alım İhalesi	SDR	104.983
KADIN ve AILLE MÜD.	2017/12/48164	6 Kalem Süt ve Süt Ürünləri Alım İhalesi	YILDIZ TARIM	29.250
BİLGİSLEM MÜD.	2017/12/66051	Sunucu ve Storage alım ihalesi	KODGEN+DATAES	75.709
FEN İSLERİ MÜD.	2017/12/781641	168 Kalem sihhi tesisat malzemeleri alım İhalesi	TURANLAR	89.020
FEN İSLERİ MÜD.	2017/13/1044	Yama astaltı alım İhalesi	ESFALT	1.080.000
PARK ve BAHÇELER MÜD.	2017/13/98711	25 Kalem Demir profil ve saç malzemeleri alım İhalesi	IPEK	324.830
KIRSAL HİZ.MÜD.	2017/14/15724	Haşere İaci ve Techizat alımı	MARSAN	551.400
BİLGİSLEM MÜD.	2017/14/34332	Bilgisayar+Yazıcı ve ekipmanları alım İhalesi	BTE+DONAN	629.543
PARK ve BAHÇELER MÜD.	2017/14/34835	Muhafiz Kereste Alımı	IPEK	1.388.440
FEN İSLERİ MÜD.	2017/14/42188	71 Evler astaltı serim işi	ESFALT	1.070.646
TEMİZLİK İSLERİ MÜD.	2017/45/8194	4 Ayılık Kent İçi Çöp toplama ve temizlik İhalesi	ORTEM	8.991.141
FEN İSLERİ MÜD.	2017/46/9071	H.Polaikan kültür mz ve emek pazarı çay ocağı, WC, teras çatısı su izalasyon işi	GYN	223.844
PARK ve BAHÇELER MÜD.	2017/5/12436	303 Kalem Hırdaval malzemeleri alım İhalesi	TURANLAR	446.733
KULTUR MÜD.	2017/5/49563	Muhafiz duvar-masa+cep takımı alım İhalesi	AKTUEL AJANS	104.770
KIRSAL HİZ.MÜD.	2017/56/4066	Sokak Hayvanları toplama ve çevre ilaçlama hizmet alım İhalesi	MARSAN	427.989
FEN İSLERİ MÜD.	2017/57/5318	Sıcak haddeleinmiş profili, sac, boru alım İhalesi	DEK	545.695
BİLGİSLEM MÜD.	2017/60/6669	1150 adet Toner-Kartuş alım İhalesi	ANALİZ+SFKNS+SISTEM BÜRO+MS ECS	146.775