



ODUNPAZARI BELEDİYESİ

MECLİS DENETİM KOMİSYONU 2020 MALİ YILI RAPORU



ODUNPAZARI BELEDİYESİ
MECLİS DENETİM KOMİSYONU
2020 YILI RAPORU

DENETİM YERİ

İLİ : ESKİŞEHİR
İDARESİ : ODUNPAZARI BELEDİYESİ
BELEDİYE BAŞKANI : Av. Kazım KURT

DENETLEYEN

MECLİS ÜYESİ: Nihat ÇUHADAR
MECLİS ÜYESİ: Saffet ÇELEN
MECLİS ÜYESİ: Yüksel YOLDAŞ

DENETLENEN

KURUM : Odunpazarı Belediyesi
YAPILAN DENETİM : Gelir, Gider ve İşlem Denetimi
DENETLENEN DÖNEM : 01.01.2020 – 31.12.2020

DENETLEME TARİHİ

Denetime Başlama : 11.01.2020
Denetime Son Verme : 23.03.2020
Toplantı Gün Sayısı : 45

İÇİNDEKİLER

I-DAYANAK

II-AMAÇ

III-SUNUŞ

IV-YAPILAN TESPİTLER

A-BELEDİYENİN GELİRLERİ

- 1-Vergi Gelirleri
- 2-Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri
- 3-Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler
- 4- Diğer Gelirler
- 5-Sermaye Gelirleri

2020 Yılı Bütçe Gelirlerinin Tahakkuk, Tahsilat ve Gerçekleşme Oranları
2020 Yılı Gayrimenkul Satışları
Öz Gelirlerin Mukayese Tablosu
31.12.2020 Tarihi İtibariyle Banka Mevcutları

B- BELEDİYENİN GİDERLERİ

- 1-Personel Giderleri
Odunpazarı Belediyesi Personel Sayısı
Personel Giderlerinin 5393 S.K. 49. Maddesine Göre (%30) Hesaplaması
Personel Giderlerinin 375 Sayılı K.H.K Ek 20. Maddesine Göre (%40) Hesaplaması
- 2-S.G.K. Ödenen Prim Giderleri
- 3-Mal ve Hizmet Alımları
İhaleli Alımlar ve Listesi
- 4-Faiz Giderleri
- 5-Cari Transferler
- 6-Sermaye Giderleri
Bilanço Verileri
2020 Mali Yılı Bütçe Gelir-Gider Gerçekleşme Oranları

V-SONUÇ



I-DAYANAK

Eskişehir Odunpazarı Belediyesinin 2020 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt işlemlerinin ve yapılan işlemlerin 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince belirtilen süre içerisinde denetimi yapmak üzere Belediye Meclisinin 04.01.2021 tarih ve 1/3 sayılı toplantısında gizli oyla seçilen ve üç kişiden oluşan komisyonun çalışmalarına 11.01.2021 tarihinde başladığı ve aldığı kararla;

Denetim Komisyonu 11.01.2020 tarihli toplantısında, Denetim Komisyonu Başkanlığına Nihat ÇUHADAR, Başkan Vekilliğine Saffet ÇELEN ve Üyeliğe ise Yüksel YOLDAŞ'ı seçerek, 2020 yılı üzerinde denetim çalışmalarının nasıl yapılacağına esas ve usullerini belirleyerek görevine başlamıştır.

II-AMAÇ

Komisyonumuzun yaptığı çalışma ile belediyenin 2020 yılı gelir ve giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemlerinin değerlendirilmesinde;

- "03.07.2005 tarih ve 5393 sayılı Belediye Kanunu",
- "29.07.1970 tarih ve 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu",
- "10.12.2003 tarih ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu",
- "10.07.2004 tarih ve 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu",
- "26.05.1981 tarih ve 2464 sayılı Belediye Gelirler Kanunu",
- "04.01.2002 tarih ve 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu",
- "08.09.1983 tarih ve 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu",
- "25.10.1984 tarih ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanunu",
- "03.05.1985 tarih ve 3194 sayılı, İmar Kanunu",
- "04.11.1983 tarih ve 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu",
- "05.01.1961 tarih ve 237 sayılı Taşıt Kanunu",
- "21.07.1953 tarih ve 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanunu",
- "28.03.2002 tarih ve 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanunu",
- "24.04.1930 tarih ve 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanunu",
- "31.05.2006 tarih ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu",
- "04.01.1961 tarih ve 213 sayılı Vergi Usul Kanunu",
- "09.08.1983 tarih ve 2872 sayılı Çevre Kanunu",
- "14.07.1965 tarih ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu",
- "22.05.2003 tarih ve 4857 sayılı İş Kanunu",
- "10.02.1954 tarih ve 6245 sayılı Harcırah Kanunu",
- "13.02.2011 tarih ve 6111 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu ve Diğer Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun",
- "03.08.2016 tarih ve 6736 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Kanun",

“23.02.2017 tarih ve 6824 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”,
“18.05.2017 tarih ve 7020 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanunlarda Ve Bir Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”,
“11.05.2018 tarih ve 7143 sayılı Vergi Ve Diğer Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun”,
“11.11.2020 tarih ve 7256 sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun” ile bunlara bağlı yönetmelikler ve Bakanlık genelgeleri ile ilgili diğer mevzuat esas alınarak;

Belediyenin organizasyon şemasında yer alan müdürlük ve buna bağlı tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların, ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi, ayrıca, kurumun zarara uğratılıp uğratılmadığının tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetim amaçlanmıştır.

III-SUNUŞ

Denetim komisyonumuz, 5393 sayılı Belediye Kanunu'ndan kaynaklanan görevini icra etmek için 2020 yılı ile ilgili geçici ve kesin mizan verileri, açılış kapanış bilançosu, bütçe gelirleri cetveli, bütçe giderleri cetveli, ödenek aktarmaları gibi mali veriler ve bunlara konu olan gelir-gider evrakları, işlemler ve işlemlere bağlanan belgeler üzerinde; fiziki inceleme ve sayım, doğrulama, belgelerin incelenmesi ve karşılaştırma, yeniden hesaplama, kayıt sisteminin gözden geçirilmesi, gözlem, soru sorma, hesaplar arası ilişki kurma, titizlikle araştırma ve hesaplama ve de karşılaştırma yoluyla incelemeler yapmıştır. Ayrıca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında incelenmesine gerek duyulan doğrudan temin, pazarlık ve açık ihale usulü yöntemiyle alımlara ait dosyalar taranıp, tahsilat makbuzları kontrol edilmiş, yapılan tahsilatların kanuni süre içerisinde Odunpazarı Belediyesi'nin banka hesaplarına yatırılıp yatırılmadığı, yatan miktarların tahsilatlarla aynı olup olmadığı kontrol edilerek, harcamaya konu olan 2020 yılında, 01.01.2020-31.12.2020 tarihleri arasında 1-13609 yevmiye kayıtlı belgeler incelenmiştir.

İncelemeler sırasında 2020 yılı gelir-gider ve giderlere konu işlemlerle ilgili olarak, bilgisine gereksinim duyulan birim amir ve müdürleriyle görüşmeler yapılarak, alınan cevaplara dair değerlendirmeler yapılmıştır.

Belediye Kanunu'nun 61 ve 62'nci, Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 13'üncü, Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin 5'nci maddeleri çerçevesinde hazırlanan 2020 Mali Yılı Bütçesinin; Belediye Meclisinin 04 Ekim 2019 tarih ve 18/215 sayılı kararıyla kabul edildiği ve 2020 mali yılbaşı itibariyle yürürlüğe girdiği belirlenmiştir.

2019 kapanış bilançosu ile 2020 yılı açılış bilançosunun aynı olduğu, komisyona sunulan bilanço-mizan tablolarının yönetmelik hükümlerine uygun tanzim edildiği, gelir bütçesinin dört düzeyden oluşturularak hazırlandığı, mali yıl sonunda kullanılmayan ödeneklerin ilgili yönetmelik hükmü gereği, bütün düzeyleri belirtilerek iptal edildiği tespit edilmiştir.

Raporumuzun *Yapılan Tespitler* bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, belediyenin gelirleri, giderleri, borçları, alacakları ve bilançosu ana başlıklar halinde incelenmiş, komisyonumuzun tespitleri ve önerileri sıralanmıştır.

Raporumuzun sonuç bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve kararı yer almaktadır.

IV-YAPILAN TESPİTLER

A - BELEDİYENİN GELİRLERİ

Ekonomik Sınıflandırma				Açıklama	Toplam Tahakkuk	2020 Yılı Net Tahsilatı	Gelecek Yıla Devreden Tahakkuk
I	II	III	IV				
				Genel Toplam	329.302.529,86	266.080.758,48	62.166.897,43
01				Vergi Gelirleri	120.014.157,45	71.152.042,74	48.193.242,09
01	02			Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler	100.125.191,37	54.778.194,46	44.736.774,78
01	02	09		Mülkiyet Üzerinden Alınan Diğer Vergiler	100.125.191,37	54.778.194,46	44.736.774,78
01	02	09	51	Bina Vergisi	75.595.097,11	43.819.104,35	31.415.534,85
01	02	09	52	Arsa Vergisi	17.853.643,93	9.403.867,95	8.219.788,33
01	02	09	53	Arazi Vergisi	522.385,84	220.173,31	301.222,36
01	02	09	54	Çevre Temizlik Vergisi	6.154.064,49	1.335.048,85	4.800.229,24
01	03			Dahilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri	16.824.095,30	14.215.008,74	2.559.768,36
01	03	02		Özel Tüketim Vergisi	13.472.995,71	13.438.332,98	10.482,95
01	03	02	51	Haberleşme Vergisi	298.098,45	298.098,45	
01	03	02	52	Elektrik ve Havagazı Tüketim Vergisi	13.174.897,26	13.140.234,53	10.482,95
01	03	09		Dahilde Al. Diğer Mal ve Hizmet Vergileri	3.351.099,59	776.675,76	2.549.285,41
01	03	09	51	Eğlence Vergisi	457.698,83	34.145,70	422.431,01
01	03	09	53	İlan ve Reklam Vergisi	2.893.400,76	742.530,06	2.126.854,40
01	06			Harçlar	3.064.870,78	2.158.839,54	896.698,95
01	06	09		Diğer Harçlar	3.064.870,78	2.158.839,54	896.698,95
01	06	09	51	Bina İnşaat Harcı	889.229,36	844.775,38	42.318,73
01	06	09	53	İşgal Harcı	1.468.075,50	684.627,78	782.196,43
01	06	09	54	İşyeri Açma İzni Harcı	229.529,00	212.453,00	17.076,00
01	06	09	56	Ölçü ve Tartı Aletleri Muayene Harcı	115	115	
01	06	09	57	Tatil Günlerinde Çalışma Ruhsatı Harcı			
01	06	09	60	Yapı Kullanma İzni Harcı	52.828,28	51.625,95	1.202,33
01	06	09	99	Diğer Harçlar	425.093,64	365.242,43	53.905,46
03				Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	15.310.302,73	13.247.082,08	1.804.489,38
03	01			Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	4.482.887,06	4.294.734,48	63.232,02
03	01	01		Mal Satış Gelirleri	321.681,73	307.068,48	1.986,25
03	01	01	01	Şartname, Basılı Evrak, Form Satış Gelirleri	35.574,73	34.556,48	143,25
03	01	01	04	Diğer Değerli Kağıt Bedelleri	286.107,00	272.512,00	1.843,00

Ekonomik Sınıflandırma				Açıklama	Toplam Tahakkuk	2020 Yılı Net Tahsilatı	Gelecek Yıla Devreden Tahakkuk
I	II	III	IV				
03	01	02		Hizmet Gelirleri	4.161.205,33	3.987.666,00	61.245,77
03	01	02	02	Muayene, denetim ve kontrol ücretleri			
03	01	02	03	Avukatlık Vekalet Ücreti Gelirleri			
03	01	02	14	Çevre Kirliliğini Önleme Gelirleri	479.999,45	455.909,04	23.209,99
03	01	02	57	Sosyal Hizmetlere İlişkin Gelirler	170.110,47	166.637,85	3.472,62
03	01	02	99	Diğer hizmet gelirleri	3.511.095,41	3.365.119,11	34.563,16
03	04			Kurumlar Hasılatı	15.264,87	15.264,87	
03	04	05		Mahalli İdareler Kurumlar Hasılatı	15.264,87	15.264,87	
03	04	05	51	Çevre ve Esenlik Hiz. İlişkin K. Hasılatı			
03	04	05	52	Doğalgaz Hiz. İlişkin Kurumlar Hasılatı			
03	04	05	53	Eğitim Hiz. İlişkin Kurumlar Hasılatı			
03	04	05	54	Ekonomik Hiz. İlişkin Kurumlar Hasılatı			
03	04	05	55	Kültürel Hiz. İlişkin Kurumlar Hasılatı			
03	04	05	56	Sağlık Hiz. İlişkin Kurumlar Hasılatı	15.264,87	15.264,87	
03	04	05	57	Sosyal Hiz. İlişkin Kurumlar Hasılatı			
03	04	05	60	Tarımsal Hiz. İlişkin Kurumlar Hasılatı			
03	04	09		Diğer Kurumlar Hasılatı			
03	04	09	99	Diğer Kurumlar Hasılatı			
03	06			Kira Gelirleri	10.603.518,78	8.833.190,71	1.638.747,36
03	06	01		Taşınmaz Kiraları	10.603.518,78	8.833.190,71	1.638.747,36
03	06	01	01	Lojman Kira Gelirleri			
03	06	01	02	Ecrimisil Gelirleri	925.121,89	600.686,35	322.216,00
03	06	01	03	Sosyal Tesis Kira Gelirleri			
03	06	01	04	Spor Tesisi Kira Gelirleri			
03	06	01	05	Kültür Amaçlı Tesis Kira Gelirleri			
03	06	01	99	Diğer Taşınmaz Kira Gelirleri	9.678.396,89	8.232.504,36	1.316.531,36
03	06	02		Taşınır Kiraları			
03	06	02	01	Taşınır Kira Gelirleri			
03	09			Diğer Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	208.632,02	103.892,02	102.510,00
03	09	09		Diğer Gelirler	208.632,02	103.892,02	102.510,00
03	09	09	99	Diğer Çeşitli Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	208.632,02	103.892,02	102.510,00
04				Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	427.787,74	408.642,74	
04	01			Yurt Dışından Alınan Bağış ve Yardımlar			
04	01	01		Cari			
04	01	01	01	AB' den Alınan Bağış ve Yardımlar			
04	01	01	02	Dünya Bank. Alınan Bağış ve Yardımlar			
04	02			Merkezi Yön. Büt. Dahil İd.Al. Bağış ve Y.			
04	02	01		Cari			
04	02	01	01	Hazine yardımı			
04	02	02		Sermaye			
04	02	02	01	Hazine yardımı			

Ekonomik Sınıflandırma				Açıklama	Toplam Tahakkuk	2020 Yılı Nct Tahsilatı	Gelecek Yıla Devreden Tahakkuk
I	II	III	IV				
04	04			Kur. ve Kiş. Alınan Yardım ve Bağışlar	328.987,74	309.842,74	
04	04	01		Cari	314.427,74	295.282,74	
04	04	01	01	Kurumlardan alınan Bağış ve Yardımlar	295.282,74	295.282,74	
04	04	01	02	Kişilerden alınan Bağış ve Yardımlar	19.145,00		
04	04	02		Sermaye	14.560,00	14.560,00	
04	04	02	01	Kurumlardan alınan Bağış ve Yardımlar	14.560,00	14.560,00	
04	04	02	02	Kişilerden alınan Bağış ve Yardımlar			
04	05			Proje Yardımları	98.800,00	98.800,00	
04	05	01		Cari	98.800,00	98.800,00	
04	05	01	09	Diğerlerinden Alınan Proje Yardımları	98.800,00	98.800,00	
04	05	02		Sermaye			
04	05	02	02	Özel Bütçeli İd.n Alınan Proje Yardımları			
05				Diğer Gelirler	162.971.014,69	151.382.592,21	11.486.158,42
05	01			Faiz Gelirleri	416.279,67	416.279,67	
05	01	08		Vergi, Resim ve Harç Gecikme Faizleri	186,63	186,63	
05	01		01	Vergi, Resim ve Harç Gecikme Faizleri	186,63	186,63	
05	01	09		Diğer Faizler	416.093,04	416.093,04	
05	01	09	01	Kişilerden Alacaklar Faizleri			
05	01	09	03	Mevduat Faizleri	416.087,55	416.087,55	
05	01	09	99	Diğer Faizler	5,49	5,49	
05	02			Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	140.211.017,47	137.849.462,04	2.356.956,83
05	02	02		Vergi ve Harç Gelirlerinden Alınan Paylar	133.789.828,34	133.789.828,34	
05	02	02	51	Merkezi idare Vergi Ge. Alınan Paylar	128.623.127,64	128.623.127,64	
05	02	02	52	Çevre Temizlik Vergisinden Alınan Paylar	5.166.700,70	5.166.700,70	
05	02	04		Kamu Harcamalarına Katılma Payları	4.725.217,36	2.451.594,88	2.269.844,96
05	02	04	53	Yol Harcamalarına Katılma Payı	4.725.217,36	2.451.594,88	2.269.844,96
05	02	08		Mahalli İdarelere Ait Paylar	139.118,95	89.799,62	49.319,33
05	02	08	51	Maden İşletmelerinden Alınan Paylar	139.118,95	89.799,62	49.319,33
05	02	09		Diğer Paylar	1.556.852,82	1.518.239,20	37.792,54
05	02	09	99	Diğer Paylar	1.556.852,82	1.518.239,20	37.792,54
05	03			Para Cezaları	12.846.526,16	4.261.167,91	8.518.815,76
05	03	02		İdari Para Cezaları	4.440.050,26	429.397,47	4.004.851,17
05	03	02	99	Diğer İdari Para Cezaları	4.440.050,26	429.397,47	4.004.851,17
05	03	04		Vergi Cezaları	8.405.816,71	3.831.111,25	4.513.964,59
05	03	04	01	Vergi ve Diğer Amme Al. Gec. Zamları	3.329.846,66	3.258.651,36	35.071,11
05	03	04	02	Vergi Barışı TEFE Tutarı	1.648,54	273,01	1.375,53
05	03	04	12	6736 sayılı Kanun Kap. TÜFE/ÜFE Tu	13.727,90	9.584,49	4.143,41
05	03	04	13	6736 sayılı Kanun Kapsamında Katsayı Tut	30.752,82	9.857,68	20.895,14
05	03	04	15	7020 sayılı Kanun Kap. Yİ/ÜFE Tuta	2.206,32	283,92	1.922,40
05	03	04	16	7020 sayılı Kanun Kapsamında Katsayı Tut	2.151,06	1.107,78	1.043,28
05	03	04	18	7143 Sayılı Kanun Kap.a Yİ/ÜFE Tutarı	50.482,46	29.106,44	21.358,79

Ekonomik Sınıflandırma				Açıklama	Toplam Tahakkuk	2020 Yılı Net Tahsilatı	Gelecek Yıla Devreden Tahakkuk
I	II	III	IV				
05	03	04	19	7143 Sayılı Kanun Kaps. Katsayı Tutarı	71.174,04	38.891,47	32.254,36
05	03	04	23	7256 sayılı Kanun Kap. Yİ-ÜFE Tutarı	1.368.905,10	25.505,39	1.343.255,21
05	03	04	24	7256 sayılı Kanun Kap. Katsayı Tutarı	1.060.719,38	2.542,69	1.058.091,85
05	03	04	99	Diğer Vergi Cezaları	2.474.202,43	455.307,02	1.994.553,51
05	03	09		Diğer Para Cezaları	659,19	659,19	
05	03	09	02	Zamanında Öd. Ücret Gel. Alın. G. Zamları	659,19	659,19	
05	03	09	99	Yukarıda Tanım. Diğer Para Cezaları			
05	09			Diğer Çeşitli Gelirler	9.497.191,39	8.855.682,59	610.385,83
05	09	01		Diğer Çeşitli Gelirler	9.497.191,39	8.855.682,59	610.385,83
05	09	01	01	İrat Kaydedilecek Nakdi Teminatlar			
05	09	01	03	İrat Kaydedilecek Teminat Mektupları			
05	09	01	06	Kişilerden Alacaklar	2.993,64		2.993,64
05	09	01	99	Yukarıda Tanım. Diğer Çeşitli Gelirler	9.494.197,75	8.855.682,59	607.392,19
06				Sermaye Gelirleri	30.579.267,25	29.890.398,71	683.007,54
06	01			Taşınmaz Satış Gelirleri	30.299.000,97	29.626.393,43	667.407,54
06	01	01		Lojman Satış Gelirleri			
06	01	01	01	Lojman Satış Gelirleri			
06	01	03		Diğer Bina Satış Gelirleri	450.430,69	414.619,15	30.611,54
06	01	03	01	Diğer Bina Satış Gelirleri	450.430,69	414.619,15	30.611,54
06	01	04		Arazi Satışı			
06	01	04	01	Arazi Satışı			
06	01	05		Arsa Satışı	29.848.570,28	29.211.774,28	636.796,00
06	01	05	01	Arsa Satışı	29.848.570,28	29.211.774,28	636.796,00
06	01	09		Diğer Taşınmaz Satış Gelirleri			
06	01	09	99	Diğer Çeşitli Taşınmaz Satış Gelirleri			
06	02			Taşınır Satış Gelirleri	280.266,28	264.005,28	15.600,00
06	02	09		Diğer Taşınır Satış Gelirleri	280.266,28	264.005,28	15.600,00
06	02	09	99	Diğer Çeşitli Taşınır Satış Gelirleri	280.266,28	264.005,28	15.600,00
Genel Toplam					329.302.529,86	266.080.758,48	62.166.897,43

1-Vergi Gelirleri

Toplam vergi gelirlerinin önceki yıl tahakkuku 67.558.406,11 TL iken 2020 yılında **80.798.898,41** TL tahakkuk sağlandığı incelenmiştir. Böylece yılı tahakkuku, önceki yıla göre %19,60 oranında arttığı gözlemlenmiştir.

29.07.1970 tarih ve 1319 sayılı Emlak Vergisi Kanunu'nun 29. Maddesi "Vergi değeri, mükellefiyetin başlangıç yılını takip eden yıldan itibaren her yıl, bir önceki yıl vergi değerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanunu hükümleri uyarınca aynı yıl için tespit edilen yeniden değerlendirme oranının yarısı nispetinde artırılması suretiyle bulunur." hükmü gereği artışın büyük ekseriyetle yeniden değerlemeden kaynaklandığı aşikar olup, fazladan yeni tahakkuk kaynağı oluşturulması memnuniyet vericidir.

Önceki yıldan devir tahakkuk tutarı 39.215.259,04 TL ile birlikte 2020 yılı toplam tahakkuku 120.014.157,45 TL olarak gerçekleştiği hesaplanmış, gerçekleşen tahakkuk oranında bir önceki yıla göre % 20,70 oranında artış olduğu görülmüştür.

Cari yılda tahakkuk eden ile önceki yıllardan devreden toplam 120.014.157,45 TL vergi gelirleri tahakkukunun 71.152.042,74 TL'si net tahsil edilmiş olup, tahsilatın toplam tahakkuka oranı % 59,28'dir. 2019 yılına göre tahsilat oranında % 0,42'lik bir artış söz konusudur.

2- Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri

Teşebbüs ve Mülkiyete ilişkin net tahsilat önceki yılda 18.271.517,22 TL iken 2020 yılında 13.247.082,08 TL gerçekleşerek %27 azalmış olup, net tahsilatın toplam tahakkuka oranı ise %86,52 dir. Bu gelir kaleminde ayrıca, gelecek yıla (2021 yılına) devreden tahakkuk, önceki yıldan devredenden %115 daha fazla olmasının en büyük nedeni, taşınmaz kira gelirlerinden kaynaklandığı söz konusudur.

- a) Mal ve Hizmet Satış Gelirleri: Teşebbüs ve mülkiyet gelirleri içerisinde önemli kalemlerden biri olan mal ve hizmet satış gelirleri tahakkuku önceki yılda 4.332.216,97 TL iken 2020 yılında önceki yıldan devirle beraber toplam tahakkuk 4.482.887,06 TL gerçekleşmiştir. Bu tahakkukun %95,80'i net tahsil edilerek, tahsilat tutarı 4.294.734,48 TL gelir gerçekleşmiştir.
- b) Kira Gelirleri: Önceki yıl tahakkuku 14.920.550,15 TL iken 2020 yılında devir tahakkuku ile birlikte 10.603.518,78 TL olmuştur. Bu gelir kaleminde 2020 yılında tahsil edilen kira gelirlerinin tutarı 8.833.190,71 TL'dir. Tahsilat oranı % 83,80'dir. Alacakların daha hızlı ve yüksek oranda tahsil edilmesi noktasında, 2021 yılına devreden ile 2019 yılından devralınan tahakkuk, iki katına çıkması kira gelirleri için tahsilatın pandemi koşullarından kaynaklandığı aşikardır.

3-Alınan Bağış ve Yardımlar İle Özel Gelirler

Cari yıldaki alınan bağış ve yardımlar kalemi, tahakkuku tahsiline bağlı olduğundan gelecek yıla devreden tahakkuku olmayıp, 408.642,74 TL gelir gerçekleşmesi meydana gelmiştir. 2019 yılında 335.387,05 TL tutarındaki bağış ve yardımlar, 2020 yılında %22 civarında artması memnuniyet vericidir.

4-Diğer Gelirler

Diğer gelir kalemleri 2019 yılında 143.900.149,18 TL iken 2020 yılında önceki yıldan devirle beraber toplam tahakkuku 162.971.014,69 TL'ye çıkmıştır. %92 net tahsil gerçekleşmesiyle 151.382.592,21 TL gerçekleşme sağlanmıştır.

Diğer gelir kalemlerinin içindeki en büyük payı, kişi ve kurumlardan alınan paylar oluşturmaktadır. Kişi ve kurumlardan alınan paylar 2019 yılı tahakkuku 119.457.774,57 TL iken 2020 yılında önceki yıldan devirle beraber toplam tahakkuk 140.211.017,47 TL'ye yükselmiş olup, %98'i net tahsil edilerek 137.849.462,04 TL gelir gerçekleşmesi sağlanmıştır.

138 milyon gelirin 134 milyon civarı, merkezi idare vergi gelirlerinden alınan pay olan İller Bankasından gelen gelir ile konutlarda kullanılan su tüketiminden alınan ÇTV payı olduğu tespit edilmiştir.

Yol Harcamalarına Katılım Payı önceki yıldan devirle beraber 4.725.217,36 TL tahakkuku yapılmış, ancak %52'si tahsil edilerek 2.451.594,88 TL net tahsilat gerçekleşmiştir. Bina vergisinin tahsilat oranı %58 iken, yol harcamalarına katılım payı gelirlinin %52 oranında kalması, her ne kadar yapılan tahakkukun sonraki iki yıla sari olsa bile, bu kalemden daha fazla tahsilat noktasında çalışma yapılmasını gerektirmektedir.

Diğer gelir kalemleri içerisinde yer alan faiz gelirleri, para cezaları ve diğer çeşitli gelirlerinin toplamı önceki yıldan devreden tahakkuk ile birlikte cari yıl toplam tahakkuku 22.759.997,22 TL olduğu incelenmiştir. Tahakkuk eden tutarın 13.533.130,17 TL'si tahsil edilmiş olup, oranı %59'dur. Bu oranın düşük olmasındaki en belirgin faktör, merkezi yönetimin yapılandırma kanunları çıkarması hususu olduğu söylenebilir.

5-Sermaye Gelirleri

Sermaye gelir kaleminde tahsilat tutarı 29.890.398,71 TL olduğu incelenmiş ve tahsilat oranı %98 dir. Önceki yıldan 24 milyon civarı fazla gerçekleşen sermaye gelirleri, arsa satışlarından kaynaklandığı tespit edilmiştir.

2020 Yılı Bütçe Gelirlerinin Tahakkuk, Tahsilat ve Gerçekleşme Oranları

GELİR TÜRLERİ	DEVREDEN TAHAKKUK İLE BERABER CARİ YIL TAHAKKUKU	2020 YILI NET TAHSİLAT	TAHSİL ORANI %
Vergi Gelirleri	120.014.157,45	71.152.042,74	59,28%
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	15.310.302,73	13.247.082,08	86,52%
Alınan Bağış ve Yar. ile Özel Gel.	427.787,74	408.642,74	95,52%
Diğer Gelirler	162.971.014,69	151.382.592,21	92,88%
Sermaye Gelirleri	30.579.267,25	29.890.398,71	97,74%
Genel Toplam	329.302.529,86	266.080.758,48	80,80%

2020 Yılı Gayrimenkul Satışları

GELİR TÜRLERİ	SATIŞ DEĞERİ
Bina Satışı	414.619,15
Arsa/Arazi Satışı	29.211.774,28
Diğer Çeşitli Taşınır Satış Gelirleri	264.005,28
TOPLAM:	29.890.398,71

Öz Gelirlerin Mukayese Tablosu

CARİ YIL	GERÇEKLEŞEN ÖZ GELİR TOPLAMI (Merkezi İd. Vergi Gelir. Alınan Pay Dışındaki Gelirler)	GERÇEKLEŞEN TOPLAM BÜTÇE GELİRLERİ	TOPLAM GELİR İÇERİSİNDEKİ ORANI %
2020	137.457.630,84	266.080.758,48	51,66%

Odunpazarı Belediyesi'nin öz gelirlerinin düşük olmasının nedenleri araştırılarak yapılacak çalışmalarla toplam gelirler içerisindeki tutarının ve oranının artırılması için gerekli tedbirler alınmalıdır.

31.12.2020 Tarihi İtibariyle Banka Mevcutları

BANKA ADI	ŞUBE ADI	NAKİT MİKTARI
İLLER BANKASI	Bankacılık Hiz. Dairesi Başkanlığı	9.502.050,64
HALKBANK	Eskişehir Şubesi	16.892,69
HALKBANK	Gazıcılar Şubesi	0,00
VAKIFLAR BANKASI	Eskişehir Şubesi	830.151,98
VAKIFLAR BANKASI	Eskişehir Şubesi (İşletme ve İşt. Müdürlüğü)	136.640,47
ZİRAAT BANKASI	İki Eylül Şubesi	920.027,12
TEB	Bağlar Şubesi	16.821,72
DENİZBANK	Eskişehir Organize Sanayi Şubesi	0,00
ING BANK	Köprübaşı Şubesi	0,00
TOPLAM		11.422.584,62

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince denetimi yapılan Odunpazarı Belediyesinin 2020 yılı tahsilat işlemleri tarafımızdan örnekleme yöntemi ile denetlenmiştir.

21.03.1958 tarih ve 9864 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Belediye Tahsilat Yönetmeliği'ne uygun olarak 2020 yılında yapılan bilgisayarlı tahsilat makbuzlarının düzenli olarak icmalleri yapılarak süresi içinde belediye banka hesaplarına yatırıldığı incelenmiştir. 18.03.2020 tarih ve MB148829-MB148840 seri numaralı toplamı 4.318,96 TL, 13.07.2020 tarih ve C459279-C459351 seri numaralı toplamı 21.295,23 TL, 30.11.2020 tarih ve C649403-C650153 seri numaralı toplamı 440.105,08 TL makbuzlar buna örnektir.

Odunpazarı Belediyesi'nde kefaletli görevli olarak çalışan (yıl sonu itibariyle) 15 personel bulunduğu (1 Şef, 1 Memur, 1 Tekniker ve 12 Tahsildar), bunlardan kefalet kesintisi yapıldığı, kefalet kesintilerinin, aylık dönemler sonunda da kefaletli görevli olarak çalışan personellerin bordrolarının tanzim edilerek makbuzları ile birlikte kefalet sandığına gönderilmesine devam edildiği incelenmiştir.

6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanununun 106. maddesi hükmü uyarınca; "Yapılacak takip sonunda tahsili imkansız veya tahsili için yapılacak giderlerin alacaktan fazla bulunduğu anlaşılan ve 213 sayılı Vergi Usul Kanunu kapsamına giren amme alacaklarında 10 Türk Lirasına (10 Türk Lirası dahil), diğer amme alacaklarında 20 Türk Lirasına (20 Türk Lirası dahil) kadar amme alacakları, amme idarelerinde terkin yetkisini haiz olanlar tarafından tahsil zaman aşımı süresi beklenilmeksizin terkin olunabilir." hükmüne uygun olarak, belirtilen miktardaki amme alacağının tahsil zaman aşımı süresi beklenilmeksizin terkin edilmesi için Hazine ve Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü tarafından her yıl yayınlanan "Parasal Sınırlar ve Oranlar" genel tebliği çerçevesinde, gerekli çalışmalar yapıldığı tespit edilmiştir.

B-BELEDİYENİN GİDERLERİ

Hesap Kodu	Ekonomik Kod				BÜTÇE GİDERİNİN TÜRÜ	Cari Yıl (2020)	
	I	II	III	IV		TL	Kr
830	01				Personel Giderleri	45.127.908	73
830	01	01			Memurlar	28.341.926	56
830	01	01	01		Temel Maaşlar	16.155.260	00
830	01	01	01	01	Temel Maaşlar	7.166.255	53
830	01	01	01	02	Taban Aylığı	8.989.004	47
830	01	01	02		Zamlar ve Tazminatlar	10.920.301	64
830	01	01	02	01	Zamlar ve Tazminatlar	10.920.301	64
830	01	01	03		Ödenekler	866	16
830	01	01	03	01	Ödenekler	866	16
830	01	01	04		Sosyal Haklar	783.368	08
830	01	01	04	01	Sosyal Haklar	783.368	08
830	01	01	05		Ek Çalışma Karşılıkları	482.130	68
830	01	01	05	01	Ek Çalışma Karşılıkları	482.130	68
830	01	02			Sözleşmeli Personel	2.393.464	23
830	01	02	01		Ücretler	1.367.031	05
830	01	02	01	02	Kadro Karşılığı Sözleşmeli Personel Ücretleri	1.367.031	05
830	01	02	02		Zamlar ve Tazminatlar	620.090	17
830	01	02	02	02	Kadro K. Sözleşmeli Personel Zam ve Tazminatları	620.090	17
830	01	02	04		Sosyal Haklar	406.343	01
830	01	02	04	02	Kadro Karşılığı Sözleşmeli Personel Sosyal Hakları	406.343	01
830	01	03			İşçiler	13.802.297	31
830	01	03	01		Ücretler	7.710.856	05

Hesap Kodu	Ekonomik Kod				BÜTÇE GİDERİNİN TÜRÜ	Cari Yıl (2020)	
	I	II	III	IV		TL	Kr
830	01	03	01	01	Sürekli İşçilerin Ücretleri	7.710.856	05
830	01	03	02		İhbar ve Kıdem Tazminatlar	1.579.814	67
830	01	03	02	01	Sürekli İşçilerin İhbar ve Kıdem Tazminatları	1.579.814	67
830	01	03	03		Sosyal Haklar	2.200.596	97
830	01	03	03	01	Sürekli İşçilerin Sosyal Hakları	2.200.596	97
830	01	03	04		Fazla Mesailer	29.651	65
830	01	03	04	01	Sürekli İşçilerin Fazla Mesailerini	29.651	65
830	01	03	05		Ödül ve İkrariyeler	2.260.912	40
830	01	03	05	01	Sürekli İşçilerin Ödül ve İkrariyeleri	2.260.912	40
830	01	03	09		Diğer Ödemeler	20.465	57
830	01	03	09	01	Sürekli İşçilerin Diğer Ödemeleri	20.465	57
830	01	04			Geçici Personel	46.776	05
830	01	04	01		Ücretler	46.776	05
830	01	04	01	02	Aday Çıracak, Çıracak ve Stajyer Öğrencilerin Ücretleri	46.776	05
830	01	05			Diğer Personel	543.444	58
830	01	05	01		Ücret ve Diğer Ödemeler	543.444	58
830	01	05	01	51	Belediye Başkanına Yapılan Ödemeler	248.855	79
830	01	05	01	52	Belediye Meclis Üyelerine Yapılan Ödemeler	294.588	79
830	02				Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	6.816.953	28
830	02	01			Memurlar	3.991.501	73
830	02	01	06		Sosyal Güvenlik Kurumuna	3.991.501	73
830	02	01	06	01	Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	2.908.249	61
830	02	01	06	02	Sağlık Primi Ödemeleri	1.083.252	12
830	02	02			Sözleşmeli Personel	368.026	00
830	02	02	06		Sosyal Güvenlik Kurumuna	368.026	00
830	02	02	06	01	Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	368.026	00
830	02	02	06	02	Sağlık Primi Ödemeleri	0	00
830	02	03			İşçiler	2.457.425	55
830	02	03	04		İşsizlik Sigortası Fonuna	218.591	85
830	02	03	04	01	İşsizlik Sigortası Fonuna	218.591	85
830	02	03	06		Sosyal Güvenlik Kurumuna	2.238.833	70
830	02	03	06	01	Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	2.238.833	70
830	02	03	06	02	Sağlık Primi Ödemeleri	0	00
830	03				Mal Ve Hizmet Alım Giderleri	131.513.456	08
830	03	02			Tüketime Yönelik Mal Ve Malzeme Alımları	20.212.742	26
830	03	02	01		Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları	2.735.036	70
830	03	02	01	01	Kırtasiye Alımları	503.536	82
830	03	02	01	02	Büro Malzemesi Alımları	6.715	20
830	03	02	01	03	Periyodik Yayın Alımları	103.915	00
830	03	02	01	04	Diğer Yayın Alımları	15.883	13
830	03	02	01	05	Baskı ve Cilt Giderleri	1.808.478	78
830	03	02	01	90	Diğer Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları	296.507	77
830	03	02	02		Su ve Temizlik Malzemesi Alımları	1.296.398	11

Hesap Kodu	Ekonomik Kod				BÜTÇE GİDERİNİN TÜRÜ	Cari Yıl (2020)	
	I	II	III	IV		TL	Kr
830	03	02	02	01	Su Alımları	149.486	89
830	03	02	02	02	Temizlik Malzemesi Alımları	1.146.911	22
830	03	02	03		Enerji Alımları	11.991.272	58
830	03	02	03	01	Yakacak Alımları	1.100.560	59
830	03	02	03	02	Akaryakıt ve Yağ Alımları	6.532.120	83
830	03	02	03	03	Elektrik Alımları	4.358.591	16
830	03	02	04		Yiyecek, İçecek ve Yem Alımları	966.724	78
830	03	02	04	01	Yiyecek Alımları	577.916	03
830	03	02	04	02	İçecek Alımları	309.548	83
830	03	02	04	03	Yem Alımları	79.259	92
830	03	02	05		Giyim ve Kuşam Alımları	237.403	14
830	03	02	05	01	Giyecek Alımları	170.605	00
830	03	02	05	02	Spor Malzemeleri Alımları	66.798	14
830	03	02	06		Özel Malzeme Alımları	2.450.146	67
830	03	02	06	02	Tıbbi Malzeme ve İlaç Alımları	2.081.509	16
830	03	02	06	03	Zirai Malzeme ve İlaç Alımları	32.147	73
830	03	02	06	04	Canlı Hayvan Alım, Bakım ve Diğer Giderleri	113.482	28
830	03	02	06	90	Diğer Özel Malzeme Alımları	223.007	50
830	03	02	09		Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları	535.760	28
830	03	02	09	01	Bahçe Mal. Alımları ile Yapım ve Bakım Giderleri	94.893	00
830	03	02	09	90	Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları	440.867	28
830	03	03			Yolluklar	18.432	70
830	03	03	01		Yurtiçi Geçici Görev Yollukları	6.709	57
830	03	03	01	01	Yurtiçi Geçici Görev Yollukları	6.709	57
830	03	03	02		Yurtiçi Sürekli Görev Yollukları	11.723	13
830	03	03	02	01	Yurtiçi Sürekli Görev Yollukları	11.723	13
830	03	03	03		Yurtdışı Geçici Görev Yollukları	0	00
830	03	03	03	01	Yurtdışı Geçici Görev Yollukları	0	00
830	03	04			Görev Giderleri	4.555.357	49
830	03	04	02		Yasal Giderler	3.977.431	97
830	03	04	02	04	Mahkeme Harç ve Giderleri	3.953.178	80
830	03	04	02	05	Ödül, İkramiye ve Benzeri Ödemeler	749	30
830	03	04	02	90	Diğer Yasal Giderler	23.503	87
830	03	04	03		Ödenecek Vergi, Resim, Harçlar ve Benzeri Giderler	221.376	94
830	03	04	03	01	Vergi Ödemeleri ve Benzeri Giderler	0	00
830	03	04	03	02	İşletme Ruhsatı Ödemeleri ve Benzeri Giderler	71.660	22
830	03	04	03	90	Diğer Vergi, Resim ve Harçlar ve Benzeri Giderler	149.716	72
830	03	04	04		Kültür Varlıkları Alımı ve Korunması Giderleri	180	00
830	03	04	04	03	Kültür Varlıkları Alımı	0	00
830	03	04	04	04	Sergi Giderleri	180	00
830	03	04	09		Diğer Görev Giderleri	356.368	58
830	03	04	09	90	Diğer Görev Giderleri	356.368	58
830	03	05			Hizmet Alımları	99.345.898	94

Hesap Kodu	Ekonomik Kod				BÜTÇE GİDERİNİN TÜRÜ	Cari Yıl (2020)	
	I	II	III	IV		TL	Kr
830	03	05	01		Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	91.275.965	65
830	03	05	01	01	Etüt-Proje Bilirkişi Ekspertiz Giderleri	0	00
830	03	05	01	02	Araştırma ve Geliştirme Giderleri	0	00
830	03	05	01	03	Bilgisayar Hizmeti Alımları	316.594	06
830	03	05	01	04	Müteahhitlik Hizmetleri	45.911.350	81
830	03	05	01	08	Temizlik Hizmet Alım Giderleri	37.671.034	72
830	03	05	01	09	Özel Güvenlik Hizmeti Alım Giderleri	6.060.938	87
830	03	05	01	10	İş Sağlığı ve Güvenliği Hizmeti Alım Giderleri	94.164	30
830	03	05	01	11	Hiz. Alımı S. Çalıştırılan Per. Yap. Kıdem Taz. Öd.	1.167.905	50
830	03	05	01	90	Diğer Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	53.977	39
830	03	05	02		Haberleşme Giderleri	717.974	11
830	03	05	02	01	Posta ve Telgraf Giderleri	145.217	21
830	03	05	02	02	Telefon Abonelik ve Kullanım Ücretleri	182.392	33
830	03	05	02	03	Bilgiye Abonelik ve İnternet Erişimi Giderleri	331.673	18
830	03	05	02	06	Hat Kira Giderleri	14.795	39
830	03	05	02	90	Diğer Haberleşme Giderleri	43.896	00
830	03	05	03		Taşıma Giderleri	576.344	89
830	03	05	03	02	Yolcu Taşıma Giderleri	0	00
830	03	05	03	04	Geçiş Ücretleri	1.000	00
830	03	05	03	90	Diğer Taşıma Giderleri	575.344	89
830	03	05	04		Tarifeye Bağlı Ödemeler	3.336.644	08
830	03	05	04	01	İlan Giderleri	2.859.002	74
830	03	05	04	02	Sigorta Giderleri	304.581	83
830	03	05	04	03	Komisyon Giderleri	148.236	51
830	03	05	04	90	Diğer Tarifeye Bağlı Ödemeler	24.823	00
830	03	05	05		Kiralar	2.027.124	79
830	03	05	05	02	Taşıt Kiralaması Giderleri	490.085	93
830	03	05	05	03	İş Makinası Kiralaması Giderleri	27.789	00
830	03	05	05	05	Hizmet Binası Kiralama Giderleri	1.504.984	27
830	03	05	05	08	Yüzer Taşıt Kiralaması Giderleri	4.265	59
830	03	05	05	90	Diğer Kiralama Giderleri	0	00
830	03	05	09		Diğer Hizmet Alımları	1.411.845	42
830	03	05	09	03	Kurslara Katılma ve Eğitim Giderleri	4.095	00
830	03	05	09	10	Lojman İşletme Maliyetlerine Katılım Giderleri	0	00
830	03	05	09	11	Diğer Binaların İşletme Mali. Katılım Giderleri	5.219	74
830	03	05	09	90	Diğer Hizmet Alımları	1.402.530	68
830	03	06			Temsil Ve Tanıtma Giderleri	2.884.421	34
830	03	06	01		Temsil Giderleri	1.610.021	34
830	03	06	01	01	Temsil, Ağırılama, Tören, Fuar, Org. Giderleri	1.610.021	34
830	03	06	02		Tanıtma Giderleri	1.274.400	00
830	03	06	02	01	Tanıtma, Ağırılama, Tören, Fuar, Org. Giderleri	1.274.400	00
830	03	07			Menkul Mal,G. Hak Alım, Bakım Ve Onarım Giderleri	3.813.400	09
830	03	07	01		Menkul Mal Alım Giderleri	1.077.860	59

Hesap Kodu	Ekonomik Kod				BÜTÇE GİDERİNİN TÜRÜ	Cari Yıl (2020)	
	I	II	III	IV		TL	Kr
830	03	07	01	01	Büro ve İşyeri Mal ve Malzeme Alımları	313.421	17
830	03	07	01	02	Büro ve İşyeri Makine ve Teçizat Alımları	150.358	42
830	03	07	01	03	Avadanlık ve Yedek Parça Alımları	72.023	83
830	03	07	01	04	Yangından Korunma Malzemeleri Alımları	76.700	00
830	03	07	01	90	Diğer Dayanıklı Mal ve Malzeme Alımları	465.357	17
830	03	07	02		Gayri Maddi Hak Alımları	9.159	40
830	03	07	02	01	Bilgisayar Yazılım Alımları ve Yapımları	2.000	00
830	03	07	02	02	Fikri Hak Alımları	3.659	40
830	03	07	02	90	Diğer Gayri Maddi Hak Alımları	3.500	00
830	03	07	03		Bakım ve Onarım Giderleri	2.726.380	10
830	03	07	03	01	Tefrişat Bakım ve Onarım Giderleri	4.731	80
830	03	07	03	02	Makine Teçizat Bakım ve Onarım Giderleri	345.848	65
830	03	07	03	03	Taşıt Bakım ve Onarım Giderleri	1.683.380	39
830	03	07	03	04	İş Makinası Onarım Giderleri	548.704	90
830	03	07	03	90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	143.714	36
830	03	08			Gayrimenkul Mal Bakım Ve Onarım Giderleri	226.572	51
830	03	08	01		Hizmet Binası Bakım ve Onarım Giderleri	184.641	53
830	03	08	01	01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	104.241	97
830	03	08	01	04	Atölye ve Tesis Binaları Bakım ve Onarımı Giderleri	0	00
830	03	08	01	90	Diğer Hizmet Binası Bakım ve Onarım Giderleri	80.399	56
830	03	08	06		Yol Bakım ve Onarımı Giderleri	1.699	99
830	03	08	06	01	Yol Bakım ve Onarımı Giderleri	1.699	99
830	03	08	09		Diğer Taşınmaz Yapım, Bakım ve Onarım Giderleri	40.230	99
830	03	08	09	01	Diğer Taşınmaz Yapım, Bakım ve Onarım Giderleri	40.230	99
830	03	09			Tedavi Ve Cenaze Giderleri	456.630	75
830	03	09	03		Cenaze Giderleri	456.630	75
830	03	09	03	01	Cenaze Giderleri	456.630	75
830	04				Faiz Giderleri	12.669.005	09
830	04	02			Diğer İç Borç Faiz Giderleri	12.669.005	09
830	04	02	09		Diğer İç Borç Faiz Giderleri	12.669.005	09
830	04	02	09	01	TL Cinsinden Diğer İç Borç Faiz Giderleri	12.669.005	09
830	05				Cari Transferler	7.800.259	93
830	05	01			Görev Zararları	1.794.748	98
830	05	01	02		Sosyal Güvenlik Kurumlarına	1.794.748	98
830	05	01	02	05	Sosyal Güvenlik Kurumu'na	1.794.748	98
830	05	03			Kar Amacı Güt. Kuruluşlara Yapılan Transferler	1.875.525	61
830	05	03	01		Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara	1.875.525	61
830	05	03	01	01	Dernek, Birlik, Kurum, Kuruluş, Sandık vb. Kur.	1.875.525	61
830	05	04			Hane Halkına Yapılan Transferler	1.303.821	98
830	05	04	03		Sağlık Amaçlı Transferler	0	00
830	05	04	03	01	Sağlık Amaçlı Transferler	0	00
830	05	04	04		Yiyecek Amaçlı Transferler	1.032.515	57
830	05	04	04	01	Yiyecek Amaçlı Transferler	1.032.515	57

Hesap Kodu	Ekonomik Kod				BÜTÇE GİDERİNİN TÜRÜ	Cari Yıl (2020)	
	I	II	III	IV		TL	Kr
830	05	04	07		Sosyal Amaçlı Transferler	259.448	01
830	05	04	07	90	Diğer Sosyal Amaçlı Transferler	259.448	01
830	05	04	09		Hane Halkına Yapılan Diğer Transferler	11.858	40
830	05	04	09	01	Hane Halkına Yapılan Diğer Transferler	11.858	40
830	05	06			Yurtdışına Yapılan Transferler	0	00
830	05	06	09		Diğer Yurtdışı Transferleri	0	00
830	05	06	09	01	Diğer Yurtdışı Transferleri	0	00
830	05	08			Gelirlerden Ayrılan Paylar	2.826.163	36
830	05	08	05		Mahalli İdarelere Verilen Paylar	253.700	81
830	05	08	05	02	Genel Bütçe Gelir. B.şehir Belediyelere Ay. Paylar	253.700	81
830	05	08	09		Diğerlerine Verilen Paylar	2.572.462	55
830	05	08	09	51	İller Bankasına Verilen Paylar	2.572.462	55
830	06				Sermaye Giderleri	22.077.483	46
830	06	01			Mamul Mal Alımları	4.017.245	05
830	06	01	01		Büro ve İşyeri Mefruşatı Alımları	38.453	47
830	06	01	01	01	Büro Mefruşatı Alımları	34.357	89
830	06	01	01	02	İşyeri Mefruşatı Alımları	0	00
830	06	01	01	03	Okul Mefruşatı Alımları	2.845	58
830	06	01	01	90	Diğer Mefruşat Alımları	1.250	00
830	06	01	02		Büro ve İşyeri Makine Teçhizat Alımları	2.853.819	90
830	06	01	02	01	Büro Makinaları Alımları	485.726	81
830	06	01	02	02	Bilgisayar Alımları	12.199	97
830	06	01	02	05	İşyeri Makine Teçhizat Alımları	29.500	00
830	06	01	02	90	Diğer Makine Teçhizat Alımları	2.326.393	12
830	06	01	03		Avadanlık Alımları	112.106	68
830	06	01	03	01	Tamir Bakım Aleti Alımları	1.900	00
830	06	01	03	02	Atölye Gereçleri Alımları	67.380	56
830	06	01	03	05	Zirai Gereç Alımları	0	00
830	06	01	03	90	Diğer Avadanlık Alımları	42.826	12
830	06	01	04		Taşıt Alımları	897.225	00
830	06	01	04	01	Kara Taşıtı Alımları	897.225	00
830	06	01	05		İş Makinası Alımları	0	00
830	06	01	05	30	Hareketli İş Makinası Alımları	0	00
830	06	01	07		Kültür Varlığı Yapımları, Alımları ve Kor. Giderleri	115.640	00
830	06	01	07	02	Tablo-Heykel Yapım, Alım ve Onarımları	0	00
830	06	01	07	90	Diğer Kültür Varlığı Yapım, Alım ve Kor.Giderleri	115.640	00
830	06	02			Menkul Sermaye Üretim Giderleri	124.128	33
830	06	02	01		Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	15.340	00
830	06	02	01	01	Proje Giderleri	15.340	00
830	06	02	01	90	Diğer Giderler	0	00
830	06	02	05		Kereste ve Kereste Ürünleri Alımları	92.712	48
830	06	02	05	01	Kereste ve Kereste Ürünleri Alımları	92.712	48
830	06	02	08		Metal Ürün Alımları	1.812	60

Hesap Kodu	Ekonomik Kod				BÜTÇE GİDERİNİN TÜRÜ	Cari Yıl (2020)	
	I	II	III	IV		TL	Kr
830	06	02	08	01	Metal Ürün Alımları	1.812	60
830	06	02	09		Diğer Alımlar	14.263	25
830	06	02	09	01	Diğer Alımlar	14.263	25
830	06	03			Gayri Maddi Hak Alımları	1.218.477	96
830	06	03	01		Bilgisayar Yazılımı Alımları	632.160	01
830	06	03	01	01	Bilgisayar Yazılımı Alımları	632.160	01
830	06	03	02		Harita Plan Proje Alımları	547.390	20
830	06	03	02	01	Harita Alımları	344.560	00
830	06	03	02	02	Plan Proje Alımları	202.830	20
830	06	03	03		Lisans Alımları	38.927	75
830	06	03	03	01	Lisans Alımları	38.927	75
830	06	03	04		Patent Alımları	0	00
830	06	03	04	01	Patent Alımları	0	00
830	06	04			Gayrimenkul Alımları Ve Kamulaştırması	2.428.678	19
830	06	04	01		Arazi Alım ve Kamulaştırma Giderleri	2.428.678	19
830	06	04	01	07	Yol için Arazi Alım ve Kamulaştırma Giderleri	144.245	04
830	06	04	01	90	Diğer Gayrimenkul Alım ve Kamulaştırma Giderleri	2.284.433	15
830	06	05			Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	11.930.893	67
830	06	05	01		Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	114.224	00
830	06	05	01	01	Proje Giderleri	0	00
830	06	05	01	90	Diğer Giderler	114.224	00
830	06	05	02		Malzeme Giderleri	536.256	79
830	06	05	02	01	İnşaat Malzemesi Giderleri	381.518	26
830	06	05	02	02	Elektrik Tesisatı Giderleri	128.309	48
830	06	05	02	03	Sihhi Tesisat Giderleri	26.429	05
830	06	05	07		Müteahhitlik Giderleri	9.957.095	65
830	06	05	07	01	Hizmet Binası	63.000	00
830	06	05	07	02	Hizmet Tesisleri	131.215	59
830	06	05	07	07	Yol Yapım Giderleri	2.745.824	60
830	06	05	07	90	Diğerleri	7.017.055	46
830	06	05	09		Diğer Giderler	1.323.317	23
830	06	05	09	01	Diğer Giderler	1.323.317	23
830	06	07			Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	2.358.060	26
830	06	07	01		Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	14.938	80
830	06	07	01	01	Proje Giderleri	14.938	80
830	06	07	02		Malzeme Giderleri	1.610.711	52
830	06	07	02	01	İnşaat Malzemesi Giderleri	80.658	69
830	06	07	02	02	Elektrik Tesisatı Giderleri	79.177	76
830	06	07	02	90	Diğer Giderler	1.450.875	07
830	06	07	07		Müteahhitlik Giderleri	732.409	94
830	06	07	07	01	Hizmet Binası	32.450	00
830	06	07	07	02	Hizmet Tesisleri	699.959	94
830	08				Borç Verme	0	00

Hesap Kodu	Ekonomik Kod				BÜTÇE GİDERİNİN TÜRÜ	Cari Yıl (2020)	
	I	II	III	IV		TL	Kr
830	08	01			Yurtiçi Borç Verme	0	00
830	08	01	09		Diğer Yurtiçi Borç Verme	0	00
830	08	01	09	90	Diğer	0	00
BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI						226.005.066	57

1- Personel Giderleri

Odunpazarı Belediyesi Personel Sayısı

PERSOENEL SINIFI	2019 YILI	2020 YILI
MEMUR	325	318
SÖZLEŞMELİ PERSONEL	23	26
KADROLU İŞÇİ	104	92
ŞİRKET PERSONELİ	1255	1290
TOPLAM:	1707	1726

Personel Giderlerinin 5393 S.K. 49. Maddesine Göre (%30) Hesaplaması

2019 Yılı Gerçekleşen Gelir (Kesin Hesapta Yer Alan Yılı Net Tahsilat Tutarı)	A	213.759.919,38
213 sayılı vergi usul kanununa göre 2020 yılında uygulanan yeniden değerlendirme oranı	B	22,58%
Gerçekleşen en son yıl bütçe gelirleri (2019 yılı) yeniden değerlendirme tutarı	AXB=C	48.266.989,80
Kesinleşen gelirin yeniden değerlendirilmiş hali	A+C=D	262.026.909,18
2020 yılı personel giderleri toplamı (Yıl sonu)	E	45.127.908,73
2020 yılı personel giderlerinin gelire oranı	E/D	17,22%

Personel Giderlerinin 375 Sayılı K.H.K Ek 20. Maddesine Göre (%40) Hesaplaması

2019 Yılı Gerçekleşen Gelir (Kesin Hesapta Yer Alan Yılı Net Tahsilat Tutarı)	A	213.759.919,38
213 sayılı vergi usul kanununa göre 2020 yılında uygulanan yeniden değerlendirme oranı	B	22,58%
Gerçekleşen en son yıl bütçe gelirleri (2019 yılı) yeniden değerlendirme tutarı	AXB=C	48.266.989,80
Kesinleşen gelirin yeniden değerlendirilmiş hali	A+C=D	262.026.909,18
2020 yılı personel giderleri toplamı (Şirket Dahil Yıl Sonu)	E	87.619.513,62
2020 yılı personel giderlerinin gelire oranı	E/D	33,44%

2019 yılında personel giderleri toplamı 39.499.326,90 TL iken 2020 yılında % 14,25 oranında artışla 45.127.908,73 TL olarak gerçekleşmiştir. Önceki yıla göre artış göstermesinin sebepleri incelendiğinde; yılın farklı aylarında kadrolu personelin kıdem tazminatı ödemeleri ve personelin maaş katsayılarındaki artıştan kaynaklandığı anlaşılmaktadır.

5393 sayılı Belediye Kanununun norm kadro ve personel istihdamı başlıklı 49. maddesinin 8. paragrafında; "*Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu aşamaz. ..*" denilmektedir. Yapılan hesaplama ve tespitlere göre ilgili kanun maddesine uyularak %17 civarında gerçekleştiği tespit edilmiştir.

27.06.1989 tarih ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin ek 20. maddesi uyarınca 28 Nisan 2018 tarihli ve 30405 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2018/11608 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'nın 5. maddesinde; "*İdarelerin, şirket personeli de dahil yıllık toplam personel giderleri, idarenin gerçekleşen en son yıl bütçe gelirleri toplamının her yıl, bir önceki yıla ilişkin olarak 04.01.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298. maddesi uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılması sonucu bulunacak miktarın yüzde kırkını aşamaz. ..*"denilmektedir.

Yapılan incelemelerde şirket personeline ödenen net ücretin 37.076.892,36 TL olduğu, kadrolu personeller ile beraber %40 hesabında, %33,44 oranında kalarak, eşik oranın aşılmasına dikkat edildiği tespit edilmiştir.

2-S.G.K. Ödenen Prim Giderleri

Sosyal Güvenlik Kurumuna işveren hissesi olarak ödenecek sosyal güvenlik primleri ile kurum tarafından ödenen fiili hizmet müddeti zamlarına ilişkin işveren payları ve işveren tarafından ödenecek kısa vadeli sigorta kolları primleri, ayrıca 5510 sayılı Kanunda belirtilen prime esas kazanç ve sağlık primine ilişkin işveren hissesine ait oran üzerinden hesaplanarak ilgili giderler gerçekleştirilmiştir.

3-Mal ve Hizmet Alımları

Bu gider kaleminin 2019 yılı toplamı 148.726.283,36 TL iken, 2020 yılında 131.513.456,08 TL gerçekleşerek mal ve hizmet harcaması %11,73 oranında azalmıştır.

Yapılan Alımlarla İlgili İncelemeler

a-) İhaleli Alımlar ve Listesi

4734 sayılı yasaya göre yapılan ihale dosyaları üzerinde yapılan incelemelerde gerekli yarışma koşullarının oluşturulduğu incelenmiş olup, aşağıda listelenmiştir.

2020 YILI İHALE TABLOSU

İH. NO	MÜDÜRLÜK	İHALE İÇERİĞİ	Sözleşme Bedeli
2019/531359	İNSAN KAYN. VE EĞ. MÜDÜ.	ÖĞLE YEMEĞİ HAZ. VE DAĞITILMASI HİZMET ALIM İŞİ	426.700,00
2020/498146	FEN İŞLERİ MÜD.	İSTİNAT DUVARİ YAPIM İŞİ	205.000,00
2020/185357	DESTEK HİZMETLERİ MÜD.	TEMİZLİK MALZEMELERİ MAL ALIM İŞİ	275.512,30
2020/445288	BİLGİ İŞLEM MÜD.	TONER, KARTUŞ VE DRUM ALIM İŞİ	122.185,00
2020/445288	BİLGİ İŞLEM MÜD.	TONER, KARTUŞ VE DRUM ALIM İŞİ	28.338,25
2020/445288	BİLGİ İŞLEM MÜD.	TONER, KARTUŞ VE DRUM ALIM İŞİ	138.527,00
2020/445288	BİLGİ İŞLEM MÜD.	TONER, KARTUŞ VE DRUM ALIM İŞİ	53.080,00
2020/107985	PARK VE BAĞÇELER MÜD.	HİCRİ SEZEN MEY. ÇEVRE DÜZENLEMESİ YAPIM İŞİ	876.000,00
2020/143190	PARK VE BAĞÇELER MÜD.	DEMİR MALZEMESİ ALIM İŞİ	418.010,00
2020/297420	PARK VE BAĞÇELER MÜD.	MARANGOZHANE İÇİN MALZEME ALIM İŞİ	224.412,00
2020/314246	PARK VE BAĞÇELER MÜD.	SIHHİ TESİSAT MALZEMESİ ALIMI İŞİ	685.738,00
2020/324336	PARK VE BAĞÇELER MÜD.	İNŞAAT MALZEMESİ ALIM İŞİ	284.371,00
2020/399363	PARK VE BAĞÇELER MÜD.	HİRDAVAT MALZEMESİ ALIM İŞİ	389.439,00
2020/258653	BASIN YAYIN MÜD.	BASILI VE BASKILI MALZEME HİZMET ALIM İŞİ	629.780,00
2020/591892	TEMİZLİK İŞLERİ MÜD.	770 LT SICAK DAL. GALVANİZ ÇÖP KONT. ALIMI	1.350.000,00
2019/509442	ULAŞIM HİZMETLERİ MÜD.	AKARYAKIT MAL ALIM İHALESİ	4.232.050,00
2020/323587	ULAŞIM HİZMETLERİ MÜD.	AKARYAKIT MAL ALIM İHALESİ-2	1.841.000,00
2019/579020	ULAŞIM HİZMETLERİ MÜD.	OTOBÜS KİRALAMA İHALESİ	404.100,00
2019/725100	ULAŞIM HİZMETLERİ MÜD.	ZORUNLU MALİ TRAFİK SİGORTASI HİZ. ALIM İHALESİ	313.987,64
2020/138667	ULAŞIM HİZMETLERİ MÜD.	ARAÇ VE İŞ MAKİNASI LASTİK MAL ALIM İŞİ	647.947,28
2020/496561	ULAŞIM HİZMETLERİ MÜD.	ARAÇ VE İŞ MAKİNASI LASTİK MAL ALIM İŞİ 2	473.508,00
2020/184749	KIRSAL HİZMETLER MÜD.	HAŞERE İLACI VE TEÇHİZATI ALIM İŞİ	1.046.200,00
2020/252672	KIRSAL HİZMETLER MÜD.	VETERİNER TIBBİ İLAÇ ALIM İŞİ	177.791,60
2020/250922	KIRSAL HİZMETLER MÜD.	.(1.KISIM-MEDİKAL MAL/MALZEME)	217.930,00
2020/250922	KIRSAL HİZMETLER MÜD.	.(2.KISIM-MAMA ALIMI)	65.644,00
2020/94882	SAĞLIK İŞLERİ MÜD.	MEZAR TAHTASI TK.MAL ALIM İŞİ	224.550,00
2020/596786	SAĞLIK İŞLERİ MÜD.	TAŞIMA ÇANT.CENAZE LEV.ALIM İŞİ	214.840,00
2019/549615	İMAR VE ŞEHİRCİLİK MÜD.	MANİA ANALİZİ VE YÜK. BELİR.İ HİZMET ALIM İŞİ	292.000,00
2019/320766	KADIN VE AİLE HİZM. MÜD.	EVDE KİŞİSEL BAKIM HİZMET ALIMI	169.860,00
2020/593674	ULAŞIM HİZMETLERİ MÜD.	AKARYAKIT MAL ALIMI	6.859.200,00

4-Faiz Giderleri

Faiz giderleri, iç borçlanma ile gerçekleşen İller Bankası ve özel banka krediler için cari yılda 12.669.005,09 TL olarak gerçekleştiği incelenmiştir

Emekli Sandığı, Sosyal Güvenlik Kurumu ve Vergi Dairesi borçları için, İller Bankası aracılığı ile merkezi idare vergi gelirlerinden alınan paydan kaynağında kesilmesi ile vadesi geçmiş veya ertelenmiş olan borçlar için 368 hesabın kullanıldığı tespit edilmiştir.

5-Cari Transferler

Bu gider kalemi içerisinde yer alan. "Görev Zararları", "Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler", "Hane Halkına Yapılan Transferler", "Yurtdışına Yapılan Transferler" ve "Gelirlerden Ayrılan Paylar" yer almaktadır. Yapılan harcamaların 2019 yılı toplamı 8.515.926,75 TL iken 2020 yılında 7.800.259,93 TL gerçekleşmiştir.

"Görev Zararları", 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu gereği memur personel için ilgili kuruma %20 ek karlık ödemelerini içermektedir.

"Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler";

- a) Verem Savaş Derneği,
- b) Enerji Kentler Birliği,
- c) Türk Dünyası Belediyeler Birliği,
- d) Bursa-Eskişehir Bilecik Kalkınma Ajansı (BEBKA),
- e) Eskişehir Odunpazarı Gençlik ve Spor Kulübü,
- f) Eskişehir 2013 Türk Dünyası Kültür Başkenti Ajansı,
- g) İç Anadolu Belediyeler Birliği,
- h) Sosyal Demokrat Belediyeler Birliği,
- i) Tarihi Kentler Belediyeler Birliği,
- j) Türkiye Belediyeler Birliği harcama kalemleri olduğu tespit edilmiştir.

"Hane Halkına Yapılan Transferler" yiyecek, sosyal ve diğer amaçlı harcamalar olup, 2020 yılında 1.303.821,98 TL olduğu incelenmiş olup, ihtiyaç sahiplerine yapılacak yardımların sosyal belediyecilik anlayışıyla uyumlu olması ve ihtiyaç sahiplerinin belirlenmesiyle ilgili araştırmalarda gösterilen titizlik ve hassasiyet takdire şayandır.

"Gelirlerden Ayrılan Paylar" İLBANK ortaklık payı ile Eskişehir Büyükşehir Belediyesine aktarılan ÇTV payları olduğu ve önceki yıla göre %21 oranında arttığı tespit edilmiştir.

6-Sermaye Giderleri

Sermaye giderleri önceki yılda 42.413.621,15 TL iken, 2019 yılında 22.077.483,46 TL'ye düştüğü görülmüştür. Bu azalmanın 2020 Yılı Yatırım Programında bulunan bazı projelerin ekonomik koşullar ve Covid-19 salgını sebebiyle gerçekleştirilemediği düşünülmektedir.

ÖDENEKLER ARASI YAPILAN AKTARMALAR TABLOSU (2020 MALİ YILI)

Açıklama	Yasal Dayanak	Adet	Tutar
Meclis Kararı ile Yapılan Aktarmalar (Kurumsal düzey ve Fonksiyonel II. Düzey)	5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 18. maddesinin (b) bendi ve Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 36. maddesinin ikinci fıkrası	1	8.500.000,00
Encümen Kararı ile Yapılan Aktarmalar (Yedek Ödenekler)	5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 34. maddesinin (d) bendi ve Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 38. maddesinin birinci fıkrası	12	8.236.000,00
Başkanlık Makamının Oluru ile Yapılan Aktarmalar (Diğer aktarmalar)	5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 38. maddesinin (i) bendi ve Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 36. maddesinin ikinci fıkrası	16	6.449.000,00
TOPLAM:		29	23.185.000,00

Bilanço Verileri

		N-2 Yılı	N-1 Yılı	Cari Yıl
		TL	TL	TL
1	DÖNEN VARLIKLAR	125.173.499,14	142.668.339,34	158.177.986,10
10	HAZIR DEĞERLER	2.694.752,61	9.162.192,16	15.055.191,96
100	Kasa Hesabı	0,00	0,00	0,00
101	Alınan Çekler Hesabı	0,00	0,00	0,00
102	Banka Hesabı	1.308.634,05	7.228.173,06	11.422.584,62
103	Verilen Çekler Ve Gönderme Emirleri Hesabı (-)	0,00	0,00	0,00
104	Proje Özel Hesabı	0,00	0,00	0,00
105	Döviz Hesabı	0,00	0,00	0,00
106	Döviz Gönderme Emirleri Hesabı (-)	0,00	0,00	0,00
108	Diğer Hazır Değerler Hesabı	0,00	0,00	0,00
109	Banka Kredi Kartlarından Alacaklar Hesabı	1.386.118,56	1.934.019,10	3.632.607,34
11	MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	0,00	0,00	0,00
110	Hisse Senetleri Hesabı	0,00	0,00	0,00
111	Özel Kesim Tahvil Senet Ve Bonoları Hesabı	0,00	0,00	0,00
112	Kamu Kesimi Tahvil Senet Ve Bonoları Hesabı	0,00	0,00	0,00
117	Menkul Varlıklar Hesabı	0,00	0,00	0,00
12	FAALİYET ALACAKLARI	39.451.064,56	50.650.152,09	57.428.312,97
120	Gelirlerden Alacaklar Hesabı	1.316.655,13	1.735.852,32	584.361,12
121	Gelirlerden Takipli Alacaklar Hesabı	32.493.629,58	44.130.016,93	46.788.296,49
122	Gelirlerden Tecilli Ve Tehirli Alacaklar Hesabı	5.541.884,41	4.542.280,73	9.321.708,23
126	Verilen Depozito Ve Teminatlar Hesabı	72.295,44	219.553,96	70.276,47
127	Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı	26.600,00	22.448,15	663.670,66

		N-2 Yılı	N-1 Yılı	Cari Yıl
		TL	TL	TL
13	KURUM ALACAKLARI	500.000,00	500.000,00	500.000,00
132	Kurumca Verilen Borçlardan Alacaklar Hesabı	500.000,00	0,00	0,00
137	Takipteki Kurum Alacakları Hesabı	0,00	500.000,00	500.000,00
139	Diğer Kurum Alacakları Hesabı	0,00	0,00	0,00
14	DİĞER ALACAKLAR	573.072,41	6.993,64	2.993,64
140	Kişilerden Alacaklar Hesabı	573.072,41	6.993,64	2.993,64
15	STOKLAR	1.899.710,86	1.921.487,34	4.574.689,84
150	İlk Madde Ve Malzeme Hesabı	1.899.710,86	1.921.487,34	4.574.689,84
153	Ticari Mallar Hesabı	0,00	0,00	0,00
157	Diğer Stoklar Hesabı	0,00	0,00	0,00
16	ÖN ÖDEMELER	996.694,60	1.156.093,51	1.263.714,01
160	İş Avans Ve Kredileri Hesabı	0,00	0,00	0,00
161	Personel Avansları Hesabı	0,00	0,00	0,00
162	Bütçe Dışı Avans Ve Krediler Hesabı	996.694,60	1.156.093,51	1.263.714,01
164	Akreditifler Hesabı	0,00	0,00	0,00
165	Mahsup Dönemine Aktarılan Avans Ve Krediler Hesabı	0,00	0,00	0,00
166	Proje Özel Hes. Verilen Avans Ve Akreditifler Hesabı	0,00	0,00	0,00
167	D.Dış Proje Kredi Kull. Avans Ve Akreditifleri Hesabı	0,00	0,00	0,00
18	GELECEK AYLARA AİT GİDERLER	0,00	0,00	0,00
180	Gelecek Aylara Ait Giderler Hesabı	0,00	0,00	0,00
181	Gelir Tahakkukları Hesabı	0,00	0,00	0,00
19	DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	79.058.204,10	79.271.420,60	79.353.083,68
190	Devreden Katma Değer Vergisi Hesabı	79.054.264,10	79.255.569,60	79.341.323,68
191	İndirilecek Katma Değer Verigisi Hesabı	0,00	0,00	0,00
197	Sayım Noksanları Hesabı	0,00	0,00	0,00
198	Diğer Çeşitli Dönen Varlıklar Hesabı	3.940,00	15.851,00	11.760,00
2	DURAN VARLIKLAR	467.620.258,67	461.833.775,76	445.265.383,08
21	MENKUL KIYMET VE VARLIKLAR	0,00	0,00	0,00
217	Menkul Varlıklar Hesabı	0,00	0,00	0,00
22	FAALİYET ALACAKLARI	4.470.762,54	3.528.365,83	4.805.867,29
220	Gelirlerden Alacaklar Hesabı	1.290.206,64	2.622.351,41	147.756,82
222	Gelirlerden Tecilli Ve Tehirli Alacaklar Hesabı	3.176.522,07	901.980,59	4.654.076,64
226	Verilen Depozito Ve Teminatlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
227	Diğer Faaliyet Alacakları Hesabı	4.033,83	4.033,83	4.033,83
23	KURUM ALACAKLARI	0,00	0,00	0,00
232	Kurumca Verilen Borçlardan Alacaklar Hesabı	0,00	0,00	0,00
239	Diğer Kurum Alacakları Hesabı	0,00	0,00	0,00
24	MALİ DURAN VARLIKLAR	8.738.686,29	10.864.799,88	13.437.262,43
240	Mali Kuruluşlara Yatırılan Sermayeler Hesabı	8.238.686,29	10.364.799,88	12.937.262,43
241	Mal Ve Hizmet Üreten Kuruluşlara Yatırılan Sr. Hesabı	500.000,00	500.000,00	500.000,00
247	Sermaye Taahhütleri Hesabı (-)	0,00	0,00	0,00
25	MADDİ DURAN VARLIKLAR	454.287.757,32	447.440.610,05	427.022.253,36
250	Arazi Ve Arsalar Hesabı	123.478.405,38	123.208.344,17	134.234.504,30
251	Yeraltı Ve Yerüstü Düzenleri Hesabı	622.258.144,01	649.099.076,05	645.435.958,15
252	Binalar Hesabı	35.324.137,37	36.973.637,83	39.207.308,36

		N-2 Yılı	N-1 Yılı	Cari Yıl
		TL	TL	TL
253	Tesis, Makine Ve Cihazlar Hesabı	8.537.226,18	8.813.961,33	10.265.024,16
254	Taşıtlar Hesabı	8.595.359,31	15.118.461,51	15.117.361,51
255	Demirbaşlar Hesabı	9.599.948,55	10.411.145,62	11.318.195,79
256	Hizmet İmtiyaz Varlıkları Hesabı	0,00	0,00	0,00
257	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	353.560.510,48	396.184.016,46	428.556.098,91
258	Yapılmakta Olan Yatırımlar Hesabı	55.047,00	0,00	0,00
259	Yatırım Avansları Hesabı	0,00	0,00	0,00
26	MADDİ OLMAYAN DURAN VARLIKLAR	0,00	0,00	0,00
260	Haklar Hesabı	11.885.864,66	12.096.441,58	13.505.902,74
264	Özel Maliyetler Hesabı	3.380.328,45	3.393.780,45	3.552.239,02
268	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	15.266.193,11	15.490.222,03	17.058.141,76
28	GELECEK YILLARA AİT GİDERLER	0,00	0,00	0,00
280	Gelecek Yıllara Ait Giderler Hesabı	0,00	0,00	0,00
281	Gelir Tahakkukları Hesabı	0,00	0,00	0,00
29	DİĞER DURAN VARLIKLAR	123.052,52	0,00	0,00
294	Elden Çıkarılacak Stoklar Ve Maddi Duran Varlıklar Hesabı	1.718.855,26	1.801.435,13	1.843.912,74
297	Diğer Çeşitli Duran Varlıklar Hesabı	0,00	0,00	0,00
299	Birikmiş Amortismanlar Hesabı (-)	1.595.802,74	1.801.435,13	1.843.912,74
AKTİF TOPLAMI		592.793.757,81	604.502.115,10	603.443.369,18

3	KISA VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	146.572.736,28	203.304.203,18	172.936.212,52
30	KISA VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	14.496.592,55	20.145.562,53	14.826.003,54
300	Banka Kredileri Hesabı	14.496.592,55	20.145.562,53	14.826.003,54
303	Kamu İdarelerine Mali Borçlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
304	Cari Yılda Ödenecek Tahviller Hesabı	0,00	0,00	0,00
307	Finansal Kiralama İşlemlerinden Borçlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
308	Ertelenmiş Finansal Kiralama Borçlanma Maliyetleri Hesabı	0,00	0,00	0,00
309	Kısa Vadeli Diğer İç Mali Borçlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
31	KISA VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR	0,00	0,00	0,00
310	Cari Yılda Ödenecek Dış Mali Borçlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
32	FAALİYET BORÇLARI	89.475.998,37	127.465.628,18	110.582.329,11
320	Bütçe Emanetleri Hesabı	89.475.998,37	127.465.628,18	110.582.329,11
322	Bütçeleştirilecek Borçlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
329	Diğer Çeşitli Borçlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
33	EMANET YABANCI KAYNAKLAR	10.365.163,82	7.693.068,06	8.538.522,40
330	Alınan Depozito Ve Teminatlar Hesabı	4.797.024,71	3.506.975,67	4.295.587,77
333	Emanetler Hesabı	5.568.139,11	4.186.092,39	4.242.934,63
34	ALINAN AVANSLAR	0,00	0,00	0,00
340	Alınan Sipariş Avansları Hesabı	0,00	0,00	0,00
349	Alınan Diğer Avanslar Hesabı	0,00	0,00	0,00
36	ÖDENECEK DİĞER YÜKÜMLÜLÜKLER	14.918.678,90	31.166.276,48	27.423.964,44
360	Ödenecek Vergi Ve Fonlar Hesabı	929.973,21	2.012.007,57	925.334,43
361	Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri Hesabı	503.711,04	456.016,57	463.070,10
362	Fonlar Veya Diğer Kamu İdareleri Adına Y. Tahsilat Hesabı	1.459.387,38	775.917,67	963.893,40
363	Kamu İdareleri Payları Hesabı	755.925,05	810.915,03	497.374,38

		N-2 Yılı	N-1 Yılı	Cari Yıl
		TL	TL	TL
368	V. Geçmiş, Ert. Veya Taksit. Vergi Ve Diğer Yük. Hesabı	11.269.682,22	27.111.419,64	24.574.292,13
37	BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	6.328.164,89	5.856.522,50	4.278.506,51
372	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı	2.259.648,36	2.267.869,44	2.384.579,16
379	Diğer Borç Ve Gider Karşılıkları Hesabı	4.068.516,53	3.588.653,06	1.893.927,35
38	G. AYLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAH.	10.988.137,75	10.977.145,43	7.286.886,52
380	Gelecek Aylara Ait Gelirler Hesabı	0,00	0,00	0,00
381	Gider Tahakkukları Hesabı	10.988.137,75	10.977.145,43	7.286.886,52
39	DİĞER KISA VADELİ YABANCI KAY. HESABI	0,00	0,00	0,00
391	Hesaplanan Katma Değer Vergisi Hesabı	0,00	0,00	0,00
397	Sayım Fazlaları Hesabı	0,00	0,00	0,00
399	Diğer Çeşitli Kısa Vadeli Yabancı Kaynaklar Hesabı	0,00	0,00	0,00
4	UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	75.572.178,16	69.679.056,49	55.198.707,38
40	UZUN VADELİ İÇ MALİ BORÇLAR	50.897.068,57	47.464.413,27	33.491.537,11
400	Banka Kredileri Hesabı	50.897.068,57	47.464.413,27	33.491.537,11
403	Kamu İdarelerine Mali Borçlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
404	Tahviller Hesabı	0,00	0,00	0,00
407	Finansal Kiralama İşlemlerinden Borçlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
408	Ertelenmiş Finansal Kiralama Borçlanma Maliyetleri Hesabı	0,00	0,00	0,00
409	Uzun Vadeli Diğer İç Mali Borçlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
41	UZUN VADELİ DIŞ MALİ BORÇLAR	0,00	0,00	0,00
410	Dış Mali Borçlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
42	FAALİYET BORÇLARI	0,00	0,00	0,00
429	Diğer Faaliyet Borçları Hesabı	0,00	0,00	0,00
43	DİĞER BORÇLAR	1.649.199,83	1.649.199,83	7.815.071,74
430	Alınan Depozito Ve Teminatlar Hesabı	0,00	0,00	0,00
438	Kamuya Olan Ertelenmiş Veya Taksit. Borçlar Hesabı	1.649.199,83	1.649.199,83	7.815.071,74
44	ALINAN AVANSLAR	0,00	0,00	0,00
440	Alınan Sipariş Avansları Hesabı	0,00	0,00	0,00
449	Alınan Diğer Avanslar Hesabı	0,00	0,00	0,00
47	BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	3.534.603,29	3.534.603,29	1.382.335,29
472	Kıdem Tazminatı Karşılığı Hesabı	3.534.603,29	3.534.603,29	1.382.335,29
479	Diğer Borç Ve Gider Karşılıkları Hesabı	0,00	0,00	0,00
48	G. YILLARA AİT GELİRLER VE GİDER TAH.	19.491.306,47	17.030.840,10	12.509.763,24
480	Gelecek Yıllara Ait Gelirler Hesabı	0,00	0,00	0,00
481	Gider Tahakkukları Hesabı	19.491.306,47	17.030.840,10	12.509.763,24
49	DİĞER UZUN VADELİ YABANCI KAYNAKLAR	0,00	0,00	0,00
499	Diğer Uzun Vadeli Yabancı Kaynaklar Hesabı	0,00	0,00	0,00
5	ÖZ KAYNAKLAR	370.648.843,37	331.518.855,43	375.308.449,28
50	NET DEĞER	384.283.409,23	396.162.576,90	421.456.749,33
500	Net Değer Hesabı	384.283.409,23	396.162.576,90	421.456.749,33
51	DEĞER HAREKETLERİ	0,00	0,00	0,00
511	Muhasebe Birimleri Arası İşlemler Hesabı	0,00	0,00	0,00
519	Değer Hareketleri Sonuç Hesabı	0,00	0,00	0,00
57	GEÇMİŞ YILLAR OLUMLU FAALİYET SONUÇLARI	38.332.731,77	25.583.172,43	0,00
570	Geçmiş Yıllar Olumlu Faaliyet Sonuçları Hesabı	38.332.731,77	25.583.172,43	0,00

		N-2 Yılı	N-1 Yılı	Cari Yıl =
		TL	TL	TL
58	GEÇMİŞ YILLAR OLUMSUZ FAALİYET S.	-46.299.419,40	-51.967.297,63	-90.226.893,90
580	Geçmiş Yıllar Olumsuz Faaliyet Sonuçları Hesabı (-)	46.299.419,40	51.967.297,63	90.226.893,90
59	DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	-5.667.878,23	-38.259.596,27	44.078.593,85
590	Dönem Olumlu Faaliyet Sonucu Hesabı	0,00	0,00	44.078.593,85
591	Dönem Olumsuz Faaliyet Sonucu Hesabı (-)	5.667.878,23	38.259.596,27	0,00
PASİF TOPLAMI		592.793.757,81	604.502.115,10	603.443.369,18

9	NAZIM HESAPLAR	218.341.479,93	268.606.979,56	212.705.741,72
90	ÖDENEK HESAPLARI	0,00	0,00	0,00
900	Gönderilecek Bütçe Ödenekleri Hesabı	0,00	0,00	0,00
906	Mahsup Dönemine Aktarılan Kullanılacak Ödenekler Hesabı	0,00	0,00	0,00
91	NAKİT DIŞI TEMİNAT VE K. AİT MENKUL K. HES.	9.266.330,44	6.836.248,15	20.866.806,93
910	Alınan Teminat Mektupları Hesabı	7.843.603,49	5.413.521,20	19.444.079,98
912	Kişilere Ait Menkul Kıymetler Hesabı	0,00	0,00	0,00
914	Verilen Teminat Mektupları Hesabı	1.422.726,95	1.422.726,95	1.422.726,95
92	TAAHHÜT HESAPLARI	73.516.331,14	74.686.915,88	10.653.730,69
920	Gider Taahhütleri Hesabı	73.516.331,14	74.686.915,88	10.653.730,69
922	Kamu-Özel İş Birliği Modeli Taahhütleri Hesabı	0,00	0,00	0,00
93	VERİLEN GARANTİLER HESABI	0,00	0,00	0,00
930	Verilen Garantiler Hesabı	0,00	0,00	0,00
934	Borç Üstlenim Taahhütleri Hesabı	0,00	0,00	0,00
94	DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHAKKUK HES.	0,00	0,00	0,00
948	Başka Birimler Adına İzlenen Alacaklar Hesabı	0,00	0,00	0,00
99	DİĞER NAZIM HESAPLAR	135.558.818,35	187.083.815,53	181.185.204,10
990	Kiraya Verilen, İrtifak Hakkı Tesis Edilen Maddi Duran Varlıkların Kayıtlı Değeri	92.345.782,21	99.774.691,92	118.499.208,09
993	Maddi Duran Varlıkların Kira Ve İrtifak Hakkı Gelirleri	43.213.036,14	87.309.123,61	62.685.996,01
GENEL TOPLAM		811.135.237,74	873.109.094,66	816.149.110,90

9	NAZIM HESAPLAR	218.341.479,93	268.606.979,56	212.705.741,72
90	ÖDENEK HESAPLARI	0,00	0,00	0,00
901	Bütçe Ödenekleri Hesabı	0,00	0,00	0,00
907	Mahsup Dönemine Aktarılan Ödenekler Hesabı	0,00	0,00	0,00
91	NAKİT DIŞI TEMİNAT VE KİŞİLERE AİT MENKUL KIYMET HESAPLARI	9.266.330,44	6.836.248,15	20.866.806,93
911	Alınan Teminat Mektupları Emanetleri Hesabı	7.843.603,49	5.413.521,20	19.444.079,98
913	Kişilere Ait Menkul Kıymet Emanetleri Hesabı	0,00	0,00	0,00
915	Verilen Teminat Mektupları Karşılığı Hesabı	1.422.726,95	1.422.726,95	1.422.726,95
92	TAAHHÜT HESAPLARI	73.516.331,14	74.686.915,88	10.653.730,69
921	Gider Taahhütleri Karşılığı Hesabı	73.516.331,14	74.686.915,88	10.653.730,69
923	Kamu-Özel İşbirliği Modeli Taahhütleri Karşılığı Hesabı	0,00	0,00	0,00
93	VERİLEN GARANTİLER HESABI	0,00	0,00	0,00
931	Verilen Garantiler Karşılığı Hesabı	0,00	0,00	0,00
935	Borç Üstlenim Taahhütleri Karşılığı Hesabı	0,00	0,00	0,00
94	DEĞERLİ KAĞIT VE ÖZEL TAHAKKUK HESAPLARI	0,00	0,00	0,00

		N-2 Yılı	N-1 Yılı	Cari Yıl
		TL	TL	TL
949	Başka Birimler Adına İzlenen Alacak Emanetleri Hesabı	0,00	0,00	0,00
99	DİĞER NAZIM HESAPLAR	135.558.818,35	187.083.815,53	181.185.204,10
999	Diğer Nazım Hesaplar Karşılığı Hesabı	135.558.818,35	187.083.815,53	181.185.204,10
GENEL TOPLAM		811.135.237,74	873.109.094,66	816.149.110,90

2020 Mali Yılı Bütçe Gelir-Gider Gerçekleşme Oranları

BÜTÇE TAHMİNİ		GERÇEKLEŞME	BÜTÇE GERÇEKLEŞME ORANI %
GELİR	310.000.000,00	266.080.758,48	85,84%
GİDER	350.000.000,00	226.005.066,57	64,58%

Odunpazarı Belediyesi'nin 2020 yılı bütçesi gelir ve giderlerinin gerçekleşme oranları yukarıdaki tabloda olduğu gibidir. Bütçe gelir ve gider tahminine oran olarak yaklaşmış olsa bile, gelir kalemlerinin gerçekleşmesinde % 14, gider kalemlerinin gerçekleşmesinde % 35'lik bir sapma söz konusudur. Bütçe sapma oranları özellikle gider bütçesi noktasında yüksek olması, daha önce de bahsedildiği üzere 2020 Yılı Yatırım Programında bulunan bazı projelerin ekonomik koşullar ve Covid-19 salgını sebebiyle gerçekleştirilemediği düşünülmektedir. Tahmini bütçe hazırlanırken ve gelir-gider tahminlerinde bulunurken önceki yılların artış oranlarından yararlanılarak gerçekçi gelir-gider rakamlarına yer verilmesine, geçmiş yıllarda yapılan tahsilat oranı ile yapılan harcamaların göz önünde bulundurulmasına özen gösterilmelidir.

V-SONUÇ

Rapor içinde önerilerimize ek olarak;

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 13. maddesindeki ilkelere uygun bütçe yapıldığı, Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği ile Mahalli İdareler Harcama Belgeleri Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde, kaynaklarının verimli ve etkin kullanılması, yeni gelir kaynakları yaratılması, belediye gelirlerinin ve alacaklarının takibi ve tahsili konusunda gerekli hassasiyetin gösterilmesi, bu itibarla, yapısal tedbirler alınarak, Belediye hizmetlerinin üretimi ile vatandaşların ihtiyaçların karşılanmasında, ekonomik ve sosyal verimlilik ilkelerine uygun olarak maliyet fayda veya maliyet etkinlik ile gerekli görülen diğer ekonomik, sosyal ve kurumsal analizlerin yapılarak Belediye kaynaklarının daha etkin ve verimli kullanılması için gerekli çalışmaların yapılması tavsiyeye değer görülmüştür.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 54. maddesinde ifade edilen "faaliyet ve işlemlerde hataların önlenmesine yardımcı olmak, çalışanların ve belediye teşkilâtının gelişmesine, yönetim ve kontrol sistemlerinin geçerli, güvenilir ve tutarlı duruma gelmesine rehberlik etmek amacıyla; hizmetlerin süreç ve sonuçlarını mevzuata, önceden belirlenmiş amaç ve hedeflere, performans ölçütlerine ve kalite standartlarına göre tarafsız olarak analiz etmek, karşılaştırmak ve ölçmek; kanıtlara dayalı olarak değerlendirmek, elde edilen sonuçları rapor hâline getirerek ilgililere duyurmaktır." hükmü uyarınca yapmış olduğumuz inceleme, belediyemizin belirlemiş olduğu mizyon ve vizyonuna ulaşabilmesi ve yapılan iş ve işlemlerin mevzuata uygunluğu sağlamayı esas alan bir yaklaşımla yapılmıştır.

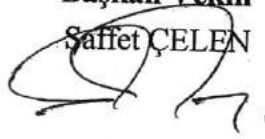
5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Odunpazarı Belediye Meclisi'nce oluşturulan komisyonumuz, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun amacına yönelik olarak Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen sonuçları yukarıda bölümlerinde değerlendirilmiş olup, Odunpazarı Belediye Meclisi'ne arz olunur.23./03.2021

DENETİM KOMİSYONU

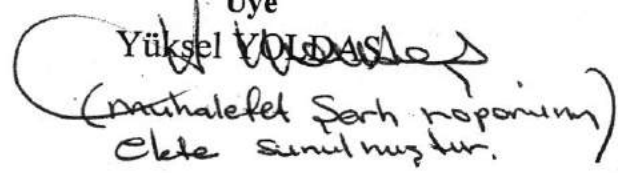
Başkan
Nihat ÇUHADAR



Başkan Vekili
Saffet ÇELEN



Üye
Yüksel YILDIZ




(Muhalefet Serh raporunu)
ekte sunulmuştur.

SONUÇ

Denetim komisyonu üyesi olarak yasaların tanıdığı yetkiler çerçevesinde 2020 yılında yapılan iş ve işlemlerin yine yürürlükteki yasal mevzuata uygun olarak yapılıp yapılmadığı değerlendirilmiş ve uygunluk denetimi yapılmıştır. Yapılan incelemelerde tespit edilen bulgulara ise raporda yer verilmiştir. Bu kapsamda idarenin denetimler sırasında tespit edilen hususların bundan sonraki çalışmalarda dikkate alınarak gerekli dikkat ve özenin gösterilmesi önem arz etmektedir. Bu bakımdan;

1. Kamu ihale kanununun belirli ilkelerini belirleyen 5.maddesine göre ‘‘açık ihale usulü ve belli istekler arasında ihale’’ temel usullerdir. Yapılan incelemelerde de idare de doğrudan temin yöntemi ile mal ve hizmet alımları yapım işleri yaptırmanın temel usul haline geldiği görülmektedir. Bu yöntemden mümkün olduğunca kaçınılmalıdır.
2. 5018 sayılı yasanın 1.maddesinde ‘‘bu kanunun amacının kamu kaynaklarına etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasını sağlamaktır.’’ Bu açıdan yapılacak iş ve işlemlerde bu amaca uygun davranılmalıdır.
3. Kamu görevlileri kamu adına yapacakları her türlü iş ve işlemleri yürürlükte bulunan yasa, yönetmelik vb. mevzuata uygun olarak yapmak zorundadır. Bu durum kamu görevlilerine yüklenilmiş bir görev ve sorumluluktur. Bu gerekçe ile yapılacak iş ve işlemlerde ilgili mevzuata uyulmalıdır.
4. İdarenin kaynakları kıt ve kısıtlıdır. Bu nedenle harcamalarda azami tasarruf sağlanarak kamu kaynaklarının etkin kullanımı sağlanmalıdır.
5. Belediyenin sağlayacağı hizmet ve yatırımlar tüm ilçeye adil bir şekilde yapılmalıdır.
6. Denetim raporunda bazı iş işlemlerin mevzuata aykırı olarak yapıldığı belirlenmiştir. Bu kapsamda belediye kanunu 25.maddesi hükümleri çerçevesinde işlem yapılması hususunu meclisin bilgisine sunarım. 29/03/2021




YÜKSEL YOLDAŞ
DENETİM KOMİSYONU ÜYESİ

ODUNPAZARI BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

5393 sayılı Belediye Kanununun 25.maddesi gereğince meclis tarafından seçildiğim denetim komisyonu çalışma süresi sırasında, yapılan incelemeler sonucunda hazırlanan denetim komisyonu çoğunluk raporuna, ekte yer alan tespitlere raporda yer verilmemesi nedeniyle, çoğunluk raporuna eklenmek şartıyla muhalefet şerhi raporudur 29/03/2021


Yüksel YOLDAŞ

Denetim Komisyonu Üyesi

Belediye kanununun denetim amacı başlıklı 54.maddesinde : ‘‘Belediyelerin denetimi; faaliyet ve işlemlerde hataların önlenmesine yardımcı olmak, çalışanların ve belediye teşkilatının gelişmesine, yönetim ve kontrol sistemlerinin geçerli, güvenilir ve tutarlı duruma gelmesine rehberlik etmek amacıyla; hizmetlerin süreç ve sonuçlarını mevzuata, önceden belirlenmiş amaç ve hedeflere, performans ölçütlerine ve kalite standartlarına göre tarafsız olarak analiz etmek, karşılaştırmak ve ölçmek; kanıtlara dayalı olarak değerlendirmek, elde edilen sonuçları rapor haline getirerek ilgililere duyurmak’’ olarak tanımlanmıştır.

Denetim işlemleri farklı kapsam ve türlere sahip olmakla birlikte, belediye kanununa göre seçilen denetim komisyonları ‘‘uygunluk denetimi yapmaktadırlar.’’

Sayıştay kanunu 2.maddesi (ç) bendi uygunluk denetimini ‘‘kamu idarelerinin gelir, gider ve mallarına ilişkin hesap ve işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygunluğunun incelenmesi’’ olarak tanımlanmaktadır.

Yine Sayıştay kanununun 34.maddesi (b) bendinde DENETİMİN AMACININ ; ‘‘ kamu mali yönetiminin hukuka uygun yürütülmesi ve kamu kaynaklarının korunması’’ olduğu, 35.maddesi (a) bendi ise ‘‘denetimin kamu idarelerinin hesap, mali işlem ve faaliyetleri ile iç kontrol sistemlerinin incelenmesi ve kaynakların etkili, ekonomik, verimli ve hukuka uygun olarak kullanılmasının değerlendirilmesi’’ olarak tanımlandığı görülmektedir.

Bu kapsamda 2020 mali yılı hesap ve işlemleri üzerinde yapılan incelemelerde, raporda yer alan tespitler yapılmıştır.

YEVMIYE SİSTEMİ, MUHASEBELEŞTİRME BELGELERİ, KULLANILACAK DEFTERLER VE KAYIT DÜZENİ

- a) Mahalli idareler bütçe yönetmeliğinin 44. maddesi hükümleri gereğince tutulması gereken defterlerden; yevmiye defteri, büyük defter ve yardımcı hesap defterlerinin tutulduğu görülmüştür.
- b) Muhasebe işlemleri yevmiye tarih ve numara sırasına göre ve maddeler halinde kaydedilmiştir.
- c) 5018 kanununun 49. Maddesi ‘‘muhasebe sistemi’’ 50.maddesi ise ‘‘kayıt zamanını tanımlamaktadır.’’

Mahalli idareler bütçe ve muhasebe yönetmeliğinin “yevmiye sistemi, muhasebeleştirme belgeleri ve açılış kayıtlarını” düzenleyen 43.maddesi; “işlemler, yevmiye tarih ve numarasına göre ve maddeler halinde yevmiye defterine günlük olarak kaydedilir; (...)” şeklindedir.

Muhasebe yetkilisi adayların eğitimi, sertifika verilmesi ile muhasebe yetkililerinin çalışma usul ve esasları hakkında yönetmeliğin, “mali işlemlerin muhasebeleştirilmesini” düzenleyen 28.maddesi ise, “(...) muhasebeleştirilme işlemi, mali işlemin tamamlanmasına takiben geciktirilmeden engeç izleyen işgününde yapılır.(...)” hükmündedir.

İlgili maddeler doğrultusunda işlem yapılması yerinde olacaktır.

İÇ KONTROL ve ÖN MALİ KONTROL

2020 yılı hesapları üzerinde yapılan denetimler sırasında, iç kontrol ve ön mali kontrole ilişkin usul ve esaslar yönetmeliği hükümleri, muhasebe iş ve işlemlerde ön mali kontrolün nasıl yapılacağı belirtilmiştir. İç kontrol ve ön mali kontrol işlemlerinin yapıldığı ancak bu denetimlerde ödeme evraklarında bulunması gereken kanıtlayıcı belgelerin ve diğer evrakların bulunmadığı halde bunlarla ilgili herhangi bir işlemin yapılmadığı gözlenmiştir.

Oysaki ön mali kontrolün amacı harcama belgeleri yönetmeliğine göre harcama evraklarında bulunan belgelerin bulunup bulunmadığı ve doğruluğunun kontrol edilmesidir. Bu kontrollerin ciddi bir şekilde yapılmadığı ve bu evrakların tekrar düzeltilmesi için birimlere iade edildiğini gösteren bir belgeye rastlanmamıştır.

Ön mali kontrolün ilgili yönetmelikler doğrultusunda daha özen gösterilerek yapılması gerekmektedir. Kanıtlayıcı belgelerin bulunmadığı ve eksik olan belgelerin tamamlanmadığı örnek yevmiye numaraları:460-2292-2293-3584-3837-3849-4118-6200-6201-6204-6259-6628-8448-9097-9391-10656-11630-11669-13286 evraklar gösterilebilir

BÜTÇE DENKLİĞİ

Yönetmeliğin 19.maddesi; “bütçe denkliğinin sağlanmasında bütçe gelirleri esas alınır. Gelirlerin giderleri karşılamaması halinde aradaki fark, ilk olarak gider bütçesinde öngörülen tertiplerden indirim yapılması ya da yeni gelir kaynakları bulunmasıyla giderilmeye çalışılır. Buna rağmen denklik sağlanmamış ise borçlanma yoluna gidilerek, bütçe denkliği sağlanır.” şeklindedir.

Belediyenin 2020 yılı bütçesi (+) 40.075.692 TL olumlu faaliyet sonucu ile gerçekleşmiş olup, bütçe dengesi bu şekilde sağlanmıştır.

ÖDENEKLER ARASI YAPILAN AKTARMALAR TABLOSU (2020 MALİ YILI)

Açıklama	Yasal Dayanak	Adet	Tutar
Meclis Kararı ile Yapılan Aktarmalar (Kurumsal düzey ve Fonksiyonel II. Düzey)	5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 18. maddesinin (b) bendi ve Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 36. maddesinin ikinci fıkrası	1	8.500.000,00
Encümen Kararı ile Yapılan Aktarmalar (Yedek Ödenekler)	5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 34. maddesinin (d) bendi ve Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 38. maddesinin birinci fıkrası	12	8.236.000,00
Başkanlık Makamının Oluru ile Yapılan Aktarmalar (Diğer aktarmalar)	5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 38. maddesinin (i) bendi ve Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 36. maddesinin ikinci fıkrası	16	6.449.000,00
TOPLAM:		29	23.185.000,00

Yönetmeliğin 36. Ve 38. Maddeleri hükümleri kapsamında, dönem içinde 29 adet aktarma işlemi yapılmıştır. Bu aktarma işlemleri kanunlara uygun bir şekilde aktarıldığı görülmüştür.

BÜTÇE EMANETLERİ HESABI

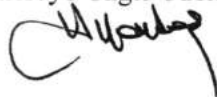
Yönetmelik hükümleri çerçevesinde mali yıl içinde ödeme emri belgesine bağlandığı halde, nakit yetersizliği veya hak sahibinin müracaat etmemesi nedeniyle ilgililere ödenmeyen tutarlar bu hesapta izlenmektedir.

Yönetmelik; nakit mevcudunun tüm ödemeleri karşılayamaması nedeniyle bütçe emanetlerine alınan tutarların, muhasebe kayıtlarına alınma sırasına göre, ilgililere ödeneceğini hüküm altına almasına rağmen ödemelerde, bu maddeye uygun işlemler yapılmadığını belirlemiştir.

Bu madde hükmüne uygun davranılmayarak, idarenin çok sayıda mahkeme, icra vb. davalara muhatap kalarak çok büyük tutarlarda gecikme zammı, faiz, icra ve mahkeme harç vb. giderleri ödemek zorunda kaldığı ve bu nedenle de kamu zararına yol açıldığı tespit edilmiştir.

Aşağıda verilen tabloda görüldüğü gibi onlarca evrakta ciddi şekilde gecikme zammı, faiz, haciz, icra ve yargılama harç ve giderleri ödenmiştir.

5018 sayılı yasanın 34.maddesini ikinci fıkrası," Kamu idarelerinin nakit mevcudunun tüm ödemeleri karşılayamaması halinde giderler, muhasebe kayıtlarına alınma sırasına göre ödenir. Ancak sırasıyla kanunları gereğince diğer kamu idarelerine ödenmesi gereken vergi, resim, harç, prim, fon kesintisi, pay ve benzeri tutarlara, tarifeye bağlı ödemelere, ilama bağlı borçlara, ödenmemesi halinde



gecikme cezası veya faiz gibi ek yük getirecek borçlara ve ödenmesi talep edilen emanet hesaplarındaki tutarlara öncelik verilir.(...) şeklindedir.

Muhasebe yetkilisi adaylarının eğitimi, sertifika verilmesi ile muhasebe yetkililerinin çalışma usul ve esasları hakkında yönetmeliğin 31.maddesi; "Kamu idarelerinin nakit mevcudunun tüm ödemeleri karşılayamaması halinde giderler, muhasebe kayıtlarına alınma sırasına göre ödenir. Ancak bu ödemelerin yapılması sırasında sırasıyla; a)Kanunları gereğince diğer kamu idarelerine ödenmesi gereken vergi, resim, harç, prim, fon kesintileri pay ve benzeri tutarlara b)tarifeye bağlı ödemelere c)ilama bağlı borçlara d) ödenmemesi halinde gecikme zammı ve faiz doğuracak ödemelere e) ödenmesi talep edilen emanet hesaplarındaki tutarlara öncelik verilir" şeklindedir.

2020 yılı hesaplarında yapılan incelemelerde Hukuk İşleri müdürlüğündeki görevli Avukatların 80 civarında Avans Alarak yüksek miktarda mahkeme harçları için ödeme yaptıkları görülmüştür. İdare tarafından yukarıda sıralanan mevzuata uyulmadığı, mali disiplinin sağlanmadığı, ödemelerde önceliklerin kullanılmadığı belirlenmiştir. Bunun sonucunda çok büyük faiz, gecikme zammı, Avukatlık vekâlet ücreti, icra ve yargılama giderine yol açtığı belirlenmiştir.

5018 sayılı kanununun 71.maddesinde kamu zararı 'kamu görevlilerinin, kasıt, kusur veya ihmallerinden kaynaklanan mevzuata aykırı karar, işlem ve eylemleri sonucunda kamu kaynağında artışa engel ve eksiltmeye neden olunması' olarak tanımlanmıştır.

Kamu zararlarının tahsiline ilişkin usul ve esaslar hakkında yönetmeliğin 4c maddesi, 5.maddesi, 6.maddesi ise kamu zararının belirlenmesindeki esasları belirlemiştir. Maddenin g bendinde 'Kamu idaresinin yükümlülüklerinin mevzuata uygun bir şekilde yerine getirilememesi nedeniyle kamu idaresine faiz, tazminat, gecikme zammı, para cezası gibi mali külfet getirilmesi' nin kamu zararı olduğu hükümlerine yer verilmiştir.

Bu gerekçeler ile mevzuata aykırı olarak gerçekleştirilen bu işlemler sonucu oluşan faizler nedeniyle kamu zararı oluştuğu tespit edilmiştir.

2020 yılı giderlerinin ekonomik sınıflandırma ve diğer mali tablolara bakıldığında 12.669.005.09 TL faiz, 3.953.178.80TL görev gideri adı altında olmak üzere toplam 16.622.183.89 TL faiz ve benzeri ödemeler yapıldığı anlaşılmıştır.

2020 yılında belediyenin çok yüksek miktarda faiz ve görev gideri harcaması yapıldığı tespit edilmiştir.

MALİ MİZMETLER-İNSAN KAYNAKLARI VE EMLAK İSTİMLAK MÜDÜRLÜKLERİ İŞLERİ NEDENİYLE ÖDENEN
İŞÇİ ALACAKLARI-MÜTAHİT ALACAKLARI-KAMULAŞTIRMASIZ EL ATMALARA YAPILAN ÖDEMELERE ÖRNEK CETVEL

Sıra no	Yevmiye no	Ödemenin yapıldığı kişi-Kurum	Asil alacak Kıdem ihbar tazminat	Boşta geçen süre	İşe başlama tazminatı	Vekalet üc.	Yargılama gid.	Faiz	Yıllık izin ücreti	TOPLAM
1	154	Av.Anıl UYSAL	27.444	6.504	11.025	6.071	1.581	14.182		73.838
2	155	Av.Anıl UYSAL	25.967	5.887	12.588	6.102	1.425	9.055	7.859	68.883
3	173	Kamulaştırmaz el atma	67.607			7.786	5.561	33.655		114.609
4	262	İbrahim BAYIRLI(işçi)	39.816		13.404	13.669	1.765	5.353	6.528	80.535
5	757	Esk.6.icra Müdürlüğü	42.469			6.321	3.200	5.492		57.482
6	1423	Metin ÜNAL	18.819	9.478	12.084	7.144	1.633	11.052	4.611	64.821
7	1929	Ortem Temizlik	12.936.000					111.084		13.047.084
8	2029	İsmail ÇİFTÇİ	29.241	9.610	18.522	7.062	1.523	7.686	3.636	77.280
9	2347	Fatma karaca(Kam.El.Atma)	32.953			3.400	2.353	969		39.675
10	2666	Benli Geri Dönmüşüm	10.938					1.525		12.464
11	3151	Mutlu KOÇ	36.412			5.461	1.692	12.593		56.158
12	3153	Grafik Sulama sistemi	165.885			18.860	8.037			192.782
13	3619	Benli Geri Dönüşüm	10.938					1.526		12.464
14	5313	Av.Murat CAN Kamulaştırmaz El Atma	1.329.891			63.846	26.820	287.321		1.707.878
15	6953	Atlas İnşaat	2.667.727			90.215	134.784			2.892.726
16	7362	Av.Yusuf ÇİFTÇİ	192.700			17.512	5.259	6.641		222.112
17	7369	Av.Yusuf ÇİFTÇİ	761.235			44.399	14.515	74.142		894.291
18	10021	Ankara 8.icra	212.664			18.709	8.140	40.324		279.837
19	10280	Özgül/Gökhan ÇOKAL	50.000			5.850	3.107	32.280		91.237
20	12247	Gülnur ERER	15.192	7.535	8.862	5.326	1.267	13.992		52.174
21	13198	Kamulaştırmaz El Atma	38.588			3.400	2.463	6.910		51.362
22	13195	Soner KARACA	18.926			2.839	1.070	4.458		27.293
23	13196	İsmail CAN	10.493			3.400	764	4.893		19.550

BORÇLANMA

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 68 maddesi; "Belediye, görev ve hizmetlerinin gerektirdiği giderleri karşılamak amacıyla aşağıda belirtilen usul ve esaslara göre borçlanma yapabilir ve tahvil ihraç edebilir:

a) Dış borçlanma, 4749 sayılı Kamu Finansmanı ve Borç Yönetiminin Düzenlenmesi Hakkında Kanun hükümleri çerçevesinde sadece belediyenin yatırım programında yer alan projelerinin finansmanı amacıyla yapılabilir.

b) İller Bankasından yatırım kredisi ve nakit kredi kullanan belediye, ödeme plânını bu bankaya sunmak zorundadır. İller Bankası hazırlanan geri ödeme plânını yeterli görmediği belediyenin kredi isteklerini reddeder.

c) Tahvil ihracı, yatırım programında yer alan projelerin finansmanı için ilgili mevzuat hükümleri uyarınca yapılır.

d) Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, faiz dâhil iç ve dış borç stok tutarı, en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarını aşamaz. Bu miktar büyükşehir belediyeleri için bir buçuk kat olarak uygulanır." hükmü yer almaktadır.

5393 sayılı kanunun 68.maddesinin (d) bendinde belirtildiği gibi 'en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213 sayılı vergi usul kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarı aşamaz.' denilmektedir.

2020 Yılında Belediye Borçlanmaya gitmemiştir.

2020 YILI GELİRLERİ

2020 yılı gelirleri ret ve iade işlemlerinden sonra 266.080.758.48 TL olarak gerçekleşmiştir. Gelirlerin ayrıntılı dökümü aşağıdaki gibidir.

1- VERGİ GELİRLERİ 71.152.042.74

a) Bina Vergisi	43.819.104.35
b) Arsa Vergisi	9.403.867.95
c) Arazi Vergisi	220.173.31
d) Çevre Temizlik Vergisi	1.335.048.85
e) Haberleşme Vergisi	298.098.45
f) Elektrik ve havagazı tüketim vergisi	13.140.234.53
g) Eğlence Vergisi	34.145.70
h) İlan-reklam Vergisi	742.530.06
ı) Bina inşaat harcı	844.775.38

i) İşgal harcı	684.627.78
j) İşyeri açma izin harcı	212.453.00
k) Diğer harçlar	365.242.43
l) Yapı kullanım izin harcı	51.625.95
m) Ölçü ve tartı aletleri Muayene	115.00

2-TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ

13.247.082.08

a) Mal ve hizmet satış gelirleri	4.294.734.48
b) Kurum hasılatı	15.264.87
c) Kira gelirleri	8.833.190.71
d) Diğer teşebbüs ve mülkiyet gelirleri	103.892.02

3- ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER

408.642.74

a) Alınan Bağış ve yardımlar ile özel gelirler	408.642.74
--	------------

4- DİĞER GELİRLER

151.382.592.21

a) Faiz gelirleri	416.279.67
b) Kişi ve kurumlardan alınan paylar	137.849.462.04
c) Para cezaları	4.261.167.91
d) Diğer çeşitli gelirler	8.855.682.59

5- SERMAYE GELİRLERİ

29.890.398.71

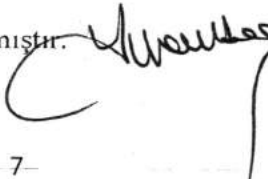
a) Taşınmaz satış gelirleri	29.626.393.43
b) Taşınır satış gelirleri	264.005.28

2020 YILI GİDERLERİ

2020 yılı giderleri 226.005.066.57.-TL olarak gerçekleşmiştir. Giderlerin ayrıntılı dökümü aşağıdaki gibidir:

Personel Giderleri	45.127.908.73
Sosyal Güvenlik Kurum. Devlet Primi Giderleri	6.816.953.26
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	131.513.456.10
Faiz Giderleri	12.669.005.09
Cari Transferler	7.800.259.93
Sermaye Giderleri	22.077.483.46
2020 yılı gider toplamı	226.005.066.57
2020 yılı gelir toplamı	266.080.758.48
Bütçe gelir gider arasındaki fark	(+) 40.075.691.91

2020 yılı bütçesi 40.075.691.91 TL Artıda kapatılmıştır.



2020 YILI SONU İTİBARIYLA BORÇLAR

Dönem sonu itibariyle 228.134.919.90 borcun bulunduğu belirlenmiştir. Bu borçların dağılımı şöyledir:

a) Kısa vadeli İç Mali Borçlar	14.826.003.54
b) Faaliyet borçları	110.582.329.11
c) Emanet yabancı kaynaklar	8.538.522.40
d) Ödenecek vergi ve fonlar	925.334.43
e) Ödenecek SGK	463.070.10
f) Diğer fon ve kamu idr. payları	1.461.267.78
g) Uzun vadeli banka kredileri	55.198.707.38
h) Vadesi geçmiş ertelenmiş taksitler	24.574.292.13
i) Borç ve diğer karşılıklar ile gelecek aylara ait gelirler ve gider tahakkukları	11.565.393.03

Toplam: 228.134.919.90 TL

2020 YILI SONU İTİBARIYLA ALACAKLAR

Dönem sonu itibariyle 78.824.902.42 TL, alacağın bulunduğu belirlenmiştir. Bu alacakların dağılımı şöyledir:

a) Faaliyet Alacakları	62.234.180.26
b) Banka hesabındaki para	11.422.584.62
c) Kredi Kartlarından alacaklar	3.632.607.34

Toplam : 77.289.372.22 TL

2020 YILI EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GİDER BÜTÇESİ GERÇEKLEŞME ORANLARI

KODU	AÇIKLAMA	BÜTÇE	GERÇEKLEŞEN	GERÇEKLEŞME ORANI %
01	PERSONEL GİDERLERİ	53.757.000.00	45.127.908.73	%84
02	SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARI	8.312.000.00	6.816.953.28	%82
03	MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	165.931.000.00	131.513.456.08	%79
04	FAİZ GİDERLERİ	12.000.000.00	12.669.005.09	%105,5
05	CARİ TRANSFERLER	7.875.000.00	7.800.259.93	%99
06	SERMAYE GİDERLERİ	70.922.000.00	22.077.483.46	%31
07	SERMAYE TRANSFERLERİ	2.000.00	0	0
08	BORÇ VERME	201.000.00	0	0
09	YEDEK ÖDENEK	31.000.000.00	0	0
	TOPLAM	350.000.000.00	226.005.066.57	%64,5

2020 Mali yılı gider bütçesi gerçekleşme oranları tablosunda görüldüğü gibi gider tahminleri ile gerçekleştirmeler arasında ciddi tutarsızlıklar görülmektedir. Örneğin Giderlerinde gerçekleşme, 04- Faiz Giderlerinde gerçekleşme %105,5 Sermaye giderlerine bakıldığında gerçekleşme %31'de Tahmin edilen gider bütçesi gerçekleşme oranı %64,5 kalarak gider bütçesinin gerçekler göz önünde bulundurulmayarak hazırlandığı görülmüştür.

2020 Mali yılı gelir bütçesinde gerçekleşme oranlarına bakıldığında vergi gelirlerinin %59,2 olarak gerçekleşmiştir. Tahakkuka bağlı gelirlerin tahsilat oranlarının çok düşük kaldığı görülmüştür.

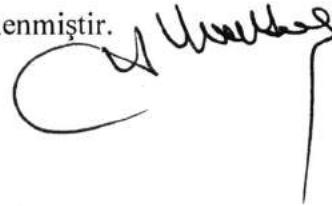
2020 YILI EKONOMİK SINIFLANDIRMAYA GÖRE GELİR BÜTÇESİ GERÇEKLEŞME ORANLARI

KODU	AÇIKLAMA	BÜTÇE	GERÇEKLEŞEN	GERÇEKLEŞME ORANI %
01	VERGİ GELİRLERİ	94.246.000.00	71.152.042.74	%75,50
03	TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	37.888.000.00	13.247.082.08	%34,96
04	ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	934.000.00	408.642.74	%43,75
05	DİĞER GELİRLER	172.191.000.00	151.382.592.21	%87,92
06	SERMAYE GELİRLERİ	6.241.000.00	29.890.398.71	%478,94
09	RED VE İADELER	-1.500.000.00	-1.054873.95	%0,00
	TOPLAM	310.000.000.00	266.080.758.48	%85,83

2020 YILI GELİR KALEMLERİ TAHAKKUK VE GERÇEKLEŞME ORANLARI

VERGİ KALEMLERİ	2019 YILI DEVREDEN GELİR TAHAKKUKU	2020 YILI TAHAKKUKU	TOPLAM TAHAKKUK	2020 YILI TAHSİLATI	TAHSİLATTA N RED VE İADELER	2020 YILI NET TAHSİLATI	GELECEK YILA DEVREDEN TAHAKKUK	TAHSİLAT ORANI
VERGİ GELİRLERİ	39.215.259.04	63.714.103.90	100.125.191.37	55.388.416.59	610.222.13	54.778.194.46	44.736.774.78	%59.2
TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	840.820.98	14.469.481.75	15.310.302.73	13.305.813.35	258.731.27	13.247.082.08	1.804.489.38	%86.5
ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	0	427.787.74	427.787.74	427.787.74	19.145.00	408.642.74	0	%95.5
DİĞER GELİRLER	13.882.866.97	149.088.147.72	162.971.014.69	151.484.856.27	102.264.06	151.382.592.21	11.486.158.42	%92.8
SERMAYE GELİRLERİ	27.010.61	30.552.256.64	30.579.267.25	29.896.259.71	5.861.00	29.626.393.43	683.007.54	%97.7

2020 yılı gelir kalemleri tahakkuk ve gerçekleşme oranları tablosunda da gösterildiği gibi tahsilat oranlarında vergi gelirleri %59.2 gözükmeye rağmen alt kalemlere bakıldığında bina vergisi %57.9, arsa vergisi %52.6, arazi vergisi %42.1, eğlence vergisi %7.4, ilan ve reklam vergisi %25.6, işgal harcı %46.6 gibi tahsilat oranları görünmektedir. Yol harcamalarına katılım payı %51.8, para cezaları %18.4 gibi tahsilat oranları çok düşük olduğu gözlemlenmiştir.



AVANS KAPAMA İŞLEMLERİ

İdare tarafından görevlendirilmiş personele avans kullanımı yapıldığı muhasebe kayıtlarından anlaşılmıştır. Dosya eklerinde yapılan incelemelerde harcamalara ilişkin olarak yer alan belgelerin MİHBY'ne aykırı olduğu saptanmıştır. Verilen avanslar dairenin acil ihtiyaçlar için, geçici görev yollukları için, şehir dışı görevlendirilecek şoförlere akaryakıt alımı için vb. ihtiyaçlarda kullanılmak üzere verilmesi gerekmektedir. Bu ihtiyaçlar dışında avans kullanılması yönetmeliklere aykırıdır. Aşağıdaki tabloda belirtildiği gibi müdürlükler tarafından adeta alım şekline dönüştürülmüştür. Müdürlükler tarafından yaklaşık 55 adet avans işlemi yapılmış, bu işlemler içerisinde sadece Destek Hizmetleri Müdürlüğü'nün almış olduğu avansların %80'i yönetmeliklere uygun bir şekilde alınmış ve kapatılmış olup, diğer müdürlüklerin almış olduğu avansların neredeyse tamamı yönetmeliklere aykırı olarak kullanıldığı aşağıdaki tablodaki çeşitli müdürlüklerden verilen örneklerde de görülmektedir. Bu uygulamaya bir an önce son verilmelidir.



AVANS İLE ALINAN MAL VE HİZMETLER TABLOSU

SIRA NO	YEVMIYE NO	TARİH	MÜDÜRLÜK	İŞİ YAPAN KİŞİ/FİRMA	YAPILAN İŞ	TUTARI
1	316	14.01.2020	Kırsal Hizm. Müd.	Aderans Tasarım	Büro Zemin Döşemesi	650
2	888	24.01.2020	Temizlik İşleri Müd.	Konuk Tasarım	1.000 lt. Su deposu yapımı	1728
3	1386	06.02.2020	Sosyal Yardım İşleri Müd.	Aderans Tasarım	Halıfleks ve Kırtasiye Alımı	494
4	1837	17.02.2020	Fen İşleri Müd.	M. Hakan Döner	Tamir Bakım Yedek Parça	1900
5	2139	25.02.2020	Ulaşım Hizm. Müd.	Dinçer Sarcan	Otobüs Tamiri	1850
6	2140	25.02.2020	Ulaşım Hizm. Müd.	Halil İbrahim Özçelik	Yedek Parça Alımı	1830
7	2335	02.03.2020	Destek Hizm. Müd.	Can Yürü	Mal Alımı	1497
8	2336	02.03.2020	Kırsal Hizm. Müd.	Ahmet Karahan	Solucan Maması Alımı	1800
9	3073	17.03.2020	Fen İşleri Müd.	Cihat Tan	Çelik Hasır Demir Alımı	1699
10	3077	17.03.2020	Destek Hizm. Müd.	Özden Badanlı	Kolonya Alımı	1438
11	3161	19.03.2020	Kültür Müd.	Lütfiye Çankaya	Yapıştırıcı Alımı	180
12	3372	26.03.2020	Ulaşım Hizm. Müd.	Hayati Mercan	Yedek Parça Alımı	1840
13	3374	26.03.2020	Fen İşleri Müd.	Yiğit Yavaş	Makine Tamiri	1298
14	5795	12.06.2020	Kadın ve Aile Müd.	Ö. Neslihan Kaya	Süpürge Torbası/ Kolonya Alımı	1899
15	9012	07.09.2020	Zabıta Müd.	Yasin Küçükkartal	Kıyafet Alınması	235
16	4111	17.04.2020	Kırsal Hizm. Müd.	Ahmet Karahan	Ateş Ölçer Alımı	1897
17	4276	27.04.2020	Kültür Müd.	Lütfiye Çankaya	Naylon Torba Alımı	540

2020 MALİ YILI MAL ALIMLARI DOĞRUDAN TEMİN LİMİTLERİ

MÜDÜRLÜKLER	BÜTÇE İLE VERİLEN	HESAPLANAN %10 BÜTÇE	HARCANAN	KALAN
ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜ	48.000.00	4.800.00	0	4.800.00
İNSAN KAYNAKLARI VE EĞİTİM MÜD.	610.000.00	61.000.00	82.555.17	-21.555.17
BASIN YAYIN VE HALKLA İLŞK MÜD.	2.462.000.00	246.200.00	967.603.43	-721.403.43
BİLGİ İŞLEM MÜD.	2.116.000.00	211.600.00	466.501.36	-254.901.36
SPOR MÜD.	323.000.00	32.300.000	69.396.50	-37.096.50
KADIN VE AİLE HİZM. MÜD.	905.000.00	90.500.00	83.425.61	7.074.39
ETÜT PROJE MÜDÜRLÜĞÜ	21.000.00	2.100.00	0	2.100.00
HUKUK İŞLERİ MÜD.	30.000.00	3.000.00	0	3.000.00
YAZI İŞLERİ MÜD.	28.000.00	2.800.00	0	2.800.00
MALİ HİZMETLER MÜD.	2.415.000.00	241.500.00	2.600.00	238.900.00
STRATEJİ GELİŞTİRME MÜD.	7.000.00	700.00	0	700.00
DESTEK HİZM. MÜD.	5.395.000.00	539.500.00	1.167.835.00	-628.335.00
ZABITA MÜD.	155.000.00	15.500.00	85.218.50	-69.718.50
TEMİZLİK İŞLERİ MÜD.	4.007.000.00	400.700.00	993.147.62	-592.447.62
SAĞLIK İŞLERİ MÜD.	568.000.00	56.800.00	30.153.97	26.646.03
İMAR VE ŞEHİRCİLİK MÜD.	17.000.00	1.700.00	0	1.700.00
FEN İŞLERİ MÜD.	1.218.000.00	121.800.00	113.851.89	7.948.11
PARK VE BAHÇELER MÜD.	1.427.000.00	142.700.00	218.216.50	-75.516.50
KÜLTÜR VE SOSYAL İŞ. MÜD.	584.000.00	58.400.00	5.689.24	52.710.76
TEFTİŞ KURULU MÜD.	9.000.00	900.00	0	900.00
SOSYAL YARDIM İŞLERİ MÜD.	505.000.00	50.500.00	115.984.09	-65.484.09
YAPI KONTROL MÜD.	3.665.000.00	366.500.00	98.000.00	268.500.00
RUHSAT VE DENETİM MÜD.	110.000.00	11.000.00	0	11.000.00
EMLAK VE İSTİMLAK MÜD.	13.000.00	1.300.00	0	1.300.00
ULAŞIM HİZM. MÜD.	15.112.000.00	1.511.200.00	1.835.917.26	-324.717.26
KIRSAL HİZM. MÜD.	2.738.000.00	273.800.00	488.033.39	-214.233.39
TİYATRO MÜD.	102.000.00	10.200.00	6.140.00	4.060.00
İŞLETME VE İŞTİRAKLER MÜD.	1.047.000.00	104.700.00	188.807.30	-84.107.30
TOPLAM	45.637.000.00	4.563.700.00	7.019.076.83	-2.455.376.83

2020 MALİ YILI HİZMET ALIMLARI DOĞRUDAN TEMİN LİMİTLERİ

MÜDÜRLÜKLER	BÜTÇE İLE VERİLEN	HESAPLANAN %10 BÜTÇE	HARCANAN	KALAN
ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜ	162.000.00	16.200.00	0	16.200
İNSAN KAYNAKLARI VE EĞİTİM MÜD.	23.441.000.00	2.344.100.00	93.807.25	2.250.292.75
BASIN YAYIN VE HALKLA İLŞK MÜD.	3.047.000.00	304.700.00	90.000.00	214.700.00
BİLGİ İŞLEM MÜD.	1.856.000.00	185.600.00	323.949.94	-138.349.94
SPOR MÜD.	152.000.00	15.200.00	1.280.00	13.920.00
KADIN VE AİLE HİZM. MÜD.	106.000.00	10.600.00	0	10.600.00
ETÜT PROJE MÜDÜRLÜĞÜ	4.049.000.00	404.900.00	168.890.00	236.010.00
HUKUK İŞLERİ MÜD.	79.000.00	7.900.00	0	7.900.00
YAZI İŞLERİ MÜD.	231.000.00	23.100.00	24.528.25	-1.428.25
MALİ HİZMETLER MÜD.	290.000.00	29.000.00	0	29.000.00
STRATEJİ GELİŞTİRME MÜD.	13.000.00	1.300.00	0	1.300.00
DESTEK HİZM. MÜD.	6.724.000.00	672.400.00	29.500.00	642.900.00
ZABITA MÜD.	22.000.00	2.200.00	0	2.200.00
TEMİZLİK İŞLERİ MÜD.	43.402.000.00	4.340.200.00	0	4.340.200.00
SAĞLIK İŞLERİ MÜD.	51.000.00	5.100.00	0	5.100.00
İMAR VE ŞEHİRCİLİK MÜD.	573.000.00	57.300.00	0	57.300.00
FEN İŞLERİ MÜD.	10.187.000.00	1.018.700.00	24.000.00	994.700.00
PARK VE BAHÇELER MÜD.	19.652.000.00	1.965.200.00	438.148.75	1.527.051.25
KÜLTÜR VE SOSYAL İŞ. MÜD.	2.883.000.00	288.300.00	5.000.00	283.300.00
TEFTİŞ KURULU MÜD.	8.000.00	800.00	0	800.00
SOSYAL YARDIM İŞLERİ MÜD.	1.037.000.00	103.700.00	0	103.700.00
YAPI KONTROL MÜD.	195.000.00	19.500.00	0	19.500.00
RUHSAT VE DENETİM MÜD.	15.000.00	1.500.00	0	1.500.00
EMLAK VE İSTİMLAK MÜD.	1.794.000.00	179.400.00	0	179.400.00
ULAŞIM HİZM. MÜD.	1.668.000.00	166.800.00	2.000.00	164.800.00
KIRSAL HİZM. MÜD.	1.843.000.00	184.300.00	125.200.00	59.100.00
TİYATRO MÜD.	825.000.00	82.500.00	0	82.500.00
İŞLETME VE İŞTİRAKLER MÜD.	303.000.00	30.300.00	18.392.84	11.907.16
TOPLAM	124.608.000.00	12.460.800.00	1.344.697.03	11.116.102.97

(Handwritten signature)

2020 MALİ YILI YAPIM İŞLERİ DOĞRUDAN TEMİN LİMİTLERİ

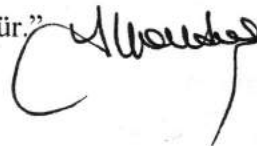
MÜDÜRLÜKLER	BÜTÇE İLE VERİLEN	HESAPLANAN %10 BÜTÇE	HARCANAN	KALAN
BİLGİ İŞLEM MÜD.	5.000.00	500.00	0	500.00
SPOR MÜD.	75.000.00	7.500.00	0	7.500.00
KADIN VE AİLE HİZM. MÜD.	21.000.00	2.100.00	0	2.100.00
ETÜT PROJE MÜDÜRLÜĞÜ	120.000.00	12.000.00	0	12.000.00
DESTEK HİZM. MÜD.	145.000.00	14.500.00	93.371.06	-78.871.06
FEN İŞLERİ MÜD.	28.596.000.00	2.859.600.00	1.719.736.81	1.139.863.19
PARK VE BAHÇELER MÜD.	16.361.000.00	1.636.100.00	2.712.219.18	-1076.119.18
KÜLTÜR VE SOSYAL İŞ. MÜD.	5.000.00	500.00	0	500.00
ULAŞIM HİZM. MÜD.	2.017.000.00	201.700.00	0	201.700.00
KIRSAL HİZM. MÜD.	2.921.000.00	292.100.00	528.322.00	-236.222.00
TİYATRO MÜD.	4.000.00	400.00	0	400.00
İŞLETME VE İŞTİRAKLER MÜD.	152.000.00	15.200.00	110.686.00	-95.486.00
TEMİZLİK İŞLERİ MÜD.	10.000.00	1.000.00	0	1.000.00
SOSYAL YARDIM İŞ. MÜD.	10.000.00	1.000.00	0	1.000.00
TOPLAM	50.442.000.00	5.044.200.00	5.164.335.05	-120.135.05

DOĞRUDAN TEMİN MİKTARI

Kamu ihale kanununun 62.maddesi (1) bendi ‘ bu kanunun 21 ve 22.maddelerindeki parasal limitler dâhilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, **idarelerin bütçelerine bu amaçla koyulacak bütçelerin %10’**unu kamu ihale kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz.’ şeklindedir.

Kamu İhale Genel Tebliği’nin; 21.1. maddesi “4964 sayılı kanunla değişik 4734 sayılı kanunun 62.maddesinin (1) bendinde ‘bu kanunun %10’unu kamu ihale kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz” hükmü yer almaktadır.

21.1.1. maddesi “4734 sayılı kanuna göre açık ihale usulü ile belli istekliler arasında ihale usulü, temel ihale usulleridir ancak temel ihale usullerinden biri ile alım yapılamadığı hallerde diğer usul ve yöntemlerle alım yapılması öngörülmüştür.”



21.1.1.1. maddesi “4964 sayılı kanunla 4734 sayılı kanuna eklenen 62.maddenin (ı) bendi ile 21/f ve 22/d maddelerine göre yapılacak alımlara sınırlama getirilmiştir. Söz konusu madde ile kanun kapsamında bulunan kurum ve kuruluşların kanunun 21 ve 22. Maddelerinde belirtilen parasal limitler dahilinde yapacakları harcamaların yıllık toplamının idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10’unu aşamayacağı öngörülmüştür. Bu düzenleme ile kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar tarafından yapılacak mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin harcamaların 4734 sayılı kanunda belirtilen temel ilk ve usullere uygun bir şekilde yapılması amaçlanmıştır.”

21.1.1.2 maddesi “4734 sayılı kanunun 62.maddesinin (ı) bendine göre kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar gerek 21.maddesinin (f) bendi, gerekse temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlar hariç 22.maddenin (d) bendi kapsamında yapacakları harcamalarda, bütçelerine bu amaçla konulan ödeneklerin %10’unu kamu ihale kanununun uygun görüşü olmadan aşamayacaklardır.”

21.2. maddesi “ 4734 sayılı kanunun 21.maddesinin (f) bendi ve 22.maddesinin (d) bendine göre ihtiyaçların temininde kurum ve kuruluşlar, yıllık bütçelerinde belirlenen toplam ödenek miktarını dikkate alacaklardır. Kurum ve kuruluşlar mal alımı, hizmet alımı veya yapım işleri için bütçelerine konan yıllık toplam ödenekleri üzerinden her biri için ayrı ayrı %10 oranını hesaplayacaklardır. Burada önemli olan husus ilgili veya bağlı birimlerin değil kurum ve kuruluşun toplam ödeneklerinin %10’unu aşmamasıdır.” hükümleri yer almaktadır.

Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar ihale ve harcama yapmaya yetkili birimlerinin 4734 sayılı Kanunun 21 ve 22.maddeler kapsamında yaptıkları harcamaların toplam ödeneklerinin %10 oranını aşmadıkları takip edilecektir.

Yukarıda kısmen sunulan kamu ihale genel tebliğinin konuya ilişkin hükümleri son derece açıktır. Bu kapsamda 2020 yılı hesapları üzerinde yapılan denetim sonucunda;

Dönem içinde doğrudan temin yöntemi ile yaklaşık 13.530.000.00 TL alım yapıldığı görülmüştür. Yukarıdaki mal alımları doğrudan temin limitleri tablosunda da görüldüğü gibi ayrılan yıllık ödenek tutarının %10 miktarı olan 4.563. 700.00 TL’yi -2.455.376.83 TL geçerek 7.019.076.83 TL olarak gerçekleşmiştir.

Bu durumda mal alımlarında %10 limitinin aşıldığı ve bu işlemlerle ilgili olarak kamu ihale kurumunun uygun görüşünün alınmadığı görülmüştür.

Hizmet alımları doğrudan temin limitleri tablosunda görüldüğü gibi ayrılan yıllık ödenek tutarının %10 miktarı olan 12.460.800.00 TL aşılmayarak toplam harcama miktarı 1.344.697.03TL gerçekleşmiştir.

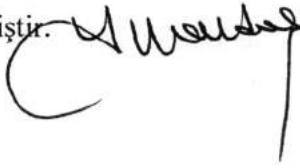
Hizmet alımlarında %10 limitin aşılmadığı görülmüştür. Hizmet alımlarının (özellikle personel çalıştırılması)Belediye şirketi Odunpazarı A.Ş. tarafından karşılandığından dolayı başka bir kurum ve firmadan hizmet alımı yapılmamaktadır. Bu sebeple %10 limiti aşılmamıştır.

Yukarıdaki yapım işleri doğrudan temin limitleri tablosunda görüldüğü gibi ayrılan yıllık ödenek tutarının %10 miktarı olan 5.044.200.00TL'yi-120.135.05TL aşarak 5.164.335.05TL olarak gerçekleşmiştir.

4734 sayılı kanuna göre açık ihale usulü ile belli istekliler arasında ihale usulü temel ihale usulleri olduğu ancak temel ihale usullerinden biri ile alım yapılamadığı hallerde diğer usul ve yöntemlerle alım yapılması öngörülmesine karşın idarece doğrudan temin yönteminin **TEMEL USUL HALİNE GETİRİLDİĞİ**, K.İ.K. ve genel tebliğinde getirilen sınırlama ve Kuraldan uygun görüş alınması ile idarelerce yapılacak mal ve hizmet alımları ile yapım işlerine ilişkin harcamaların 4734 sayılı kanunda belirtilen temel ilkelere ve usullere uygun şekilde yapılması amaçlanmasına karşın idare tarafında bu hükümlere uyulmayarak belirlenen amacın dışına çıkıldığı saptanmıştır. 4734 sayılı kanununun 60.maddesi 'ihale yetkilisi ile ihale komisyonlarının başkan ve üyeleri ile ihale işlemlerinden sözleşme yapılmasına dair ihale sürecindeki her aşamada görev alan diğer ilgililerin 17.maddede belirtilen fiil ve davranışta bulduklarının görevlerini kanuni gereklere uygun ve tarafsızlıkla yapmadıklarının, taraflardan birinin zararına yol açacak ihlalde ve kusurlu hareketlerde bulduklarının tespiti halinde haklarında ilgili mevzuat gereğince disiplin cezası uygulanır. Ayrıca 5.maddede belirtilen ilkelere ve 62.maddede belirtilen kurallara aykırı olarak ihaleye çıkılmasına izin verenler ihale yapanlar ile yaklaşık maliyete ilişkin gizlilik esasını ihlal edenler hakkında da yukarıda belirtilen müeyyideler uygulanır.' hükmündedir.

5018 sayılı yasa olmak üzere ilgili diğer yasal düzenlemelerde kamu görevlilerinin görev ve sorumlulukları tanımlanmıştır. Bu görevlerin başında da yapılacak iş ve işlemlerin yasal düzenlemelere uygun olarak yapılması gerekmektedir.

Doğrudan temin ile yapılan mal alımları işlemleri, İhale Kanunu'nun 62. Maddesi aleni bir şekilde ihlal edilmiştir.



2020 YILI İHALE TABLOSU

MÜDÜRLÜK	İHALE NO	Sözleşme Tarihi	İHALE İÇERİĞİ	İHALEYİ ALAN FİRMA	İHALE SÖZLEŞME TUTARI (KDV HARİÇ)
İnsan Kayn. Ve Eğt. Md.	2019/531359	11.12.2019	Öğle Yemeği Hazırlanması ve Dağıtılması Hizmet Alım İşi	Beşcen Gıda ve İhtiyaç Mad. Nakl. Temizl. O-g.	426.700.00
Fen İşleri müdürlüğü	2020/498146	07.10.2020	İstihaf Duvarı Yapım işi	Yazıcıoğlu İnşaat Harfiyat ve paz.Tic.Ltd.Şti.	205.000.00
Destek Hizmetleri Müd.	2020/185357	21.05.2020	Temizlik Malzemeleri Mal Alım işi	Elisa Profesyonel Temizlik Maddeleri San ve Tic.	275.512.30
Bilgi İşlem Müd.	2020/445228	30.10.2020	Toner ve Kartuş Alımı	Polarnext Müh.Ltd.Şti.	122.185.00
Bilgi İşlem Müd.	2020/445288	02.11.2020	Toner ve Kartuş Alımı	Army Baskı Tek.San ve Tic.Ltd.Şti.	28.338.25
Bilgi İşlem Müd.	2020/445288	02.11.2020	Toner ve Kartuş Alımı	Cihantaşbürp Don.San. ve Tic.Ltd.Şti.	138.527.00
Bilgi İşlem Müd.	2020/445288	02.11.2020	Toner ve Kartuş Alımı	Türk Kartuş Toner Yazıcı Baskı Tek. Kırt.ve Dış.Tic.	53.080.00
Park Bahçeler Müd.	2020/107985	10.04.2020	Hicri sezen Meydanı Çevre Düzenlemesi Yapım işi	PD Grup Yapı proje ve Peyzaj İnşaat Taah.Mim.Mü?	876.000.00
Park Bahçeler Müd.	2020/143190	04.05.2020	Demir Malzeme Alım işi	Turanlar Yapı Malzemeleri İnşaat Nak.Turz.Tic.Ltd.	418.010.00
Park Bahçeler Müd.	2020/297420	04.08.2020	Marangozhane için Malzeme Alımı	İpek Hırdavat Demir Çelik Elekt.Taah.Tic. ve San.	224.412.00
Park Bahçeler Müd.	2020/314246	19.08.2020	Sihhi Tesisat Malzemesi Alım işi	Turanlar Yapı Malzemeleri İnşaat Nak.Turz.Tic.Ltd.	685.738.00
Park Bahçeler Müd.	2020/324336	19.08.2020	İnşaat Malzemeleri Alım işi	Turanlar Yapı Malzemeleri İnşaat Nak.Turz.Tic.Ltd.	284.371.00
Park Bahçeler Müd.	2020/399363	07.10.2020	Hırdavat Malzemesi Alım işi	Proton Mühendislik Elek. Hırd.San.ve Tic.Ltc.Şti.	389.439.00
Basın Yayın Müd.	2020/258653	20.07.2020	Basılı ve Baskılı Malzeme Hizmet Alım işi	Yirmi Altı Pusula Matbaa Rek.İnş.Gid.San.ve Tic.Ltd.	629.780.00
Temizlik İşleri Müd.	2020/591892	22.12.2020	770 LT Sıcak Galvaniz Çöp Konteyneri Alımı	Tama Proje Konteyner San.Tic.Ltd.Şti.	1.350.000.00
Ulaşım Hizmetleri Müd.	2019/509442	07.09.2020	Akaryakıt Alım İhalesi	Sarar Otomotiv Petrol Ürün. Turz.San.ve Tic. A.Ş	4.232.050.00
Ulaşım Hizmetleri Müd.	2020/323587	09.09.2020	Akaryakıt Alım İhalesi-2	Sarar Otomotiv Petrol Ürün.Turz.San.ve Tic. A.Ş	1.841.000.00
Ulaşım Hizmetleri Müd.	2019/579020	24.12.2019	Otobüs Kiralama İhalesi	DAE Turizm Ltd.Şti.	404.100.00
Ulaşım Hizmetleri Müd.	2019/725100	19.02.2020	Zorunlu Mali Trafik. Sigorta Hizmet Alım İhalesi	GLC Sigorta Aracılık Hiz.Ltd.Şti.	313.987.64
Ulaşım Hizmetleri Müd.	2020/138667	30.04.2020	Araç ve İş makinası Lastik Mal alım işi	DEK Taahhüt Enerji Yapı İnş.Tarım Hayv.	647.947.28
Ulaşım Hizmetleri Müd.	2020/496561	30.11.2020	Araç ve İş makinası Lastik Mal alım işi	DEK Taahhüt Enerji Yapı İnş.Tarım Hayv.	473.508.00
Kırsal Hizmetler Müd.	2020/184749	28.05.2020	Haşere İlaç ve Teçhizatı Alım işi	Marsan Çevre sağ.Medikal.İnş.Tem.Oto.Tic.Ltd.Şti.	1.046.200.00
Kırsal Hizmetler Müd.	2020/252672	16.07.2020	Veteriner Tıbbi İlaç Alımı	Bolu Ted ecza Deposu İlaç Tar.Hay.İnş.Tic.Ltd.Şti.	177.791.60
Kırsal Hizmetler Müd.	2020/250922	27.07.2020	Veteriner Medikal mal/malzeme/ ve mama alım işi(1.kısım)	Bolu Ted ecza Deposu İlaç Tar.Hay.İnş.Tic.Ltd.Şti.	217.930.00
Kırsal Hizmetler Müd.	2020/250922	14.07.2020	Veteriner Medikal mal/malzeme/ ve mama alım işi(2.kısım)	Doğuş Hayv.Sağ.Ürünleri ve Madem.San.Tic Ltd.Şti	65.644.00
Sağlık İşleri Müd.	2020/94882	02.04.2020	Mezar Tahtası Tak. Alım işi	Market 91 Gıda Tem.İnş.ve Taş.San.ve Tic.Ltd.Şti.	224.550.00
Sağlık İşleri Müd.	2020/596786	15.12.2020	Taşıma Çantası Cenaze Lev.Alım işi	İbrahim KESKİN proje org.ve Danışmanlık Hiz.	214.840.00
İmar ve Şehircilik Müd.	2019/549615	19.12.2020	Maina Analizi ve Yüksekliklerin Belirlenmesi Hizmet Alım işi	Haritaevi Hayvancılık Mühendislik A.Ş	292.000.00
Kadın ve Aile Hiz.Müd.	2019/320766	20.08.2019	Evde Kişisel Bakım Hizmeti Alımı	Metin Aktay Lotus Evde Bakım	169.860.00
Ulaşım Hizmetleri Müd.	2020/593674	24.12.2020	Akaryakıt Alım İhalesi	Sarar Otomotiv Petrol Ürün.Turz.San.ve Tic. A.Ş	6.859.200.00
				TOPLAM	23.287.701.07

[Handwritten signature]

Yukarıdaki tablodaki yapılan ihalelerin dosyalarının incelenmesi sonucunda:

1.- Fen işleri müdürlüğü tarafından ihalesi yapılan **istinat duvarı** ihalesi mahkeme kararıyla yapılmış yapıldıktan sonra yapılan masrafın % 20 fazlasıyla ilgili firmadan tahsil edilmesi gerekmektedir. Fen işleri müdürlüğü yapmış olduğu masrafın %20 fazlasını ilgili firmadan tahsil edilmemiştir.

2.- a)Park Bahçeler müdürlüğünün **HİCRİ SEZEN PARK DÜZENLEMESİ** İhalesinde 876.000.-TL sözleşme bedeline 34.938.79.-TL %3.98 iş artışı yapılmıştır.

b)Park Bahçeler Müdürlüğü **MARANGOZ HANE İÇİN MALZEME** Alımı İhalesinde 224.412.-TL sözleşme bedeline 43.797.50 TL %19.52 iş artışı yapılmıştır.

c)Park Bahçeler Müdürlüğü **HIRDAVAT MALZEMESİ** Alımı İhalesinde 389.439.-TL sözleşme bedeline 73.760.- TL %18.94 iş artışı yapılmıştır.

d)Park Bahçeler Müdürlüğü **İNŞAAT MALZEMESİ** Alımı İhalesinde 284.371.-TL sözleşme bedeline 54.162.50.- TL %19.04 iş artışı yapılmıştır.

e)**Park Bahçeler Müdürlüğü 6 adet ihale yapmış bu ihalelerden 4 adedinde iş artışına gitmiştir. Bu iş artışları dikkat çekmektedir.**

3.- Basın ve Halkla ilişkiler Müdürlüğünün **BASKI** İhalesinde yaklaşık maliyeti oluştururken iki firmadan teklif alındığı görülmüştür.

Yaklaşık maliyetin 626.310.00.-TL olduğu ihaleye Ekap üzerinden verilen tekliflerde 26 Pusula firması 629.780.-TL teklif vermiş sözleşmede bu teklif üzerinden imzalanmıştır.

a) İhalede yaklaşık maliyetinin üzerinde imzalanan sözleşmenin, yaklaşık maliyetin güncellendiğine dair herhangi bir karar bulunmamaktadır.

b)İhalenin yaklaşık maliyetin üzerinde verilmiş nedeninin açıklandığı gerekçeli hiçbir belge bulunmamaktadır.

4.- Temizlik işleri müdürlüğü Tarafından yapılan **KONTEYNER** Alımı ihalesinde 1.350.000.00.-TL sözleşme bedeline 270.000.-TL %20 iş artışı yapılmıştır.

5.- Kırsal Hizmetler müdürlüğünün **HAŞERE İLACI VE TEÇHİZATI** alımı ihalesinde Yaklaşık maliyetin 922.533.33.-TL olduğu ihaleye Ekap üzerinden verilen tekliflerde Marsan Çevre sağlığı firması 1.046.200.-TL teklif vermiş sözleşmede bu teklif üzerinden imzalanmıştır.

a) İhalede yaklaşık maliyetinin üzerinde imzalanan sözleşmenin, yaklaşık maliyetin güncellendiğine dair herhangi bir karar alınmamıştır.

b)İhalenin yaklaşık maliyetin üzerinde verilmiş nedeninin açıklandığı gerekçeli hiçbir belge bulunmamaktadır.

6.- Müdürlükler tarafından yapılan aynı ihale numaralı 26 adet ihaleden 13 Adedi EKAP Üzerinden 13 Adet ihale ise normal ihale yöntemiyle yapılmıştır.

Dosyaların incelenmesi sonucunda EKAP üzerinden elektronik ortamda yapılan ihalelerde daha çok katılımcının olduğu ve açık eksiltme olduğu için fiyatların daha çok düşürüldüğü görülmüştür.

Elektronik ortamda açık eksiltme usulünün belediyeye avantaj sağladığı görülmesine rağmen bazı ihaleler normal yöntemle yapılmıştır. İhalelerin daha fazla EKAP üzerinden yapılmasının belediyenin menfaatine olacağı düşüncesindeyiz.



İPTAL EDİLEN İHALELER ÇİZELGESİ

İHALE NUMARASI	MÜDÜRLÜK	İHALE İÇERİĞİ	Yüklenici Adı
2020/114414	FEN İŞLERİ MÜD.	2020 YILI ODUNPAZARI BELEDİYESİ PLENT ALTI AŞINMA ASFALTI, TRETUVAR ASFALTI VE EMÜLSİYON	COVID 19 SÜRECİ NEDENİ İLE İHALE İPTAL EDİLMİŞTİR.
2020/483010	FEN İŞLERİ MÜD.	İSTİNAT DUVAR YAPIM İŞİ	İHALEYE İSTEKLİ OLMADIĞI İÇİN İHALE İPTAL EDİLMİŞTİR.
2020/541625	FEN İŞLERİ MÜD.	993 KWE (1192 KWP) GÜNEŞ ENERJİ SANTRALİ (GES) YAPIM İŞİ	İHALEYE YAKLAŞIK MALİYETİN ÜZERİNDE TEKLİF VERİLDİĞİ İÇİN İHALE İPTAL EDİLMİŞTİR.
2019/658645	ULAŞIM HİZMETLERİ MÜD.	ARAÇ VE İŞ MAKİNASI LASTİK MAL ALIM İŞİ (İPTAL)	TEKLİF VEREN ÇIKMADIĞI İÇİN İPTAL
2020/28141	ULAŞIM HİZMETLERİ MÜD.	ARAÇ VE İŞ MAKİNASI LASTİK MAL ALIM İŞİ (İPTAL)	TEKLİFLERİN REDDEDİLMESİ
2020/464116	PARK VE BAHÇELER MÜD.	HALI SAHA YAPIM İŞİ	TEKLİFLERİN REDDEDİLMESİ
2020/379863	PARK VE BAHÇELER MÜD.	HALI SAHA VE SAHA ÜSTÜ FİLE YAPIM İŞİ	TEKLİF VEREN ÇIKMADIĞI İÇİN İPTAL
2020/65358	PARK VE BAHÇELER MÜD.	HİCRİ SEZEN MEYDANI ÇEVRE DÜZENLEMESİ	TEKNİK ŞARTNAMEDEN DOLAYI İPTAL

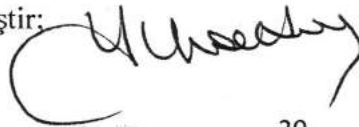
2020 YILINDA İPTAL EDİLEN İHALELER

1) Fen işleri müdürlüğü Asfalt ihalesini 31.03.2020 Tarihinde yapmıştır. Bu tarihte covid-19 vardı. Var olan bir sebep iptal gerekçesi olmaması gerekmektedir. Covid-19 Asfalt atılmasına engel teşkil ediyorsa Büyükşehir Belediyesinden 2.700.000.00.-TL tutarında asfalt alınarak atılmıştır.

2) Yukarıdaki Tabloda 3.adet ihale istekli olmadığı için iptal edilmiştir. Bunun sebebinin Belediyenin ödemeleri zamanında yapmamasından kaynaklandığını düşünmekteyiz.

3) Park Bahçeler Müdürlüğünün Hicri Sezen Meydanı çevre düzenlemesi ihalesinin teknik şartnamedeki eksiklikten dolayı iptal edilmiştir. Teknik şartnamedeki bu eksikliğin ne olduğu ile ilgili açıklayıcı bilgi yoktur.

Yaklaşık maliyet hesaplamalarında (yasa gereğince gizli kalması gerekirken) ihaleye katılarak teklif veren firmalardan yaklaşık maliyet hesaplamasında da fiyat teklifi alınması dikkat çekmiştir. Örneği aşağıdaki tablo da gösterilmiştir:

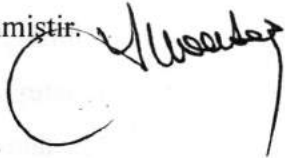


İHALE ALAN FİRMALARLA TEKLİF VEREN FİRMALAR TABLOSU

İhalenin Adı	İhale Alan Firma	Yaklaşık maliyeti oluşturmak için teklif veren firmalar			İhaleyi alan firmanın Yaklaşıkta verilen teklif	İhalede verdiği teklif
Personel Yemeği	Beşcen Gıda	Beşcen gıda	Şehir Çorba	Ünlü Yemek	451.800	426.700
Marangoz hana malz	İpek Hırdavat	Yunuslar	Kalfalar	İpek Hırdavat	394.790	224.412
Baskı İhalesi	26 Pusula Matbaa	Çetemenler	26 Pusula	-----	598.380	629.780
Konteyneri Alımı	Tama Proje Kon	Tama proje	Teksin	BDB Reklam	1.520.000	1.350.000
Otobüs Kiralama	DAE Turizm	DAE Turizm	Mevsim Tour	-----	507.600	404.100
Haşere İlacı	Marsan Çevre sağ.medikal	Marsan çevre sağ.	Madex	Venüs İlaçlama	914.000	1.046.200
Evde Kişisel Bak.	Metin Oktay LOTUS	LOTUS	Tuana	Ata sağlık	267.900	169.800

Yukarıdaki tabloda görüldüğü gibi idarenin yaklaşık maliyet hesabı belirlerken aynı firmadan teklif aldığı ve firmaların yaklaşık maliyet için verdiği fiyat teklifinin yüksek olduğu görülmüştür.

Yapılan birçok ihalede firmaların ihale dosyası satın almasına rağmen ihalelere katılmadıkları ve birçok ihalede tek firmanın teklif verdiği görülmüştür. Bu durum ihalelerde gerekli rekabet ortamının olmadığını göstermektedir. İhalelerde bazı firmaların ihaleye katılmasına rağmen vermiş oldukları teklif zarflarında ya fiyat teklifi vermemişlerdir ya da vermesi gereken evrakları eksik verdikleri için ihaleden elendikleri gözlemlenmiştir.



ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜ

BAŞKANLIK MAKAMINA GELEN MİSAFİRLERE YAPILAN İKRAMLAR

BEŞCEN GIDA VE İHTİYAÇ MADDELERİ SAN. ve TİC. LTD. ŞTİ.																		
Sıra No	Yevmiye No	Tarih	Tutar	Çay	Duble Çay	Türk Kahve	Su	Maden suyu	Tost Kaşarlı	Tost Karışık	Poğaç	Simit	Paket Bisküvi	Meyve Suyu	Ayran	Kutu Kola	Limonata	Topkek
1	2887	13.03.2020	19.859	9870	681	584	840	396	245	162	412	465	228	348	258	102	48	0
2	3605	03.04.2020	18800	8600	824	678	764	510	162	137	380	521	228	326	196	0	0	910
3	3606	03.04.2020	18644	8540	762	614	860	468	191	164	369	480	212	442	278	87	91	0
4	7264	20.07.2020	20155	7650	842	809	543	568	143	214	186	216	0	0	208	0	0	0
5	8625	26.08.2020	15267	6427	654	613	424	625	112	131	0	0	0	0	0	0	0	0
6	9261	14.09.2020	16516	5320	586	418	676	685	124	143	310	286	216	378	342	0	0	360
7	10282	09.10.2020	17523	5335	592	436	720	722	180	144	265	346	276	416	384	0	0	485
8	11715	19.11.2020	15849	5360	534	481	680	624	212	158	242	440	0	0	0	0	0	432
9	13549	31.12.2020	14.473	4980	412	376	620	424	211	132	210	260	130	135	243	0	0	240
10	13421	31.12.2020	15.435	4856	593	414	306	408	186	125	267	468	362	328	262	0	0	336
		TOPLAM	172.521	66938	6480	5423	6433	5430	1766	1510	2641	3482	1652	2373	2171	189	139	2763

2020 yılında Covid-19 nedeniyle 9 ay açık olan çay ocağı aylık 22 iş günü üzerinden hesap yapıldığında $9 \times 22 = 198$ gün yapmaktadır.

Bundan 11 gün resmi tatilleri çıktığımızda 187 iş günü çalışılmıştır. Yukarıdaki tabloda sadece içilen çayların hesabını yaptığımızda

$66938/187 = \underline{357.95}$ günlük içilen çay miktarıdır.

BAŞKANLIK MAKAMINA GELEN MİSAFİRLERE VERİLEN YEMEK TABLOSU

BEŞÇEN GIDA VE İHTİYAÇ MADDELERİ SAN. ve TİC. LTD. ŞTİ.					
Sıra No	Yevmiye No	Tarih	Ödeme	Adet	Tutar
1	3467	31.03.2020	Yemek Bedeli	1230	22.582
2	3604	03.04.2020	Yemek Bedeli	1191	21.866
3	3607	03.04.2020	Yemek Bedeli	1088	19.975
4	7263	20.07.2020	Yemek Bedeli	1185	21.756
5	8626	26.08.2020	Yemek Bedeli	942	16.174
6	9262	14.09.2020	Yemek Bedeli	1060	18.200
7	10281	09.10.2020	Yemek Bedeli	1024	17.582
8	11714	19.11.2020	Yemek Bedeli	1019	17.496
9	13548	31.12.2020	Yemek Bedeli	958	16.448
10	13422	31.12.2020	Yemek Bedeli	1059	18.183
			TOPLAM	10756	190.262

2020 yılında Covid-19 nedeniyle 9 ay açık olan yemekhane aylık 22 iş günü üzerinden hesap yapıldığında $9 \times 22 = 198$ gün yapmaktadır. Bundan 11 gün resmi tatilleri çıktığımızda 187 iş günü çalışılmıştır. Yukarıdaki tabloda verilen yemeklerin hesabını yaptığımızda $10756/187 = 57,51$ kişiye **günlük yemek verilmiştir.**

Özel Kalem Müdürlüğünün makama gelen misafirlere verilen yemek, çay ikramı için yapmış olduğu alımların tabloları yukarıda verilmiştir. Tablolarda ilgili firmadan 20 alım yapıldığı ve bunun karşılığında **362.783.00 TL** bedel ödendiği anlaşılmıştır. Bu tabloya ilişkin tespitler şunlardır:

Yukarıdaki ayrıntıları verilen tabloda doğrudan temin işleminin 4734 sayılı kanunun 22/a ve 22/b bentleri uyarınca doğrudan tek firmadan alındığı saptanmıştır. Gerekçe olarak da "belediye kantinini işleten firma olması nedeniyle tercih edilmiştir." İfadesine yer verildiği görülmüştür.

4734 sayılı kanunun 22.maddesinin (a) bendi " ihtiyaçların sadece gerçek ve tüzel kişi tarafından karşılanabileceğinin tespit edilmesi" (b) bendi ise "sadece gerçek ve tüzel tek kişinin ihtiyaç ile ilgili özel bir hakka sahip olması" durumunda idarelerin bu bentlere göre alım yapabileceklerini hüküm altına almıştır." Kamu ihale genel tebliğinin 22.2 ve 22.3 maddelerinde ise bu bentlere ilişkin adımlar ve uyulması gereken esaslar belirlenmiştir.

Söz konusu yapılan işlemlerde bu bentlerin uygulanabilmesine ilişkin kanıtlayıcı belgelerin bulunmadığı görülmüştür. Bu gerekçe ile yapılan işlemler 5018 sayılı kanunun amaçlarına ve 8.maddesine, kamu ihale kanununa, kamu ihale genel tebliğine MİBHY'nin 4.maddesine, mahalli idareler bütçe ve muhasebe yönetmeliğine aykırı olduğu belirlenmiştir.

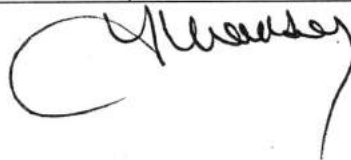
LED EKCRAN KİRALAMA İŞİ

Yevmiye No	Tarih	İŞi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
2292	28.02.2020	26 Pusula Medya Reklam	106.200	26 Pusula Med. 90.000 TL	Dijital Rek. 94.000 TL	Adarga Rek. 100.000 TL
2293	28.02.2020	26 Pusula Medya Reklam	106.200	26 Pusula Med. 90.000 TL	Asıl Matbaa. 93.000 TL	26 Lara 97.000 TL
6139	22.06.2020	Asıl Matbaacılık	106.200	Asıl Matbaa 90.000 TL	Dijital Reklam 93.000 TL	Adarga Reklam 96.000 TL
6163	22.06.2020	26 Pusula Medya Reklam	106.200	26 Pusula Med. 90.000 TL	Kampüs Yapı 94.900 TL	Adarga Rek. 96.100 TL
6164	22.06.2020	Şehir Reklam	106.200	Şehir Reklam 90.000 TL	Merhaba Radyo 93.800 TL	Frigya Organizasyon 95.400 TL
6165	22.06.2020	A-Sinerji Ajans	106.200	A-Sinerji Ajans 90.000 TL	Son Haber 92.600 TL	Dijital Reklam 95.600 TL
6166	22.06.2020	Pırlanta Reklam	106.200	Pırlanta Reklam 90.000 TL	Adarga Reklam 94.250 TL	Es-grup 98.000 TL
		TOPLAM	743.400			

Yukarıdaki tablada led ekran kiralama işi yapıldığı verilen ilanların tamamında Faaliyetleri Duyurmak-Cavit 19 salgını bilgilendirilmesi ve uyarıların duyurulması yer almaktadır. Yukarıdaki tabloda teklif veren firmalar ile 2019 yılı muhalefet Şerhi denetim raporunun 21.sayfasındaki tabloda led ekran kiralınmasına teklif veren firmalarla aynı gruba ait firmaların olduğu işi yapanlarla teklif verenlerin deđiŐmediđi gürılmektedir.

BEŞCEN GIDA VE İH.MAD.SAN LTD.ŞTİ.DEN VATANDAŐA DAGITILMAK ÜZERE ALINAN HEDİYELEK

Yevmiye No	Tarih	Alınan Malın Çeşidi	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
11716	19.11.2020	400 MI Plastik ŐiŐe limon kolonyası Alı.	104.430	Beşcen gıda 88.500 TL	Güven pro.yön. 90.000 TL	Ypom Kimya 92.500 TL
11717	19.11.2020	Kadife kutulu Porselen 2.li FİNCAN TAKIMI	113.088	Beşcen gıda 95.837	Tılsım Kurun 97.240 TL (97.008 üzeri)	Sefer Bozdemir 98.175 TL (97.008 üzeri)
		TOPLAM	217.518			



Beşçen gıdadan yapılan alımlara bakıldığında Belediyenin Kantinini işleterek çay vb. ihtiyaçlarını, yemekhaneyi işleterek yemek ihtiyaçlarını karşılayan firmadan limon kolonyası ile fincan takımı alınması dikkat çekicidir.

MAKAMA GELEN MİSAFİRLER İÇİN ALINAN HEDİYELER ve TÜRK BAYRAĞI ALIMI

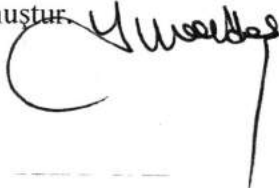
Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
164	07.01.2020	Media Market 80 Adet Hart disk alımı	22.320	Media Market 18.915 TL	Cetemenler 21.000 TL	Karamaşa 22.575 TL
4439	05.05.2020	Rıza ERDOĞAN Çantalı lületaşı santranç Takımı	11.700	Rıza Erdoğan 11.700 TL	Tekin Lületaşı 12.500 TL	Esk.Hediyelik 14.500 TL
5131	28.05.2020	Ünlü Oyuncakçı Oyuncak Alımı	11.564	Ünlü Oyuncakçı 9.800 TL	Üstün Çocuk 10.500 TL	Artek Oyuncak 11.250 TL
7403	22.07.2020	ASD Tasarım Türk Bayrağı Alımı (50*75)16500 Adet	95.040	ASD Tasarım 88.000 TL	Günreksan 89.750 TL	Kuşak Ofset 92.500 TL
11112	03.11.2020	Yopi Tur.San. Türk Bayrağı Alımı (50*75)16500 Adet	96.228	Yopi Tur.San 89.100 TL	Günreksan 92.895 TL	Esk.Organi. 93.100 TL
		TOPLAM	236.852			

8 MART DÜNYA KADINLAR GÜNÜ İÇİN YAPILAN HARCAMALAR

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
3603	03.04.2020	ESK Porsuk Konukevi	1.141			
5129	28.05.2020	Özgür Org.	109.740	Özgür Org. 93.000 TL	Frigya Org. 95.000 TL	Adarga Rek. 97.000 TL
5132	28.05.2020	26 Lara 1350 Kişi	102.660	26 Lara 90.000 TL	A-Sinerji 89.000 TL	Özgür Dij. 91.500 TL
5128	28.05.2020	Pırlanta Reklam 1400 Kişi	106.200	Pırlanta Rek. 90.000 TL	Adarga Rek. 92.500 TL	Son Haber Org. 94.000 TL
		TOPLAM	319.741			

5129-5132-5128 yevmiye numaralı alımlara bakıldığında işi yapan teklif veren firmalar yukarıda LED ekran kiralaması yapılan ve teklifleri veren firmalarla aynı firmalar olduğu dikkat çekicidir.

5132 nolu yevmiyede teklif veren firmalardan A-sinerji firması 89.000.-TL fiyat teklif vermesine rağmen işin 90.000.-TL teklif veren 26 Lara firmasına yaptırılması kamu zararı oluşmasına sebep olmuştur.

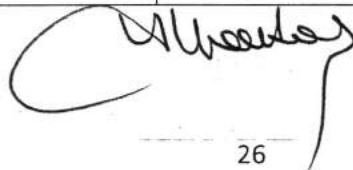


KANDİL SİMİDİ VE ÇEŞİTLİ ORGANİZASYONLAR

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Adet	Tutar	Teklif Alınan Firmalar			Yapılış Nedeni
2705	10.03.2020	Yopitur San.		87.685	Yopitur 81.190 TL	Rampa Pasta. 86.000 TL	Takbak Pastane 87.550 TL	Regaip Kandili için kandil simidi
5133	28.05.2020	Yağmur çiçek Org.	15000	58.410	Yağmur çiçek 49.500 TL	Botanik çiçek 52.500 TL	Menekşe çiçek 55.500 TL	Anneler günü nedeniyle 15000 Ad. Karanfil Alımı
7157	16.07.2020	Yağmur çiçek Org		17.700	Yağmur çiçek 15.000 TL	Parti Diyarı 17.000 TL	Botanik çiçek 17.250 TL	Halk ve gençlik merkezi açılış org.
11719	19.11.2020	Fares Restoran	25000	99.360	Fares Rest. 92.000 TL	Topcuoğlu Ekmek 93.000 TL	Kampüs çincüva 95.000 TL	Kandil Simidi

Yukarıdaki tablolarda Yopitur San. Firmasına Belediye tarafından yemek organizasyonu yaptırıldığı (2703 yevmiye) Kandil Simidi Alındığı (2705 yevmiye) aynı zamanda Türk Bayrağı Alımı yapılmıştır .(11112 yevmiye)

ADARGA REKLAM-KAMPUS MEDYA BİLLBOARD ÖDEMELERİ					
Yevmiye No	Tarih	Firma	Ödeme	YAPILAN İLAN	Tutar
586	16.01.2020	ADARGA REKLAM	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	47.229
2031	21.02.2020	ADARGA REKLAM	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	392.645
2032	21.02.2020	ADARGA REKLAM	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	263.818
2291	28.02.2020	ADARGA REKLAM	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	354.000
2294	28.02.2020	KAMPUS MEDYA	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	177.000
6202	22.06.2020	ADARGA REKLAM	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	296.327
6203	22.06.2020	ADARGA REKLAM	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	202.222
7412	22.07.2020	ADARGA REKLAM	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	173.755
7413	22.07.2020	ADARGA REKLAM	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	127.024
7414	22.07.2020	ADARGA REKLAM	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	105.315
7456	23.07.2020	ADARGA REKLAM	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	207.355
2027	21.02.2020	KAMPUS MEDYA	Billboard İlanı	Faaliyet ve çalışmaları	177.000
			TOPLAM		2.523.690



Yukarıdaki billboard ilanlarında 2031-2032 Yevmiye numaralı ödeme emrindeki Harcama Talimatlarında 2019 yılı Ağustos-Eylül-Ekim-Kasım-Aralık Aylarına ait İlanların fatura edildiği açıklanmaktadır. Ancak 2019 yılı Muhalefet şerhi denetleme komisyonu raporunun 28 sayfasındaki Adarga Reklama ait billboard giderleri listesinde,

Yevmiye no	Tarih	Tutar
15370	31.12.2019	47.377
15371	31.12.2019	214.170
15372	31.12.2019	221.840
15375	31.12.2019	47.347
15376-15377-15413	31.12.2019	47.200-47229-47200

Yedi adet ödeme evrakı 31.12.2019 tarihli ve toplamda 672.363.TL ödeme yapılmıştır. Ağustos – Aralık 2019 ayları için yapılan bu ödemelerin mükerrr yapıldığı anlaşılmaktadır. Bu nedenle kamu zararı oluşmuştur.

ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜ HARCAMALARI

Yukarıdaki verilen tablolarda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir;

Tablolarda ödeme evraklarının yarısında piyasa araştırma tutanağının bulunmadığı ve faturalar üzerinde birim fiyatı ve kişi sayısının gösterilmediği, sadece harcama onay belgesinde kişi adedi bazen belirtilmesine rağmen harcama belgesinde bu kişilerin isim listesinin olmadığı (bu kişilerin temsil yeteneğine sahip olup olmadıkları belirli değil) harcama onay belgesinde açıklayıcı bilgilerde örneğin; Gazetecilere verilen yemek,STK'ya verilen yemek gibi genel ifadeler kullanılmıştır.

Yukarıdaki tablolarda alımın yapıldığı firma ile teklif alınan firmaların hep aynı firmalardan oluştuğu, yüksek tutarlı işlemlerde doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı belirlenmiştir.

Bu nedenle aşağıda örneği verilen yevmiye madde kayıtları ile yapılan işlemlerin M.İ.H.B.Y.'nin 4.maddesine aykırılık oluşturulduğu belirlenmiştir Örneğin;

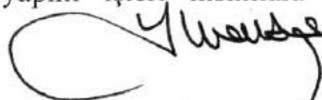
28.02.2020 tarih ve 2292 yevmiye numaralı evrak LED ekran kiralaması

28.02.2020 tarih ve 2293 yevmiye numaralı evrak LED ekran kiralaması

22.06.2020 tarih ve 6139 yevmiye numaralı evrak LED ekran kiralaması

22.06.2020 tarih ve 6163-6164-6165-6166 yevmiye numaralı evrak LED ekran kiralaması gibi örnekler gösterilebilir.

Bu gerekçeler ile yukarıdaki belirtilen yevmiye kayıtları ile yapılan işlemlerin K.İ.K. 'nun temel ilkelerini düzenleyen 5.maddesinin 3.bendinde yer alan "eşit değerlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işleri kısımlara bölünemez" ilkesine aykırı olarak yapıldığı



belirlenmiştir. Ayrıca 5018 sayılı yasaya göre kamu yöneticileri kaynakların etkin ve verimli kullanılmasından sorumludurlar. 5018 sayılı kanunun yasasının temel ilkelerine de aykırılık teşkil etmektedir.

BASIN HALKLA İLİŞKİLER MÜDÜRLÜĞÜ

REKLAM GİDERLERİ LİSTESİDİR

YEVMIYE NO	ÖDEME EMRİ TARİHİ	FATURA TUTARI	FİRMA ADI	VERİLEN REKLAM
261	10.01.2020	1.180	OBJEKTİF DERGİSİ	<<Yeni yıl Kutlaması>>
301	13.01.2020	1.770	ANADOLU GAZETESİ	<<Yeni yıl Kutlaması>>
581	16.01.2020	1.770	ES GÜNDEM 26	<<Yeni yıl Kutlaması>>
1093	29.01.2020	2.360	ESKİŞEHİR MANŞET GAZETESİ	<<Yeni yıl Kutlaması>>
1095	29.01.2020	5.900	İSTİKBAL DERGİSİ	<<Bilim Halk Merkezinde>>
7656	29.07.2020	2.950	İSTİKBAL DERGİSİ	<<Bu Gurur Eskişehir'in>>
8663	27.08.2020	2.950	İSTİKBAL DERGİSİ	<<30 Ağustos Zafer Bayramı>>
9918	30.09.2020	2.950	İSTİKBAL DERGİSİ	<<Sevgili Hemşerilerim>>
11023	30.10.2020	2.950	İSTİKBAL DERGİSİ	<<Cumhuriyet 97 Yaşında>>
12246	03.12.2020	2.950	İSTİKBAL DERGİSİ	<<24 Kasım Öğretmenler Günü Kutlu Olsun>>
1126	30.01.2020	2.360	BAKIŞ DERGİSİ	<Bilim Halk Merkezinde>
1139	30.01.2020	11.800	BÖLGE VİZYON DERGİSİ	<Bilim Halk Merkezinde>
2363	02.03.2020	11.800	BÖLGE VİZYON DERGİSİ	<Cumhuriyet Parkı Eskişehir'e Yakıştı>
2555	05.03.2020	11.800	BÖLGE VİZYON DERGİSİ	<Bilim Halk Merkezinde>
3512	01.04.2020	11.800	BÖLGE VİZYON DERGİSİ	<Öykü Yarışması >
4368	30.04.2020	11.800	BÖLGE VİZYON DERGİSİ	<23 Nisan Kutlaması>
5402	03.06.2020	11.800	BÖLGE VİZYON DERGİSİ	<Yeşil Efendi Konağı Atatürk ile Bir gün> <Bu Gurur Eskişehir'in>
6609	01.07.2020	11.800	BÖLGE VİZYON DERGİSİ	<Sevgili Hemşerilerim>
9941	30.09.2020	2.950	BÖLGE VİZYON DERGİSİ	<Cumhuriyet 97 Yaşında>
11022	30.10.2020	2.950	BÖLGE VİZYON DERGİSİ	<Unutmayacağız Saygı ve Özlemle>
12816	17.12.2020	2.950	BÖLGE VİZYON DERGİSİ	Odunpazarı Tarihi Ve Turistik Bölge Tanıtımı
585	16.01.2020	41.300	MERHABA RADYO/TELEVİZYON	<Tayfun Talipoğlu><Uğur mumcu parkı Klibi>
1785	17.02.2020	86.936	MERHABA RADYO/TELEVİZYON	<Odunpazarı Birlikte Güzel>
3120	18.03.2020	106.200	MERHABA RADYO/TELEVİZYON	<23 Nisan Kutlaması>
4146	20.04.2020	2.360	ESKİŞEHİR MANŞET	<Yeni Yılınız Kutlu Olsun>
4466	06.05.2020	1.770	ESKİŞEHİR NET	<Cumhuriyet Parkı Eskişehir'e Yakıştı>
6357	25.06.2020	5.900	DÜNYA DERGİSİ	
	TOPLAM	366.006		

BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER MÜDÜRLÜĞÜNÜN ALIMLAR TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar			Yapılış Nedeni
6615	02.07.2020	Cetemenler Kirtasiye	90.978	Çetemenler 77.100	Yeşilnur Matbaası 79.200	Ateş cilt Evi 79.800	3000 Adet Deri Baskılı Ajanda Yapımı
11865	24.11.2020	Bizim Cam evi	10.266				Camlı çerçeve Alınması
13040	23.12.2020	S.Hadi MOUSAVİ	11.800	H.Mousavi 10.000	Jenik Albüm 11.250	Yavuz Gültekin 12500	Fotoğraf Çekimi

6615 nolu yevmiyeyle 3000 adet deri baskılı Ajanda yaptırıldığı Ajandaların ne için yapıldığı ve ne yapıldığı ile ilgili hiçbir kanıtlayıcı belge ve bilgi yoktur.

Yine 11865 nolu yevmiye ile camlı çerçeve alınmış ve harcama talimatında müdürlüğün ihtiyacı olarak alınmıştır. Ancak müdürlük çerçevelere niçin ihtiyaç duymuştur, nerede kullanacaktır yine hiçbir belge bilgi bulunmamaktadır.

13040 nolu yevmiye ile fotoğraf çekiminde de yine ne çekildi nere çekildi açıklayıcı ve kanıtlayıcı belge bulunmamaktadır.

BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER MÜDÜRLÜĞÜ TARAFINDAN YAPTIRILAN BASKILARIN TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar			Yapılış Nedeni
3115	18.03.202	26 PUSULA MEDYYA	112.088	26 pusula 94.990	Kampüs Yapı 101.775	Asil matbaa 104.489	Baskı yaptırılması işi
3162	19.03.2020	ES GRUP GAZETECİLİK	106.200	Es Grup 90.000	Adarga Reklam 95.250	Dijital Reklam 99.000	Folyo Baskı/Folyo uygulama
3163	19.03.2020	A SİNERJİ AJANS	108.607	A Sinerji 92.040	Pırlanta Rek. 95.580	Adarga Rek 98.412	Araç Giydirme
6200	22.06.2020	26 PUSULA MEDYA	65.490	26 Pusula 55.500	Kampüs Yapı 57.590	Şehir Reklam 58.990	Dijital Baskı Yapılması
6201	22.06.2020	PIRLANTA REKLAM	108.560	Pırlanta Reklam 92.000	Şehir Reklam 115.000	Adarga Reklam 138.000	46.000 Adet covid 19 Bilgilendirme kitapçığı bastırılması
6204	22.06.2020	ESKİŞEHİR REKLAM	67.047	Esk.Reklam 56.820	Dijipa 60.440	Adarga Rek 71.405	Dijital Baskı Yapımı
6259	23.06.2020	A-SİNERJİ AJANS	111.510	A-Sinerji 94.500	Asil Matbaa 101.500	Dijital Rek 105.000	35000 ad.23 nisan boyama kitapçığı
6279	23.06.2020	26 LARA TURİZM	69.336	26 Lara 58.760	Şehir Rek. 60.920	A-Sinerji 62.540	Baskı Yapımı
		TOPLAM	748.838				

Yaptırılan baskılar tablosunda toplamda 748.838.TL Doğrudan Temin yoluyla(22/d) baskı iş ve işlemlerin yaptırıldığı, Yapılan baskı ihalesi ile 731.285 TL(K.D.V Dahil) tutarında baskı işi yaptırılmıştır.

Ödeme evraklarında yapılan baskıların hiçbirinde örnek bulunmamaktadır. Kanıtlayıcı Belge olarak yapılan işin bir örneği ödeme evrakına eklenmesi gerekmektedir.

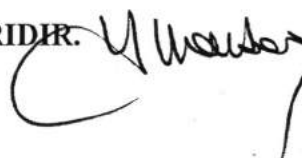
Yukarıdaki tablolarda alımın yapıldığı firma ile teklif alınan firmaların hep aynı firmalardan oluştuğu, yüksek tutarlı işlemlerde doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı görülmüştür. Bu nedenle yukarıda örneği verilen yevmiye madde kayıtları ile yapılan işlemlerin M.İ.H.B.Y.'nin 4.maddesine aykırılık oluşturulduğu belirlenmiştir

Bu gerekçeler ile yukarıdaki belirtilen yevmiye kayıtları ile yapılan işlemlerin K.İ.K.'nun temel ilkelerini düzenleyen 5.maddesinin 3.bendinde yer alan "eşit değerlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işleri kısımlara bölünemez" ilkesine aykırı olarak yapıldığı belirlenmiştir. Ayrıca 5018 sayılı yasaya göre kamu yöneticileri kaynakların etkin ve verimli kullanılmasından sorumludurlar. 5018 sayılı kanunun yasasının temel ilkelerine de aykırılık teşkil etmektedir.

ULASAL GAZETELERE VERİLEN İLANLARIN TABLOSU

YEVMIYE NO	ÖDEME EMRİ TARİHİ	FATURA TUTARI	FİRMA ADI	VERİLEN REKLAM
3373	26.03.2020	18.500	CUMHURİYET GAZETESİ	EVDE KAL SAĞLIKLI KAL
10974	28.10.2020	18.500	CUMHURİYET GAZETESİ	CUMHURİYET 97 YAŞINDA
3376	26.03.2020	9.440	BİRGÜN GAZETESİ	EVDE KAL SAĞLIKLI KAL
	TOPLAM	46.440		

Belediyeler yerel hizmetler yapan kurumlardır. Hizmetini belirlenmiş sınırları içerisinde hemşerilerine yapar. Amir bütün kanunlar bunu emretmektedir. Genel konularda Ulusal gazetelere ilan vermesi **5393** sayılı yasaya **13-14-60/k-p MADDELERİNE AYKIRIDIR.**



İNSAN KAYNAKLARI VE EĞİTİM MÜDÜRLÜĞÜ

BEŞCEN GIDA

PERSONEL YEMEK ALIMLARIN ÖDEME LİSTESİDİR

SIRA NO	ÖD.EM.YEVMİYE NO	ÖDEME EMRİ TARİHİ	FATURA TUTARI
1	1379	06.02.2020	39.767
2	2833	12.03.2020	38.390
3	3580	03.04.2020	33.635
4	4631	12.05.2020	14.100
5	5639	09.06.2020	13.641
6	6910	10.07.2020	35.948
7	8045	11.08.2020	32.932
8	9104	08.09.2020	30.528
9	10128	06.10.2020	34.752
10	11219	05.11.2020	30.596
11	12248	03.12.2020	28.485
12	13307	31.12.2020	29.412
	TOPLAM		362.186

İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü tarafından Belediye memurlarına öğle yemeği hazırlanması ve dağıtılması hizmet alımı işini 2019/531359 numaralı ihaleyle yapmış, ihaleyi Beşcen Gıda ve İhtiyaç Mad. Nak. Tem. Org. Firması almış ve ödemeleri yukarıdaki tabloda görülmektedir.

Özel kalem müdürlüğü tarafından makama gelen misafirlere verilen yemek ödemelerinde tek kaynak olarak gösterilen Beşcen Gıda ve İhtiyaç Mad. Nak. Tem. Org. Firmasından personel yemeği için neden tek kaynak olarak gösterilmeyerek ihale yapıldığı sorulması gereken bir sorudur.

İş sağlığı ve güvenliği için: 72.978.-TL ödenmiştir. Ödemeler aşağıya çıkarılmıştır.

YEVMİYE NO

TUTARI

1381-2728-3582-4651-5518

6.608-6.637-6.637-6.637-6.637

6885-8038-9095-10248-11311 -12648

6.637-6.637-6.637-6.637-6.637-6.637

9390 Yevmiye no 15.09.200 Tarih YENİ KOZA TEKSTİL 82.086 .-TL tutarında Daimi işçilere Kıyafet alınmıştır. Alınan Teklifler:

Yeni Koza Tekstil: 76.006

Oktay Giyim: 115.023

Totem: 96.955

Ödeme evrakında Kıyafetlerin dağıtıldığına dair herhangi bir belge bulunmamaktadır.

MALİ HİZMETLER MÜDÜRLÜĞÜ

Belediyenin Nakit ihtiyacını karşılamak için Özel bankalardan çekmiş olduğu kredilere ne kadar faiz ve masraf ödendiğine dair örnektir.

2018 Yılında Türk Ekonomi Bankasından çekilen kredi(Ödemesi Devam ediyor)

ANA PARA : 13.400.000.-
FAİZ TUTARI: 6.285.896.-
B.S.M.V TUTARI: 314.294.-
TOPLAM TUTAR: 20.000.191.-

2016 Yılında Vakıflar Bankasından Çekilen Kredi(Ödemesi Devam Ediyor)

ANA PARA : 13.000.000.-
FAİZ TUTARI: 5.142.112.-
B.S.M.V TUTARI: 57.105.-
TOPLAM TUTAR: 18.399.218.-

5056-8622-13471 Nolu Yevmiyeler İle Belediye ve Şirketin Eskişehir Vergi Dairesine Vergi borçları Mahsup işlemi Yapılmıştır. **MAHSUP EDİLEN VERGİ BORCU TOPLAMI:21.211.781.50.- TL'DİR(Şirketin Belediyeden Alacağına istinaden şirket adına mahsup yapılmıştır)**

29.06.2020 Tarih ve 6475 sayılı Ödemeye SODEM(Sosyal Demokrat Belediyeler Derneğine 2019 yılı Aidat bedeli Olarak 41.346.-TL ödenmiştir.

SPOR MÜDÜRLÜĞÜ

5393 Sayılı Belediyeler kanununun 14/b maddesine istinaden Odunpazarı spor kulübüne maddi yardım yapılmıştır. Yapılan yardım

YEVMIYE NO:	TARİH	MİKTARI
510	15.01.2020	90.000.-TL
2736	10.03.2020	95.000.-TL
9891	29.09.2020	60.000.-TL
		TOPLAM 245.000.-TL'dir

ZABITA MÜDÜRLÜĞÜ

YEVMIYE NO	TARİH	FİRMA	TUTAR	ÇEŞİDİ
6094	19.06.2020	Saray Park ayakkabı	6.804	Yazlık
6628	02.07.2020	Selçuklu Plus Tek.	14.707	Yazlık Elbise
10656	20.10.2020	Saray Park ayakkabı	6.804	Kışlık Bot Alımı
13423	31.12.2020	Salim Karakaş	46.872	Kışlık Elbise

Yukarıdaki ödeme evraklarında alınan Ayakkabı ve Elbiselerin dağıtımıyla ilgili kanıtlayıcı hiçbir belge yoktur. Dağıtımla ilgili Kanıtlayıcı belgelerin ödeme evrakının eklenmesi gerekmektedir.

BİLGİ İŞLEM MÜDÜRLÜĞÜ
MALZEME VE KARTUŞ ALIMI

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar			İŞİN NEVİ
2910	13.03.2020	CANMAK BÜRO MAKİNALARI	11.101	Can-mak 9408	Cihantaş 10.748	Tekno-mak 11.930	Toner Alımı
3203	20.03.2020	CANMAK BÜRO MAKİNALARI	38.231	Can-mak 32.399	Teknomak 43.075	Profis yazılım 43.750	Toner Alımı
3206	20.03.2020	BÜMAK BÜRO MAKİNALARI	23.871	Bü-Mak 20.230	Ofis Büromak 21.290	Onur Ticaret 21.965	Toner Alımı
5134	29.05.2020	NET DATA	24.756		Tek Kaynak		Araç Takip sistemi Alımı
5233	01.06.2020	BTS İLETİŞİM	75.947	BTS İletişim 64.362	ATC sistem 68.257	Dorlion oto 69.362	24 port yönetilebilir sv alımı
6730	06.07.2020	CANMAK BÜRO MAKİNALARI	15.750	Can-mak 13.317	Cihantaş 14.665	Profis yaz. 15.750	Makine teçhizat Bakım ve onarım
6851	08.07.2020	BTS İLETİŞİM	48.942	BTS İletişim 41.476	ATC sistem 43.653	Dorlion Oyo 42.645	Kablo Alımı
9580	21.09.2020	DAMLA KIRT BİLG.VE BÜRO	91.268	Damla kirta. 77.346	Elektrroser 81.723	Serra ofis 78.470	Bilgisayar malzemesi Alımı
12024	27.11.2020	BTS İLETİŞİM	100.573	BTS İletişim 85.231	ATC sistem 93.926	Dorlion Oyo 94.128	Kablo Alımı
12163	01.12.2020	BTS İLETİŞİM	105.040	BTS İletişim 89.017	ATC sistem 99.691	Dorlion Oyo 93.754	Ses kayıt cihazı alımı
13285	29.12.2020	BTS İLETİŞİM	102.473	BTS İletişim 86.841	ATC sistem 89.824	Dorlion Oyo 92.241	Lisans Alımı
13359	30.12.2020	MEDYA SOFT	107.214	MEDYA SOFT 90.860	SOFT LİNE 101.490	CADBİM BİLG. 101.075	Sistem Revizyonu ve Lisans Alımı
13357	30.12.2020	E-NESİL BİL. DAN.	42.480	E-NESİL BİL. 36.000	2S ELEKT. 42.000	BTE BİLG. 40.000	Lisans Alımı
13360	30.12.2020	İDE YAPI	22.125	Tek Kaynak			Lisans Alımı
		TOPLAM	809.771				

Bilgi işlem müdürlüğü tabloda görüldüğü gibi yılın üçüncü ayında üç adet toner alımı yapmış daha sonra ihale yaparak 30.10.2020-02.11.2020 Tarihlerinde sözleşme imzalamıştır. Belediyenin toner harcamaları yaklaşık bellidir. Yapılacak işlem yılın başında yaklaşık ihtiyaç kadar ihaleli, yetmez ise yılın sonunda doğrudan temin yoluyla alım yapılmalıdır. Yapılan işlem tamamen ters ve yanlıştır.

(Handwritten signature)

Yukarıdaki tabloda özellikle BTS iletişim firmalarından yapılan alımlarda tekliflerin aynı firmalardan alındığı, Aynı cins malların Doğrudan temin miktarını geçmemesi için bölündüğü görülmüştür.

07.10.2020 Tarih ve 10185 Yevmiye nolu evrakta Müdürlük **LAYKON BİLİŞİM** Firmasından 3 yıl kullanımlı Anti virüs Yazılımını 78.470.-TL(KDV dahil) yaptırmıştır. İşin yapımı için alınan teklifler:

Laykon Bilişim 66.500.-TL Platin Bilişim 137.180 TL

Teklif vermişler, Alınan teklif adedi iki adet olup ikinci teklif Doğrudan temin miktarının üzerinde verildiğinden değerlendirme dışındadır. Yapılan işlem kanun ve yönetmenliklere aykırıdır.

23.10.2020 Tarih ve 10830 yevmiye nolu evrakla **NETCAD YAZILIM** Firmasına **265.500.-TL** Bedelle Güncelleme ve yerinde Teknik Destek işi yaptırılmıştır. İş **TEK KAYNAK** olarak belirtilmiştir.

DESTEK HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ

ELEKTRONİK MALZEME ALIMLARIN TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar			İŞİN NEVİ
4888	20.05.2020	N.T.S NUR TEKNİK	25.960	NTS nur Teknik 22.000	Kocaoğlu 25.000	Sidre soğ 24.000	Sistem Odasına Klima Alımı
5127	28.05.2020	Başak Elektronik	12.637	Başak Elek. 10.710	Kutlu Elek. 11.310	Üç-güç 11.340	Disk/Kamera/Güvenlik cihazı Tamiri
6729	06.07.2020	Hedef Görüntü Sis.	47.196	Argisto Elektrik 42.734	El-Mak 44.545	Hedef Görün. 39.997	Parmak izi cihazı
7912	07.08.2020	Özdisan Elektrik	25.960	Akelsa Aydınlat. 24.000	Büyükkalpler 23.500	Özdisan Elek. 22.000	Güç Kaynağı Alınması
746	21.10.2020	Başak Elektronik	14.106	Başak Elektronik 12.000	M.Ünlüoğlu 13.090	Üçgüç Elektr. 12.567	Kamere ve Elektronik Malzeme Alınması
11762	20.11.2020	Kutlu Elektronik	10.332	Kutlu Elekt. 8.756	M.Ünlüoğlu 8.821	Üçgüç Elektr. 9.878	Isıtıcı ve Tablet Bilgisayar Alımı
12030	27.11.2020	Kasım Tümenci	19.824	Atagün İletş. 18.000	Kasım Tümenci 16.800	Nurettin Kale 17.360	Tablet Bilgisayar Alımı
12539	10.12.2020	Kutlu Elektronik	4.751	Kutlu Elekt. 4.026	M.Ünlüoğlu 4.330	Üçgüç Elektr. 5.200	Isıtıcı ve Alarm sistemi Alımı
13184	28.12.2020	Hedef Görüntü	110.995	Argisto Elektronik 106.420	El-Mak Oto 106.500	Hedef görün. 94.064	Güvenlik kamere ve malzeme Alımı
		TOPLAM	271.761				

ELEKTRİK MALZEME ALIMLARIN TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar			İŞİN NEVİ
4578	11.05.2020	Espar Elektrik	39.096	Espar Elektrik 33.133	Günel Elekt 34.517	KRC Elektrik 33.897	Elektrik Malzemesi Alımı
10337	09.10.2020	Espar Elektrik	20.573	Espar Elektrik 17.435	Günel Elekt 18.043	KRC Elektrik 18.688	Elektrik Malzemesi Alımı
12791	17.12.2020	Başak Elektronik	23.010	Dünya Bilgisayar 21.160	NTS Note 20.080	Başak Elektr. 19.500	Elektrik malzemesi Alımı
13194	28.12.2020	Espar Elektrik	16.219	Espar Elektrik 13.745	Günel Elekt 14.629	KRC Elektrik 14.180	Elektrik Malzemesi Alımı
		TOPLAM	98.898				

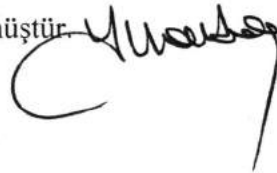
Yukarıdaki Elektronik ve Elektrik malzemeleri tablolarında alımın yapıldığı firma ile teklif alınan firmaların hep aynı firmalardan oluştuğu, yüksek tutarlı işlemlerde doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı görülmüştür.

Bu nedenle yukarıda örneği verilen yevmiye madde kayıtları ile yapılan işlemlerin M.İ.H.B.Y.'nin 4.maddesine aykırılık oluşturulduğu belirlenmiştir.

TEMİZLİK İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ KONTEYNERİ ALIM TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
3687	07.04.2020	B.D.B REKLAM	106.790	B.D.B Reklam 90.500	Teksin Kontey. 91.400	Kon.Metal 93.500
9394	15.09.2020	B.D.B REKLAM	113.100	B.D.B Reklam 95.000	Teksin Kontey. 97.000	Öner konty. 97.500
9780	25.09.2020	VERKSAN KONTEYNERİ	113.988	Verksan yeraltı 96.600	Teksin Konty. 100.100	Çeçen Plastik 109.900
10306	09.10.2020	UÇAŞ PLASTİK ÜRÜN	42.480	Uçaş Plastik 36.000	Mertoğlu Kent 87.000	Kaya Plastik 113.400
		TOPLAM	376.358			

Konteyner alım tablosunda, yüksek tutarlı işlemlerde doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı görülmüştür.



10306 Yevmiye nolu ödeme evrakında alınan tekliflerden en düşüğü 36.000.TL iken ikinci teklif 87.000 aradaki fark51.000.-TL üçüncü teklif ile aradaki fark 77.400 TL'dir. Satın alma görevlileri kamunun parasını harcamaktadırlar. Alımı yaparken daha ciddi davranmakla sorumludurlar.

Müdürlük yukarıda tabloda dört adet konteyner alımını yapmış daha sonra 22.12.2020 sözleşme tarihli 1.350.000.TL bedelli ihale yapılmıştır. Müdürlük ihtiyacını yılbaşında belirleyerek önce ihaleyi yapacak daha sonra acil ihtiyaç olduğunda doğrudan temin ile alımını yapması gerekirdi. Zaten doğrudan temin ile yaptığı alımlarda eşik sınırı aşmıştır. Bu işlemlerin M.İ.H.B.Y.'nin 4.maddesine aykırılık oluşturulduğu belirlenmiştir.

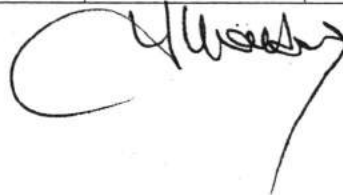
ÇÖP POŞETİ ALIM TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
2034	21.02.2020	DOĞA PLASTİK AMBALAJ	100.890	Doğa plastik 85.500	Mis plastik 92.150	Tunç Çelik 89.300
9393	15.09.2020	DOĞA PLASTİK AMBALAJ	82.128	Doğa plastik 69.900	Recai Ambalaj 74.820	Çolaklar Züc. 73.080
13487	31.12.2020	DOĞA PLASTİK AMBALAJ	82.836	Doğa plastik 70.200	Aydemir Tic. 78.000	Çolaklar Züc. 74.100
		TOPLAM	265.854			

Çöp poşeti alım tablosunda, yüksek tutarlı işlemlerde doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı görülmüştür. **İŞLEMLER HATALIDIR.**

BEŞÇEN GIDADAN YAPILAN ALIMLARIN TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar			İŞİN NEVİ
11823	23.11.2020	BEŞÇEN GIDA İHT.MAD.	86.287	Beşçen Gıda 73.125	Sefer Bozdemir 90.000	Su Daş. Abj. 84.375	Faraş dahil Çöp Kovası Alımı
13101	24.12.2020	BEŞÇEN GIDA İHT.MAD	23.305	Beşçen gıda 19.750	Akın İnşaat 23.750	Es Anadolu 21.500	Çöp Konteyneri Tekerleği Alımı
		TOPLAM	109.592				



HIRDAVAT MALZEMESİ ALIMLARIN TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar			İŞİN NEVİ
6264	23.06.2020	ES ANADOLU	92.404	Birleşik Endüstr. 82.665	Eseltaş 80.520	Es Anadolu 78.309	Hırdavat Malzemesi Alımı
12538	10.12.2020	ES ANADOLU	14.696	Birleşik Endüstr. 13.253	Özel Hırdav 14.002	Es Anadolu 12.454	Hırdavat Malzemesi Alımı
8087	12.08.2020	KONUK TARIM TİC.	64.344	Onur Ticaret 59.880	Mega Hırda 64.440	Konuk Tarım 54.529	Hırdavat Malzemesi Alımı
		TOPLAM	171.444				

Hırdavat Malzemeleri alım tablosunda, yüksek tutarlı işlemlerde doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı görülmüştür. **İŞLEMLER HATALIDIR.**

FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ

İNŞAAT MALZEMELERİ ALIM TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
870	24.01.2020	Noval Makine	94.400	Noval Makine 80.000 TL	Söm-el 100.000 TL	Söm-el 96.000 TL
1607	11.02.2020	Noval Makine	100.300	Noval Makine 85.000 TL	Söm-el 105.000 TL	Beton San. Mak. 90.000 TL
1832	17.02.2020	Akın İnşaat Tah.	39.622	Akın İnşaat 33.578 TL	Ergül Tic. 42.976 TL	Dorlion 47.346 TL
2045	21.02.2020	Nur Kereste	15.045	Nur Kereste 13.125 TL	Gülhanlar 13.500 TL	Transpa Amb. 13.800 TL
2744	10.03.2020	Erpa İnş Malz.	8.960	Erpa Tic. 8.136 TL	Akın İnş. 9.600 TL	Es Anadolu 10.800 TL
4232	22.04.2020	Akın İnşaat	106.100	Akın İnş. 89.915 TL	Dorlion 99.354 TL	Ergül Tic. 107.666 TL
6085	19.06.2020	Eren Harman Tuğla	3.540	Eren Harman 3.000 TL	Akın İnş. 3.500 TL	Es Anadolu 3.800 TL
7154	16.07.2020	Akın İnşaat	65.107	Akın İnş. 55.175 TL	Ergül Tic. 61.572 TL	Dorlion 71.487 TL
8039	11.08.2020	Erpa Ticaret	15.134	Erpa Tic. 13.050 TL	Es Anadolu 15.250 TL	Akın İnş. 15.625 TL
8120	13.08.2020	Noval Makine	10.997	Noval Aş. 9.320 TL	Metalik İnş. 10.730 TL	Mak. Metal 11.030 TL
8908	03.09.2020	Es Anadolu	25.134	Es Anadolu 21.300 TL	Birleşik End. 22.753 TL	Eseltaş 22.882 TL

9930	30.09.2020	Akın İnşaat	107.615	Akın İnş. 91.199 TL	Zeki İnş. 106.539 TL	Ergül Tic. 120.406 TL
10333	09.10.2020	İHT İnşaat	17.700	İHT İnş. 15.000 TL	İkizler Müh. 16.800 TL	Sonece Servis 17.700 TL
10586	16.10.2020	Aktek Yapı Mimar	28.803	Aktek Yapı 24.410 TL	Nizamoglu Tic. 24.820 TL	SC Yapı 27.560 TL
12088	30.11.2020	Çalışır Kardeşler	16.273	Çalışır Mermer 15.120 TL	Firigya Madencilik 16.010 TL	Firigya Maden. 18.680 TL
12866	18.12.2020	Dicle İnşaat	70.800	Dicle İnş. 60.000 TL	Doğansoylar 75.000 TL	Atalar İzolasyon 85.000 TL
12910	21.12.2020	Nur Kereste	10.809	Nur Kereste 12.000 TL	Teknik Kereste 12.500 TL	Kalfalar 13.210 TL
13485	31.12.2020	Akın İnşaat	112.423	Akın İnş. 95.274 TL	Dorlion Tic. 112.612 TL	Ergül Tic. 117.101 TL
		TOPLAM	848.762			

Yukarıdaki İnşaat malzemeleri tablolarında alımın yapıldığı firma ile teklif alınan firmaların hep aynı firmalardan oluştuğu, alımların ve tekliflerin döngü yapılarak alındığı, yüksek tutarlı işlemlerde doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı görülmüştür.

Bu nedenle yukarıda örneği verilen yevmiye madde kayıtları ile yapılan işlemlerin M.İ.H.B.Y.'nin 4.maddesine aykırılık oluşturulduğu belirlenmiştir.

HIRDAVAT MALZEMESİ ALIMI

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
1971	20.02.2020	Hilti İnşaat	11.744	Hilti Ticaret 10.057 TL	ATD Dekorasyon 10.164 TL	Kampüs Yapı 10.235 TL
2333	02.03.2020	Es Anadolu El Alet	34.469	Es Anadolu 29.369 TL	Birleşik Endüstr. 32.681 TL	Yunuslar Teknik 32.694 TL
2743	10.03.2020	Okçuerler	28.674	Okçueller 26.550 TL	Akın İnş. 28.350 TL	Es Anadolu 29.250 TL
3158	19.03.2020	Es Anadolu	28.910	Es Anadolu 24.500 TL	Birleşik End. 25.068 TL	Teknik Hird. 26.271 TL
5242	01.06.2020	Es Anadolu	15.120	Es Anadolu 12.813 TL	Arıkan Tek. 13.796 TL	Eseltaş 14.479 TL
12097	30.11.2020	Es Anadolu	17.508	Es Anadolu 14.837 TL	Özel Hird. 16.082 TL	Birleşik End. 16.514 TL
		TOPLAM	136.425			

(Handwritten signature)

Yukarıdaki Hırdavat malzemeleri tablolarında alımın yapıldığı firma ile teklif alınan firmaların hep aynı firmalardan oluştuğu, alımların ve tekliflerin döngü yapılarak alındığı, yüksek tutarlı işlemlerde doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı görülmüştür.

Bu nedenle yukarıda örneği verilen yevmiye madde kayıtları ile yapılan işlemlerin M.İ.H.B.Y.'nin 4.maddesine aykırılık oluşturulduğu belirlenmiştir.

14.08.2020 tarih ve 8167 Yevmiye Nolu evrakta Öz-Gök Nakliyat Petrole 14.160 (KDV Dahil) TL fiyatla Yunus Emre Caddesinde metruk bina yıkımı ve moloz taşıma işi yaptırılmıştır. Bu kadar kamyonu, iş makinası ve işçisi olan Fen İşleri Müdürlüğünün bu işi neden özel bir firmaya verdiği anlaşılammıştır.

30.10.2020 tarih ve 11044 Yevmiye Nolu evrakta Akyel Grup İnşaat'a 14.938 (KDV Dahil) TL bedel ile Göztepe Mah. Sipahi Sok. 5523 Ada 24 Parsel yeri için Fora Kazık ve İstinat Duvarı Projesi hazırlama işi verilmiştir. Bünyesinde 4 adet kadrolu inşaat mühendisi bulunduran Fen İşleri Müdürlüğü böyle bir projeyi neden kendi mühendislerine çizdirmemiştir?

31.12.2020 tarih ve 13492 Yevmiye Nolu ödeme evrakında Göktay İnşaat'a 2.360 (KDV Dahil) TL bedel ile belediye adına yatırım teşvik belgesi danışmanlık hizmet bedeli olarak ödeme yapılmıştır. Bu işi müdürlük bünyesindeki bir memurun yapması mümkündür. Böyle bir hizmetin alınması yersizdir.

31.12.2020 tarih ve 13537 Yevmiye Nolu evrakta Yensiz Enerji firmasına 11.800 (KDV Dahil) TL bedel ile güneş enerjisi fizibilite teknik şartname ve danışmanlığı ücreti ödenmiştir.

HAZIR BETON MALZEMESİ ALIMI

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
3509	01.04.2020	Atıcı Beton	98.624	Atıcı Beton 84.000 TL	Selka Hazır Beton 88.000 TL	Küpeliler 90.000 TL
11761	20.11.2020	Atıcı Beton	98.748	Atıcı Beton 84.000 TL	Selka Hazır Beton 90.000 TL	Küpeliler 88.000 TL
		TOPLAM	197.372			

TUZ ALIMI

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
1594	11.02.2020	Akif Gönen Gıda	97.321	Akif Gönen 84.000 TL	Hakan Tuz 94.500 TL	Gölya Maden 101.500 TL
12908	21.12.2020	Akif Gönen Gıda	39.633	Akif Gönen 72.000 TL	Hakan Tuz 79.500 TL	Gölya Maden 84.000 TL
		TOPLAM	136.954			

KİLİTLİ TAŞ ÜRETİMİ İÇİN KUM VE DÖKME ÇİMENTO ALINMASI

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
3692	07.04.2020	Erpa İnşaat	7544	Erpa İnşaat 6.900 TL	Akın İnşaat 7.200 TL	Atıcı Beton 7.350 TL
6250	23.06.2020	Paksoy Lojistik	27.526	Paksoy Lojistik 31.200 TL	Akın İnşaat 34.500 TL	Es Anadolu 36.750 TL
7980	20.08.2020	Paksoy Lojistik	34.607	Paksoy Loj. 37.400 TL	Akın İnşaat 43.200 TL	Es Anadolu 45.000 TL
8760	31.08.2020	Erpa İnşaat	12.176	Erpa İnşaat 18.300 TL	Akın İnşaat 20.000 TL	Es Anadolu 21.400 TL
8909	03.09.2020	Paksoy Lojistik	7.380	Paksoy Loj. 11.250 TL	Akın İnşaat 12.500 TL	Es Anadolu 13.250 TL
9294	14.09.2020	Erpa İnşaat	15.078	Erpa İnşaat 23.255 TL	Akın İnşaat 25.300 TL	Ots Seyahat 30.400 TL
10452	14.10.2020	Erpa İnşaat	14.818	Erpa İnşaat 13.800 TL	Korkmaz İnşaat 16.500 TL	Akın İnşaat 17.400 TL
11189	04.11.2020	Erpa İnşaat	36.981	Erpa İnşaat 53.750 TL	Es Anadolu 59.000 TL	Akın İnşaat 61.500 TL
11965	26.11.2020	Naturel Yapı	8.047	Naturel Modüler 6.900 TL	Akın İnşaat 7.500 TL	Es Anadolu 7.800 TL
12535	10.12.2020	Celal Uyar Maden	20.443	Celal Uyar Maden 22.500 TL	Naturel Mod. 25.500 TL	Kılıç Harf. 26.300 TL
12536	10.12.2020	Naturel Yapı	16.935	Naturel Modüler 24.000 TL	Akın İnşaat 25.000 TL	Es Anadolu 26.000 TL
13482	31.12.2020	Naturel Yapı	9.350	Naturel Yapı 13.500 TL	Akın İnşaat 14.500 TL	Es Anadolu 15.000 TL
		TOPLAM	210.885			

Yukarıdaki Hazır Beton, Tuz, Kum ve Dökme Çimento Alımı tablolarında alımın yapıldığı firma ile teklif alınan firmaların hep aynı firmalardan oluştuğu, alımların ve tekliflerin döngü yapılarak alındığı, yüksek tutarlı işlemlerde doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı görülmüştür. Bu nedenle yukarıda örneği verilen yevmiye madde kayıtları ile yapılan işlemlerin M.İ.H.B.Y.'nin 4.maddesine aykırılık oluşturulduğu belirlenmiştir.

Kilitli taş üretiminde kullanılmak üzere 3508-4231-5243-6849-8040-8863-9295-10037-13478 Yevmiye Numaraları ile Şafak Palet firmasından toplamda 38.334 (KDV Dahil) TL'lik ahşap palet alımı yapıldığı, 8 adet yapılan alımdan aynı firmadan alım yapıldığı, aynı firmalardan teklif toplandığı görülmüştür. Oysaki doğrudan temin miktarını toplamda geçmeyen bu alım bir alım ile gerçekleştirilebilirdi. Diğer alımların yersiz yapıldığı düşüncesindeyiz.

PARK VE BAHÇELER MÜDÜRLÜĞÜ

BAHÇE MOTORLARI BAKIM VE ONARIM TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
1382	06.02.2020	Özdevoğlu Bahçe Tarım	4.456	Özdevoğlu 3.776 TL	Yaşam Motor 5.510 TL	Mevlana Motor 4.560 TL
4740	14.05.2020	Özdevoğlu Bahçe Tarım	10.133	Özdevoğlu 8.588 TL	Yaşam Motor 9.450 TL	Mevlana Motor 12.560 TL
6093	19.06.2020	Özdevoğlu Bahçe Tarım	17.216	Özdevoğlu 14.590 TL	Yaşam Motor 15.850 TL	Mevlana Motor 18.200 TL
8849	21.08.2020	Özdevoğlu Bahçe Tarım	19.222	Özdevoğlu 16.840 TL	Yaşam Motor 19.180 TL	Mevlana Motor 21.490 TL
8582	25.08.2020	De-mak Hird.	112.172	De-mak Hird. 95.061 TL	Doğuş Mak. 106.777 TL	Kocaeli Tarım 103.610 TL
9099	08.09.2020	Demirler Rulman	9.778	Demirler Rulman 8.447 TL	Eseltaş 8.914 TL	Enes Tarım 9.300 TL
10123	06.10.2020	Özdevoğlu Bahçe Tarım	4.577	Özdevoğlu 3.951 TL	Yaşam Motor 7.450 TL	Mevlana Motor 5.000 TL
12149	01.12.2020	Demirler Rulman	1.905	Demirler Rulman 1.615 TL	Eseltaş 1.862 TL	Bilya Tic. 1.850 TL
12925	21.12.2020	Özdevoğlu Bahçe Tarım	2.365	Özdevoğlu 2.005 TL	Yaşam Motor 2.260 TL	Mevlana Motor 2.800 TL
13536	31.12.2020	Proton Müh.	90.274	Proton Müh. 76.504 TL	Hidra Elek. 79.043 TL	Kuasar Elek. 81.426 TL
		TOPLAM	272.098			

Yukarıdaki tablolarda yine yıl içerisinde alımların toplam tutarının doğrudan temin miktarını geçtiği ve böylece işlemlerin parçalandığı görülmüştür. Dönem içinde yapılan doğrudan temin ile yapılan işleri piyasa fiyat araştırmalarının çok sağlıklı yapılmadığı(Teklif mektupları ödeme belgelerinde bulunmamaktadır)genellikle işi alan firmalar ile diğer teklif alınan firmaların hep aynı firmalar olduğu tabloda görülmektedir.

ATÖLYE EL ALETLERİ ALIMI TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
2364	02.03.2020	De-mak Hird.	35.105	De-mak Hird. 29.750 TL	Doğuş Mak. 32.000 TL	ETD Makina 35.000 TL
6145	22.06.2020	Erbaboğlu Yapı Malz.	83.015	Erbaboğlu Yapı Mal. 70.352 TL	Mantocu Isı 76.825 TL	Zengin Müteah. 78.547 TL
10574	16.10.2020	Erbaboğlu Yapı Malz.	86.177	Erbaboğlu Yapı Mal. 73.032 TL	Mantocu Isı 85.076 TL	Zengin Müteah. 76.980 TL
13413	31.12.2020	Erbaboğlu Yapı Malz.	46.412	Erbaboğlu Yapı Mal. 39.333 TL	Mantocu Isı 41.713 TL	Zengin Müteah. 42.345 TL
		TOPLAM	250.709			

POMPA-HAVUZ TEMİZLİK MALZEMESİ ALIMI TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
5519	05.06.2020	Es Teknik Pompa	64.605	Es Teknik Pompa 54.750 TL	Erka Motor 62.400 TL	Aysan Müh. 61.700 TL
4136	20.04.2020	Aysan Müh.	76.936	Aysan Müh. 65.200 TL	Es Teknik Pompa 72.500 TL	Martı Medikal 75.600 TL
4274	27.04.2020	Es Teknik Pompa	88.500	Es Teknik Pompa 75.000 TL	Erka Motor 93.000 TL	Aysan Müh. 96.000 TL
9100	08.09.2020	Aysan Müh.	35.105	Aysan Müh. 29.750 TL	Uzman Peysaj 38.800 TL	Erka Motor 44.000 TL
12792	17.12.2020	PD Grup Yapı	56.221	PD Grup Yapı 47.645 TL	Elya Tek Ltd. Şti. 61.555 TL	Nokta Estetik 52.350 TL
		TOPLAM	260.518			

(Handwritten signature)

Yukarıdaki Atölye ev aletleri ve Pompa havuz malzemeleri alım tablolarında yıl içerisinde alımların toplam tutarının doğrudan temin miktarını geçtiği ve böylece işlemlerin parçalandığı görülmüştür. Dönem içinde yapılan doğrudan temin ile yapılan işleri piyasa fiyat araştırmalarının çok sağlıklı yapılmadığı genellikle işi alan firmalar ile diğer teklif alınan firmaların hep aynı firmalar olduğu tablolarda görülmektedir.

HAVUZ TEMİZLİĞİ

21 adet havuzun temizliği için Es Teknik Pompa firmasına 7774-8160-9485-10454-11346 Yevmiye Nolu 5 adet ödeme evrakıyla toplamda $17.700 \times 5 = 88.500$ TL ödeme yapılmıştır.

Park Bahçeler Müdürlüğü belediyenin çeşitli parklarında bulunan süs havuzlarının temizlik, bakım, onarım işlerini çeşitli firmalara yaptırdığı görülmüştür. **Pompa ve havuz temizliği tablosunda 260.518.-TL ile Havuz Temizliğine 88.500 TL ile Toplamda 349.018.-TL** ödeme yapılmıştır. 2019 yılındaki muhalefet şerhi denetim raporunda 'da eleştirildiği halde Bünyesinde ciddi personel çalıştıran müdürlük her parkta en az 1 görevli çalıştırmasına rağmen bu işi bir firmaya yaptırması 5018 sayılı kanunun 1.maddesinde tanımlanan "kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanılması amaçları ile uyumlu değildir."

BODRUR TAŞ ALIMI VE DÖŞEME İŞİ TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
8452	21.08.2020	Kenttaş Beton	113.988	Kenttaş Beton 96.000 TL	Kırcalı Yapı 105.800 TL	Seltaş Ltd. 103.500 TL
13574	31.12.2020	Kenttaş Beton	51.716	Kenttaş Beton 96.000 TL	Kırcalı Yapı 99.000 TL	İdi Taş. 105.000 TL
13580	31.12.2020	PD Grup Yapı	92.866	PD Grup Yapı 78.700 TL	Nokta Kent Peysaj 93.300 TL	Kılıç Fiskiye 90.100 TL
13480	31.12.2020	ESK İmar İnş.	29.500	Esk İmar İnş. 25.000 TL	Celal Uyar 29.500 TL	ES Marmara 27.000 TL
		TOPLAM	288.070			

Yine Yukarıdaki Bordur taş alımı tablosundaki yapılan alımların toplam tutarının doğrudan temin miktarını geçtiği ve böylece işlemlerin parçalandığı görülmüştür. Dönem içinde yapılan doğrudan temin ile yapılan işleri piyasa fiyat araştırmalarının çok sağlıklı yapılmadığı genellikle işi alan firmalar ile diğer teklif alınan firmaların hep aynı firmalar olduğu 8452-13574 nolu yevmiyelerde ikinci ve üçüncü teklif veren firmaların verdiği teklifler Doğrudan temin limitinin üzerinde olduğu için değerlendirme dışı olduğundan alımlar kanun ve yönetmenliklere aykırıdır.

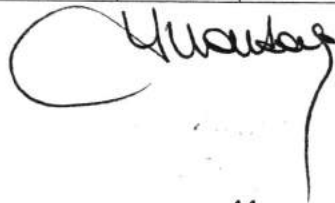
TANITIM VE BİLGİLENDİRME LEVHASI TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
9133	09.09.2020	Duygu Reklam	113.271	Duygu Reklam 95.993 TL	Sanat Ajans 104.150 TL	Arma Reklam 103.015 TL
11314	10.11.2020	Duygu Reklam	114.283	Duygu Reklam 96.850 TL	Sanat Ajans 101.195 TL	Arma Reklam 107.150 TL
12022	27.11.2020	Duygu Reklam	108.368	Duygu Reklam 91.838 TL	Sanat Ajans 99.868 TL	Arma Reklam 100.675 TL
		TOPLAM	335.922			

Yukarıdaki tablosundaki yapılan alımların toplam tutarının doğrudan temin miktarını geçtiği ve böylece işlemlerin parçalandığı görülmüştür. Dönem içinde yapılan doğrudan temin ile yapılan işleri piyasa fiyat araştırmalarının çok sağlıklı yapılmadığı genellikle işi alan firmalar ile diğer teklif alınan firmaların hep aynı firmalar olduğu yevmiyelerde ikinci ve üçüncü teklif veren firmaların verdiği teklifler Doğrudan temin limitinin üzerinde olduğu için değerlendirme dışı olduğundan alımlar kanun ve yönetmenliklere aykırıdır.

AYDINLATMA MALZEMESİ ALIMLARI TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
2405	03.03.2020	İpek Hırd.	52.772	İpek Hırd. 44.722 TL	Met Altyapı 49.678 TL	Dünya Bakalit 53.600 TL
4984	22.05.2020	İpek Hırd.	97.734	İpek Hırd. 82.825 TL	Met Altyapı 89.451 TL	De-mak Hırd. 84.481 TL
11313	10.11.2020	Yıldız Led Ayd.	110.920	Yıldız Led 94.000 TL	Ece Elekt. 96.500 TL	YLD Endst. 95.500 TL
12523	10.12.2020	Yıldız Led Ayd.	113.280	Yıldız Led 96.000 TL	Ece Elekt. 97.000 TL	YLD Endst. 96.600 TL
12733	16.12.2020	Espar Elektr.	11.093	Espar Elekt. 9.401 TL	KRC Elektr. 9.879 TL	Günel Aydınl. 9.622 TL
		TOPLAM	385.799			



OYUN GRUBU MALZEME ALIMI TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
3951	14.04.2020	Parkkent	113.914	Parkkent Mob. 96.537 TL	PRK Kent Mob. 100.625 TL	Erkut Çevre 99.110 TL
13552	31.12.2020	Parkkent	78.993	Parkkent Mob. 66.944 TL	Anadolu Park 71.676 TL	Yelken Turizm 70.449 TL
9577	21.09.2020	Parkkent	114.418	Parkkent Mob. 96.965 TL	Tut İnş. 109.460 TL	Erkut Çevre 119.225 TL
		TOPLAM	307.325			

HALISAHA YAPIMI İÇİN MALZEME ALIMLARI TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
11671	18.11.2020	Gülay Gonca (Ekip Zemin)	112.092	Ekip Zemin 95.000 TL	GNG Spor 99.047 TL	Teknik Spor 103.018 TL
11672	18.11.2020	GNS Spor	106.200	GNS Spor 90.000 TL	Teknik Spor 100.000 TL	Ekip Zemin 95.000 TL
12147	01.12.2020	GNS Spor	12.980	GNS Spor 11.000 TL	Procan Yapı 13.705 TL	Nurteks Halı 12.520 TL
		TOPLAM	231.272			

TOHUM VE EKİPMANLARI ALIMI TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
3119	18.03.2020	Delfin Peysaj	60.958	Delfin Peysaj 51.660 TL	Yeşil Düşün 55.050 TL	Doğa İç ve Dış Tic. 58.572 TL
8807	01.09.2020	Delfin Peysaj	10.738	Delfin Peysaj 9.100 TL	Tarmar 10.290 TL	Doğa İç ve Dış Tic. 10.710 TL
12650	15.12.2020	Çim-Art Tarım	113.162	Çim-Art Tohum 95.900 TL	Efe Park 96.900 TL	Sipahioğlu 97.125 TL
13128	25.12.2020	Ekeler Peysaj	40.513	Ekeler Peysaj 37.512 TL	Uludağ Fidanlığı 40.375 TL	Çakal Fidancılık 43.162 TL
13416	31.12.2020	Delfin Peysaj	108.210	Delfin Peysaj 91.704 TL	Tarmar 94.465 TL	Doğa İç ve Dış Tic. 94.144 TL
		TOPLAM	333.581			

HAZIR BETON VE MICIR ALIM TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
10576	16.10.2020	Atıcı Beton	73.720	Atıcı Beton 94.500 TL	Selka Hazır Beton 99.000 TL	Küpeliler 96.750 TL
11114	03.11.2020	Atıcı Beton	36.922	Atıcı Beton 94.500 TL	Selka Hazır Beton 99.000 TL	Küpeliler 96.750 TL
11491	13.11.2020	Atıcı Micir	16.404	Atıcı Micir 18.200 TL	Selka Müh. 22.750 TL	Koçkaya İnş. 20.800 TL
13138	25.12.2020	Atıcı Beton	74.835	Atıcı Beton 94.500 TL	Selka Hazır Beton 101.250 TL	Küpeliler 99.000 TL
		TOPLAM	201.881			

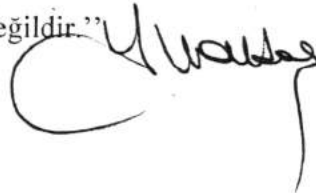
Yukarıdaki Beş tablosundaki yapılan alımların toplam tutarının doğrudan temin miktarını geçtiği ve böylece işlemlerin parçalandığı görülmüştür. Dönem içinde yapılan doğrudan temin ile yapılan işleri piyasa fiyat araştırmalarının çok sağlıklı yapılmadığı genellikle işi alan firmalar ile diğer teklif alınan firmaların hep aynı firmalar olduğu, bu işler kanun ve yönetmenliklere aykırıdır.

OT ALMA ÇAPA, SULAMA ÇANAĞI YAPTIRMA TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
8159	14.08.2020	Firigya Ormancılık	56.471	Firigya Orman. 95.715 TL	Has Ekin Orm. 104.005 TL	Çay Nakliye Tah. 127.620 TL
11194	04.11.2020	Firigya Ormancılık	54.719	Firigya Orman. 95.715 TL	Has Ekin Orm. 104.005 TL	Çay Nakliye Tah. 127.620 TL
		TOPLAM	111.190			

Park Bahçeler Müdürlüğüne ait 06.11.2019 tarih ve 12623 yevmiye numaralı ödeme evrakında parklarda ot alma, çapa ve fidan çevresinin sulama çanağı işi yaptırıldığı ve bu iş karşılığında 111.190.00 TL ödendiği görülmüştür.

Bünyesinde ciddi personel çalıştıran müdürlük her parkta en az 1 görevli çalıştırmasına rağmen bu işi bir firmaya yaptırması 5018 sayılı kanunun 1.maddesinde tanımlanan "kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanılması amaçları ile uyumlu değildir."



ANIT AĞACA YAPILAN HARCAMALAR TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
3358	26.03.2020	Erduman Müşavir	15.340	Erduman Müşavir 13.000 TL	Alp-El Müh. 25.000 TL	Bilgiç Proje 23.000 TL
3359	26.03.2020	Suya Mühendislik	4.720	Suya Mühendislik 4.000 TL	Ayhan Subaşı 6.000 TL	Ekrem Ofloğlu 5.000 TL
7513	24.07.2020	EMS Esen Metal	66.080	EMS Esen Metal 56.000 TL	Taştan Kardeşler 62.500 TL	Sönmez Makine 60.000 TL
12119	30.11.2020	Mehmet Hanefi Yeter	100.890	Heykel Yapımı Ücreti		
9582	21.09.2020	Haluk Rıza ŞAFAK	86.310	Heykel Yapımı Ücreti	(Kültür Mdürlüğü)	Ağacın heykele dönüştürülmesi
		TOPLAM	273.340			

Bir anıt ağaç yakmak için statik projesine 15.340.-TL ağacın budamasına 4.720.-TL çelik konstrüksiyon için 66.080.-TL heykel yapımı için 187.200.-TL (fiyatlara K.D.V dahildir) ödeme yapılmıştır. 5018 sayılı kanunun 1.maddesinde tanımlanan "kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanılması amaçları ile uyumlu değildir."

HIRDAVAT ALIM TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
5794	12.06.2020	FMB Hırdav.	83.609	FMB Hırdv. 70.855 TL	MEF Altyapı 73.900 TL	İpek Hırd. 73.700 TL
9101	08.09.2020	Yıldırım Yapı	22.810	Yıldırım Yapı 19.331 TL	Kavalcı Tic. 21.010 TL	ESK Sulama 19.220 TL
13130	25.12.2020	Yıldırım Yapı	3.618	Yıldırım Yapı 3.066 TL	Kavalcı Tic. 3.397 TL	ESK Sulama 3.550 TL
		TOPLAM	110.037			

Yukarıdaki Hırdavat Malzemesi alımı tablolarında dönem içinde yapılan doğrudan temin ile yapılan işleri piyasa fiyat araştırmalarının çok sağlıklı yapılmadığı genellikle işi alan firmalar ile diğer teklif alınan firmaların hep aynı firmalar olduğu tablolarda görülmektedir.

Müdürlük yılın başından itibaren ihtiyaçlarını doğrudan alım yöntemiyle karşılamış ve 07.10.2020 Tarihinde sözleşmesini yaptığı Hırdavat malzemesi ihalesini yapmıştır. Yapılan işlem tamamen ters ve yanlıştır. Önce ihale yapılmalı daha sonra ihtiyaç olursa doğrudan teminle alım yapılmalıdır.

(Handwritten Signature)

SOSYAL YARDIM İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ
ET ALIMI TABLOSU

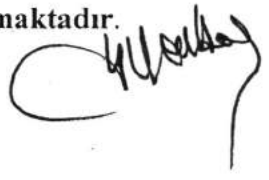
Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
6841	08.07.2020	ERŞAN ET	10.264	Erşan Et 9.516	Fatih Et 10.309	Yunusemre Kasap 10.705
6842	08.07.2020	ERŞAN ET	53.698	Erşan Et 50.768	Fatih Et 53.344	Yunusemre Kasap 55.248
12373	07.12.2020	SDR Serdar İrisoy	91.508	SDR gıda 88.510	Demircioğlu gıda 91.448	Namlı Gıda 91.845
		TOPLAM	155.470			

SEBZE VE MEYVE ALIMI TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
7404	22.07.2020	SOMUN KARDEŞLER	12.619	Somun Kard. 12.495	Komisyoncu Hik. 13.956	Kom. Aydın Yılmaz 14.238
7407	22.07.2020	SOMUN KARDEŞLER	23.958	Somun Kard. 23.721	Komisyoncu Hik. 26.591	Kom. Aydın Yılmaz 26.298
10744	21.10.2020	TEPEKAYA KARDEŞLER	34.826	Tepekaya 34.482	Komisyoncu Hik. 40.890	Kom. Aydın Yılmaz 54.810
11818	23.11.2020	SOMUN KARDEŞLER	40.935	Somun Kard. 40.530	Özbay Ticaret 44.005	Tepekaya 44.230
		TOPLAM	112.338			

Yukarıdaki Et ve Sebze alımı tablolarında dönem içinde yapılan doğrudan temin ile yapılan işleri piyasa fiyat araştırmalarının çok sağlıklı yapılmadığı genellikle işi alan firmalar ile diğer teklif alınan firmaların hep aynı firmalar olduğu tablolarda görülmektedir. Et alımı tablosundaki işlerde doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı belirlenmiştir.

17.11.2020 Tarih ve 11630 nolu Yevmiye ile İzmir depremi dolayısıyla deprem bölgesine gönderilmek üzere 192 Adet kovalı 80 adet Radyan soba alınmıştır. Bu sobaların deprem bölgesinde hangi kuruluşa/Kuruma veya dağıtıldığına dair kanıtlayıcı belge bulunmamaktadır.



YAPI KONTROL MÜDÜRLÜĞÜ

Müdürlük 31.12.2020 Tarih ve 13570 Yevmiye nolu ödeme ile İsmail KANBER'e Vadi şehir Tekinalp Berrak Sok. Yaşlı bakım merkezi statik proje hizmetini 112.100TL(K.D.V dahil) bedelle yaptırmıştır Bünyesinde Bir çok mimar ve mühendis bulunduran Belediyenin yüksek bedel ödeyerek proje çizdirmesi 5018 sayılı kanunun 1.maddesinde tanımlanan "kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanılması amaçları ile uyumlu değildir."

TIYATRO MÜDÜRLÜĞÜ

Tiyatro Oyuncularına ödenen ücretler:509-1835-2900-3691-5134-5752-8581-9391-10839-12507-12509 Yevmiye nolu ödemelerle Toplamda **351.562.-TL** ödeme yapılmıştır. Ödeme evraklarında Covid-19 nedeniyle sanal ortamda yayınlanan tiyatroların çekiminin yapıldığı(CD vb.),yayınlandığına dair belge bulunmamaktadır.

KIRSAL HİZMETLER MÜDÜRLÜĞÜ

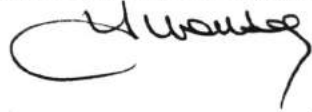
BAŞIBOŞ HAYVANLAR İÇİN TIBBİ MALZEME VE REHABİLİTE EDİLMESİ TAPLOSU

Yevmiye No	Tarih	Firma	Tutarı	Harcama Çeşidi
869	24.01.2020	Vip Hayvan Veteriner	74.310	Hayvanlar İçin Tıbbi malzeme
3715	07.04.2020	Onur Vet Medikal	104.406	Hayvanların Kısırlaştırılması
		TOPLAM	178.716	

HAŞERE İLAÇ VE ARAÇ KİRALAMASI TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	Firma	Toplam Tutar	Harcama Çeşidi
4190-5633-	21.04.- 09.06.20	ÖZGÜR ÖZEN	27.000+77.880= 104880	Haşere ilaç Alımı
7415-8471- 9143-10308- 11389- 12467-13534	22/07-21/08- 09/09-09/10- 11/11-09/12- 31/12/2020	ÖZGÜR ÖZEN	11.044+10.620+10.195 11.044+10.832+10.620 11.469= 75824	Hayvanların Kısırlaştırılması
		TOPLAM	180.704	

Müdürlük 28.05.2020 Tarih ve 1.046.200 sözleşme bedelli Haşere ilacı ve Teçhizatı ihale ile 16.07.2020Tarih ve 177.791.60.-Tl sözleşme bedelli Veteriner tıbbi ilaç alımı.27.07.2020 tarih ve 217.930.-TL sözleşme bedelli Veteriner medikal malzeme yapmıştır. Bu tarihten önce yukarıdaki ilgili



tablolarda görüldüğü gibi toplamda 178.716+180.704 Tlik alım yapmıştır. Doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı belirlenmiştir.

Gerekli planlama yapılarak ihtiyaçlar belirlenerek önce ihale yapılması gerekmektedir.

HAVUZ YAPIMI İŞLERİ TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
2849	12.03.2020	PD GRUP YAPI (Güvercin köye havuz yapımı)	113.327	PD grup yapı 96.040	Nokta Estetik 97.028	Kılınç Fıskiye 102.850
11267	06.11.2020	PD GRUP YAPI (Solucan Gübresi havuz yapımı)	111.302	PD grup yapı 94.324	Nokta Estetik 97.032	Kılınç Fıskiye 100.710
12757	16.12.2020	PD GRUP YAPI (Güvercin köye havuz bakımı)	112.100	PD grup yapı 95.000	Nokta Estetik 96.900	Elyatek Elek. 96.000
13467	31.12.2020	PD GRUP YAPI (Solucan Ür. Tes. Mevcut Bina Bak.)	109.952	PD grup yapı 93.180	Nokta Estetik 95.025	Elyatek Elek. 96.745
		TOPLAM	446.681			

Yukarıdaki Havuz yapımı tablolarında dönem içinde yapılan doğrudan temin ile yapılan işleri piyasa fiyat araştırmalarının çok sağlıklı yapılmadığı genellikle işi alan firmalar ile diğer teklif alınan firmaların hep aynı firmalar olduğu tablolarda görülmektedir. Tablosundaki işlerde doğrudan temin sınırının altında kalmak için işlerin parçalandığı belirlenmiştir.

2849 ve 11267 yevmiyelerdeki iki ve üçüncü tekliflerin doğrudan temin fiyat sınırının üzerinde olduğu için zaten değerlendirilemez.

2849 yevmiye nolu ödemede Güvercin köye havuz yapımı işi yapılmış 12757 nolu ödemede bu yapılan havuzun bakımının yapılması için ödeme yapılmıştır.12.03.2020 Tarihinde yapılan bir havuzun Aralık ayında neden bakımı yapılmıştır?

ULAŞIM HİZMETLERİ MÜDÜRLÜĞÜ

Müdürlüğün aşağıdaki tabloda örnekleri alınan ödemelerde de gözüktüğü gibi 80 civarında tamir bakım ve yedek parça alımı yaptığı, yıl içinde alımların toplam tutarının doğrudan temin miktarını geçtiği ve böylece işlemlerin parçalandığı, piyasa fiyat araştırmalarının çok sağlıklı yapılmadığı, genellikle işi alan

firmalar ile teklif veren firmaların hep aynı firmalar olduğu, bazı işlemlerde teklif veren 3 firma farklı tüzel kişilikler olmakla birlikte aynı şahsa ait olduğu görülmüştür.

2019 mali yılı araç tamir bakım ve onarım giderlerinde yaklaşık 1.543.000.00 TL ödeme yapılmışken 2020 mali yılında yaklaşık 2.310.000.00 TL ödeme yapılmıştır. Arada 767.000.00 TL artış olmuştur. Bu da bize araçların yıllar geçtikçe tamir bakım onarım ve yedek parça masraflarında ciddi bir artışın olacağını şimdiden göstermektedir.

2019 mali yılında akaryakıt ve yağ alımları gideri yaklaşık 5.204.000.00 TL iken 2020 mali yılında bu gider 6.532.000.00 TL olmuştur. Aradaki fark 1.328.000.00 TL'dir. Covid-19 salgını nedeniyle çalışmaların yapılmadığı, işlerin durduğu bir noktada akaryakıt alımları azalması gerekirken artışı görülmüştür.

BAKIM, ONARIM VE YEDEK PARÇA ALIMI TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
2492	04.03.2020	Kaballar Tic.	88.413	Kaballar Tic. 74.927 TL	Oto Derinöz 78.320 TL	Oto Servet 79.812 TL
2702	10.03.2020	Huzur Yedek Parça	63.499	Huzur Yedek Parça 54.017 TL	Aksoy Otomotiv 57.705 TL	Emre Tic. 57.798 TL
4174	21.04.2020	İkizler Oto	15.239	İkizler Oto 12.915 TL	Doruk Oto 13.949 TL	Aziz Oto 14.821 TL
4229	22.04.2020	Dayko Lider	106.290	Dayko İş Mak. 90.077 TL	Fermak İş Mak. 92.420 TL	Murat İş Mak. 96.388 TL
4339	04.05.2020	Aksoylar Oto.	41.895	Aksoylar Oto. 35.505 TL	Huzur Tic. 39.535 TL	Özyücel Oto. 39.765 TL
4983	22.05.2020	Var Oto	35.990	Var Oto 30.500 TL	Çıkmacı Oto 32.050 TL	Kaballar Tic. 33.420 TL
5729	11.06.2020	Erçetin İş Mak.	49.611	Erçetin İş Mak. 42.044 TL	Mek Parça Tic. 43.550 TL	Ağır İş Mak. 47.100 TL
5730	11.06.2020	Alhanoğlu Oto Fren	14.042	Alhanoğlu Oto Fr. 11.900 TL	Özkardeşler Oto Fr. 14.820 TL	Özen İş Oto 16.580 TL
6185	22.06.2020	Zafer Baykul	21.030	Zafer Baykul 17.822 TL	Eskişehir Fiyat 18.932 TL	Güven Ends. 19.800 TL
6543	30.06.2020	Wirtgen Ankara Makine	72.360	Wirtgen Mak. 61.322 TL	Murat İş Mak. 68.270 TL	Yavuz İş Mak. 68.550 TL

7411	22.07.2020	Yavuz İş Mak.	36.743	Yavuz İş Mak. 31.138 TL	Fermak İş Mak. 32.719 TL	Polat İş Mak. 36.202 TL
8329	18.08.2020	Avisto Tur	54.263	Avisto Oto 45.985 TL	Ertan İş Mak. 50.439 TL	Nova İş Mak. 51.307 TL
8808	01.09.2020	İkizler Oto	15.033	İkizler Oto 12.740 TL	Kaballar Tic. 14.028 TL	Doruk Oto Elctr 15.224 TL
8862	02.09.2020	Kaballar Tic.	88.972	Kaballar Tic. 75.400 TL	Sodacıoğlu Oto 79.905 TL	Oto Servet 79.990 TL
8906	03.09.2020	Uğur Egsoz	18.249	Uğur Egzos 15.465 TL	Deli Ormanlı Oto 16.405 TL	Eren Egsoz 16.690 TL
10184	07.10.2020	Avisto Tur	18.678	Avisto Oto 15.829 TL	Ertan İş Mak. 20.487 TL	Yavuz İş Mak. 18.975 TL

12814	17.12.2020	Aksoy Otomotiv	46.822	Aksoy Oto 39.680 TL	Huzur Oto 40.880 TL	Anadolu Oto. 41.120 TL
12853	18.12.2020	Avisto Tur	21.772	Avisto Tur 18.451 TL	Ertan İş Mak. 21.307 TL	Yavuz İş Mak. 23.080 TL
13026	23.12.2020	Emre Karataş	92.717	Emre Karataş 78.574 TL	Ustaş Damper 81.645 TL	Başak Hidrolik 85.150 TL
13185	28.12.2020	Sınır Oto	33.866	Sınır Oto 28.700 TL	Güven Dizel 30.375 TL	Pehlivan Oto 30.900 TL
13189	28.12.2020	Yavuz İş Mak.	33.225	Yavuz İş Mak. 28.157 TL	Fermak İş Mak. 30.667 TL	Dinamik İş Mak. 29.739 TL
12297	04.12.2020	İkizler Oto Yedek	29.500	İkizler Oto 25.000 TL	Aziz Oto 27.572 TL	Doruk Oto 29.310 TL
10916	26.10.2020	Yavuz İş Mak.	87.814	Yavuz İş Mak. 74.419 TL	Avisto Oto 79.348 TL	Polat İş Mak. 76.391 TL
11409	11.11.2020	İlkay Filtre	33.476	İlkay Filtre 28.370 TL	Köroğlu Motor 31.124 TL	Oto Derinöz 31.861 TL
12164	01.12.2020	Huzur Yedek Parça	59.128	Huzur Yedek Par. 50.260 TL	Kartkaya 53.925 TL	Aksoy Otom. 58.960 TL
13038	23.12.2020	Kaballar Tic.	101.082	Kaballar Tic. 85.663 TL	Sudacıoğulları 89.060 TL	Kirazcıoğlu oto 89.959 TL
12296	04.12.2020	Özen Otomotiv	16.643	Özen Oto. 14.104 TL	Legende Auto 15.810 TL	TLP Oto. 16.540 TL
13419	31.12.2020	Akgören Fren Sis.	77.844	Akgören Fren Sis. 65.970 TL	Ege Fren 70.680 TL	Özyenidoğan 70.975 TL
		TOPLAM	1.480.160			

Handwritten signature

YAĞ VE ANTİFRİZ ALIMLARI TABLOSU

Yevmiye No	Tarih	İşi Yapan Firma	Tutar	Teklif Alınan Firmalar		
1134	30.01.2020	Petro Kimya	2.600	Petro Kimya 2.303 TL	Tekford 3.020 TL	Bayraktar Tic. 4.000 TL
1969	20.02.2020	Özgün Gıda	12.700	Özgün Gıda 10.762 TL	Güven Endst. 11.220 TL	Erka Tic. 11.340 TL
4396	04.05.2020	Özgün Gıda	40.830	Özgün Gıda 34.602 TL	Bilginler Tic. 39.952 TL	İlkay Oto 42.396 TL
5731	11.06.2020	İlkay Sanayi	22.260	İlkay Sanayi 18.865 TL	Oto Derinöz 20.332 TL	Oto Ercan 20.388 TL
6883	09.07.2020	Petro Kimya	2.700	Petro Kimya 2.288 TL	Dörtel Akaryk. 2.636 TL	Akyayla Oto 2.850 TL
8809	01.09.2020	Petro Kimya	5.400	Petro Kimya 4.576 TL	ESK Merkez Petr. 5.160 TL	MZP Petrol 5.240 TL
10031	02.10.2020	Mekser Yapı Mar.	18.915	Mekser Yapı 16.030 TL	İlkay Filtre 17.920 TL	Eskişehir Fiyat 18.410 TL
10035	02.10.2020	Özgün Gıda	37.464	Özgün Gıda 31.749 TL	İlkay Filtre 32.940 TL	Aksoy Oto 34.800 TL
12157	01.12.2020	Kobro Otomotiv.	33.919	Tek Kaynaktan alınmıştır.		
12854	18.12.2020	Bilginler Turizm İnş	27.002	Bilginler Tic. 22.883 TL	Kaballar Tic. 23.600 TL	Aksoy Oto 24.000 TL
13043	23.12.2020	Özgün Gıda	26.950	Özgün Gıda 22.839 TL	ESK Fiyat 24.030 TL	Aksoy Oto 23.770 TL
8327	18.08.2020	Özgün Gıda	29.067	Özgün Gıda 24.633 TL	Göktürk Tic. 25.492 TL	Güven End. 26.056 TL
		TOPLAM	230.740			

Yağ ve Antifriz alımları tablosunda görüldüğü gibi toplamda 230.740.00 TL alım yapılmıştır. Sürekli kullanılan ve her an müdürlüğün ihtiyacı olabilecek malzemeler doğrudan temin miktarını aşmıştır. Akaryakıtta yapıldığı gibi ihale yapılarak alımın yapılması gerekmektedir.

DEZENFEKTE MADDESİ, MASKE VE MALZEME ALIMLARI

3155-3364-3416-3417-3418-3419-3420-3421-3507-3719-3837-3849-4013-4110-4111-4117-4420-4579-4831-4981-5384-5632-5734-6160-6163--6981-7653-7770-8580-9603-9928-11125-12653-13526

Yevmiye numaraları ile yapılan ödemelerde 417.000.00 TL ödeme yapıldığı görülmüştür. Covid-19'un başladığı günlerde Her müdürlüğün kendi ihtiyacını karşılamak için Alım veya avans yoluyla gerekli maddeleri karşılama yoluna giderek bir savrulma yaşadıkları görülmüştür. Bu gibi durumlarda alımların Destek Hizmetleri Müdürlüğü Tarafından (Tek Elden) yapılması gerekir.

(Handwritten Signature)

ODUNPAZARI A.Ş YAPILAN ÖDEMELER

Belediyenin 11 adet müdürlüğü 1255 Adet(Personel çalışan sayısı aylık değişkenlik göstermektedir) personel çalıştırma hizmet alım işini Odunpazarı AŞ'den yaptığı ve bunun karşılığında da 87.516.076.57.-TL'lik hakkeş yapıldığı (İş-kur tarafından şirkete ödenen kısa çalışma ödeneği hariç) görülmüştür.

Bilançolar İncelendiğinde ise;

AKTİF	2018 YILI	2019 YILI	2020 YILI	2018	2019	2020
BİLANÇO HESAPLARI				Oran	Oran	Oran
DÖNEN VARLIKLAR	125.173.499,14	142.668.339,34	158.177.986,10	21,12	23,60	26,21
HAZİR DEGERLER	2.694.752,61	9.162.192,16	15.055.191,96	0,45	1,52	2,50
FAALİYET ALACAKLARI	39.451.064,56	50.650.152,09	57.428.312,97	6,66	8,38	9,51
KURUM ALACAKLARI	500.000,00	500.000,00	500.000,00	0,08	0,08	0,09
DİĞER ALACAKLAR	573.072,41	6.993,64	2.993,64	0,09	0,01	0,00
STOKLAR	1.899.710,86	1.921.487,34	4.574.689,84	0,33	0,31	0,75
ÖN ÖDEMELER	996.694,60	1.156.093,51	1.263.714,01	0,17	0,19	0,21
DİĞER DÖNEN VARLIKLAR	79.058.204,10	79.271.420,60	79.353.083,68	13,34	13,11	13,14
DURAN VARLIKLAR	467.620.258,65	461.833.775,76	445.265.383,08	78,88	76,40	73,79
FAALİYET ALACAKLARI	4.470.762,54	3.528.365,83	4.805.867,29	0,75	0,58	0,80
MALİ DURAN VARLIKLAR	8.738.686,19	10.864.799,88	13.437.262,43	1,47	1,80	2,23
MADDİ DURAN VARLIKLAR	454.287.757,32	447.440.610,05	427.022.253,36	76,63	74,02	70,76
MADDİ OLMAYAN DURAN VAR						
DİĞER DURAN VARLIKLAR	123.052,52			0,03		
AKTİF TOPLAMI	592.793.757,81	604.502.115,10	603.443.369,18	100	100	100

Belediye bilançolarında, **dönen varlıkların**, aktif toplam içindeki paylarının yıllara göre biraz da olsa arttığı Dönen Varlıkların aktif toplam içindeki paylarının **2018 yılında % 21,12,-2019 yılında % 23,60- 2020 yılında ise % 26,21** olarak gerçekleştiği görülmektedir. Dikkat edilmesi gereken konu, dönen varlıklar içinde yer alan devreden k.d.v vergisinin aktif toplama oranı, **% 13,14** oran ile dönen varlıklar kaleminin en yüksek oranına sahip olduğu, yıllar itibariyle de aynı oran ile bilançoda yer aldığı, aslında dönen varlık hükmünü bir ölçüde yitirdiğidir. Dönen varlıklardan bu oran düşüldüğünde, **dönen varlıkların aktif toplama oranının 2020 yılı verilerine göre % 13,17** olduğu, ortaya çıkacaktır.

2020 yılı verilerine göre **duran varlıkların** bilanço aktif toplamına oranının **% 73,79** olarak gerçekleştiği,

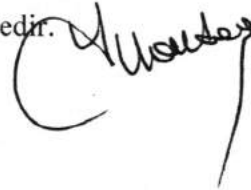
Duran varlıklar içinde, bilanço aktif toplamına en yüksek oranda **% 70,76** oranla maddi duran varlıkların sahip olduğu anlaşılmaktadır.

Bu haliyle bakıldığında 2020 yılı Dönen Varlıkların bilanço aktif toplamındaki oranının **% 13,07** Duran Varlıkların bilanço aktif toplamındaki oranının **% 86,93** olduğu görülecektir. Bu oran düşüktür. Dönen varlıklardaki bu düşük oran kısa vadeli borçların ödenmesi ile ilgili belediyenin ciddi sıkıntılarla karşı karşıya kalacağına bir göstergesidir.

PASİF	2018 YILI	2019 YILI	2020 YILI	2018	2019	2020
BİLANÇO HESAPLARI				Oranı	Oranı	Oranı
KISA VADELİ YABANCI KAYN.	146.572.736,28	203.304.203,18	172.936.212,52	24,73	33,63	28,66
MALİ BORÇLAR	14.496.592,55	20.145.562,53	14.826.003,54	2,45	3,33	2,46
FAALİYET BORÇLARI	89.475.998,37	127.465.628,18	110.582.329,11	15,09	21,09	18,32
EMANET YABANCI KAYNAKLAR	10.365.163,82	7.693.068,06	8.538.522,40	1,75	1,27	1,42
ÖDENC.VERGİ YASAL YÜKÜML	14.918.678,90	31.166.276,48	27.423.964,44	2,52	5,15	4,55
BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	6.328.164,89	5.856.522,50	4.278.506,51	1,07	0,97	0,70
GELEC. AYL. AİT GİDER TAHAKK	10.988.137,75	10.977.145,43	7.286.886,52	1,85	1,82	1,21
UZUN VADELİ YABANCI KAYN	75.572.178,16	69.679.056,49	55.198.707,38	12,75	11,53	9,15
İÇ MALİ BORÇLAR	50.897.068,57	47.464.413,27	33.491.537,11	8,59	7,86	5,55
DİĞER BORÇLAR	1.649.199,83	1.649.199,83	7.815.071,74	0,28	0,27	1,30
BORÇ VE GİDER KARŞILIKLARI	3.534.603,29	3.534.603,29	1.382.335,29	0,6	0,58	0,23
GELEC. AYL. AİT GİDER TAHAKK	19.491.306,47	17.030.840,10	12.509.763,24	3,28	2,82	2,07
ÖZ KAYNAKLAR	370.648.843,37	331.518.855,43	375.308.449,28	62,5	54,84	62,20
NET DEĞER	384.283.409,23	396.162.576,90	421.456.749,33	64,82	65,54	69,85
GEÇMİŞ YIL OLUMLU SONUÇLA	38.332.731,77	25.823.172,43		6,46	4,27	-
GEÇMİŞ YIL OLUMSUZ SONUÇLARI	-46.299.419,40	-51.957.297,63	- 90.226.893,90	-7,81	-8,60	- 14,96
DÖNEM FAALİYET SONUÇLARI	-5.667.878,23	-38.259.596,27	44.078.593,85	-0,97	-6,37	7,31
PASİF TOPLAMI	592.793.757,81	604.502.115,10	603.443.369,18	100	100	100

Pasifte yer alan, kısa vadeli yabancı kaynakların toplam pasife oranının biraz azaldığı, kısa vadeli yabancı kaynakların toplam pasife oranının 2018 yılında % 24,73, 2019 yılında % 33,63, 2020 yılında ise % 28,66 olarak gerçekleştiği, azalış eğiliminde olduğu görülmektedir. Kısa vadeli yabancı kaynaklar içinde yer alan Faaliyet borçları ve Ödenecek yasal yükümlülükler dikkat edilmesi gerekmektedir.

Uzun vadeli yabancı kaynakların toplam pasife oranların azalış eğiliminde olduğu, 2018 yılında % 12,75 2019 yılında % 11,53, 2020 yılında ise % 9,15 olarak toplam pasifte yer aldığı görülmektedir. Bu kalem içinde yer alan İç mali borçlar ile Gelecek aylara ait gider tahakkuklarında azda olsa azalışlar olduğu anlaşılmaktadır. Öz kaynakların yıllara göre ciddi değişimler gösterdiği, 2018 yılında % 62,5 - 2019 yılında % 54,84 - 2020 yılında % 62,20 olarak toplam pasifte yer aldıkları öz kaynaklar da bu değişime dikkat edilmesi gerekmektedir.



Yukarıdaki yapılan tüm iş ve işlemlerde:

1- Yapılan alımlarda fatura, harcama talimatında ve diğer kanıtlayıcı belgelerde detaylı bilgi bulunmamasıyla beraber bütün harcama belgelerinin açıklama bölümünün ya boş ya da "Müdürlüğün İhtiyacı" veya "Çeşitli yerlerde kullanılmak üzere" gibi ifadelerin kullanıldığı görülmüştür. Ödeme talimatlarında açıklayıcı bilgiler bulunmamaktadır.

2- 2020 yılında Doğrudan Temin usulü ile yapılan alımların 2019 yılında alım yapılan firmalarla paralellik göstermektedir. Bu da alımlarda piyasa araştırmalarına dikkat edilmediğini göstermektedir.

3- Müdürlüklerin görevlerinin <yönetmeliklerde yazılıdır> belli olmasına rağmen müdürlüklerin birçoğu görev alanlarında olmayan alımları yapmışlardır. Bu da belediyede bütünlüğü ve hızlı iş akışını bozmuştur.

Örneğin; a) Basın Halkla İlişkiler Müdürlüğünün <müdürlüğün ihtiyacı> gerekçesiyle klima alması

b) Destek Hizmetleri Müdürlüğünün Bilgi İşlem Müdürlüğünün alması gereken Tablet alması

c) Covid-19 başlangıcında bütün müdürlüklerinin dezenfekte/maske/ kolonya ve diğer temizlik maddelerinin ihtiyacını Destek Hizmetleri Müdürlüğü karşılamışken bazı müdürlüklerin ateş ölçer/maske gibi malzemelerinin olması.

d) Fen İşleri Müdürlüğü'nün Bilgi İşlem Müdürlüğü'nün alması gereken sistem yenileme işini yapması.

e) Park Bahçeler Müdürlüğünün bilgisayar yazılımı alması gibi.

f) Destek Hizmetleri Müdürlüğü Bilgi İşlem Müdürlüğünün alması gerektiği Disk/ DUR/ Kamera güvenlik cihazı alması

g) Zabıta Müdürlüğü Bilgi İşlem Müdürlüğünün alması gerek Yaka Mikrofonu alması gibi

örnekler çoğaltılabilir. Müdürlükler ilgili ve uzman oldukları konulardaki iş-işlemin alımlarını yapmaları sağlanmalıdır.

4- Doğrudan Temin alımlarında alınan tekliflerde 1. Teklifler ile 2 ve 3'üncü teklifler arasında ciddi fiyat farkları olduğu ve bazı 2. ve 3. Tekliflerin doğrudan temin alım miktarlarının üzerinde alındığı görülmüştür. Bu teklifler zaten değerlendirme dışıdır.

5- Yapılan iş ve işlemlerde genelde ödeme evraklarına (dergilere verilen ilanlar hariç) numune eklenmesi gerekenlerin hiçbirinde numune bulunmamaktadır. Örneğin;

a) Kültür müdürlüğünün <Umutlu bir hikâye> filminin D.U.D'sinin eklenmediği

b) İnsancıl kitap evinden alınan kitabın numunesi yoktur.

c) Kültür müdürlüğünün Uğur mumcu anma programı Dijital Konseri.

d) Kültür Müdürlüğü'nün almış olduğu <Eskişehirspor kitabı> numunesi

e) Tiyatro Müdürlüğü'nün Sanal ortamda yayınladıkları tiyatro oyunları dijitallerine örnek gösteren ekler bulunmamaktadır.

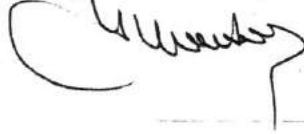
6- Müdürlüklerin avans alarak mal alımı yaptıkları yukarıda bir tablo olarak gösterilmiştir. Avans yoluyla mal almak- iş yaptırmak müdürlükler arasında bir usul haline gelmiştir. Avansın nasıl ve ne şekilde kullanılması gerektiği yönetmeliklerle belirlenmiştir. Bu yöntem yanlış bir yöntemdir, vazgeçilmelidir.

7- Yapılan alımlarda bazı firmalardan hizmet verdiği alanların dışında mal ve hizmet alımı yapıldığı görülmüştür. Örneğin;

a) Beşçen Gıda'dan (Bu firma belediye çay ocağı ve yemekhanesini çalıştıran firmadır.) çöp kovası, çöp konteynır tekerleği, limon kolonyası, kadife kutulu 2'li fincan takımı alınması

b) Fares Otel işletmeciliğinden kandil simidi alımı gibi örnek gösterilebilir.

8- Belediyenin dönem içinde yapmış olduğu mal alımları, hizmet alımları ile yapım işlerinde nakit yetersizliği sebebiyle yapılan alımların ve hizmetlerin piyasa değerinin çok üzerinde alındığı ve yaptırıldığı görülmüştür ve belediyeye olması gerektiğinden fazla maliyetler yüklemektedir. Bu durumun belediye üst yönetimi tarafından acilen bir çözüme kavuşturulması gerekmektedir.




SONUÇ

Denetim komisyonu üyesi olarak yasaların tanıdığı yetkiler çerçevesinde 2020 yılında yapılan iş ve işlemlerin yine yürürlükteki yasal mevzuata uygun olarak yapılıp yapılmadığı değerlendirilmiş ve uygunluk denetimi yapılmıştır. Yapılan incelemelerde tespit edilen bulgulara ise raporda yer verilmiştir. Bu kapsamda idarenin denetimler sırasında tespit edilen hususların bundan sonraki çalışmalarda dikkate alınarak gerekli dikkat ve özenin gösterilmesi önem arz etmektedir. Bu bakımdan;

1. Kamu ihale kanununun belirli ilkelerini belirleyen 5.maddesine göre "açık ihale usulü ve belli istekler arasında ihale" temel usullerdir. Yapılan incelemelerde de idare de doğrudan temin yöntemi ile mal ve hizmet alımları yapım işleri yaptırmanın temel usul haline geldiği görülmektedir. Bu yöntemden mümkün olduğunca kaçınılmalıdır.
2. 5018 sayılı yasanın 1.maddesinde "bu kanunun amacının kamu kaynaklarına etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde elde edilmesi ve kullanılmasını sağlamaktır." Bu açıdan yapılacak iş ve işlemlerde bu amaca uygun davranılmalıdır.
3. Kamu görevlileri kamu adına yapacakları her türlü iş ve işlemi yürürlükte bulunan yasa, yönetmelik vb. mevzuata uygun olarak yapmak zorundadır. Bu durum kamu görevlilerine yüklenilmiş bir görev ve sorumluluktur. Bu gerekçe ile yapılacak iş ve işlemlerde ilgili mevzuata uyulmalıdır.
4. İdarenin kaynakları kıt ve kısıtlıdır. Bu nedenle harcamalarda azami tasarruf sağlanarak kamu kaynaklarının etkin kullanımı sağlanmalıdır.
5. Belediyenin sağlayacağı hizmet ve yatırımlar tüm ilçeye adil bir şekilde yapılmalıdır.
6. Denetim raporunda bazı iş işlemlerin mevzuata aykırı olarak yapıldığı belirlenmiştir. Bu kapsamda belediye kanunu 25.maddesi hükümleri çerçevesinde işlem yapılması hususunu meclisin bilgisine sunarım. 29/03/2021




YÜKSEL YOLCU
DENETİM KOMİSYONU ÜYESİ